



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.04.2015 № 3537/05-02

На № _____ от _____

**Индивидуальный предприниматель
Ушаков Андрей Юрьевич**

152912, Ярославская область, г. Рыбинск,
пр-т. Ленина, д. 154, кв. 30.
Тел./факс 8 (4855) 28-27-61
э.почта: gerpa@mail.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области «Городская
больница № 1»**

152907, Ярославская область, г. Рыбинск,
ул. Солнечная, д. 57.
тел.: (4855) 55-94-87, 29-93-94
э.почта: guzgb1@bk.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/91Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 15 апреля 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 20 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – Индивидуальный предприниматель Ушаков Андрей Юрьевич (далее также – заявитель), Ушаков Андрей Юрьевич;

от заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», представитель по доверенности – Сорокина Е.А.;

от оператора электронной площадки – РТС-тендер, представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Ушакова Андрея Юрьевича на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перевязочных материалов

04128

(бинты, салфетки) (извещение № 0371200021315000085) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Ушакова Андрея Юрьевича на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перевязочных материалов (бинты, салфетки) (извещение № 0371200021315000085).

По мнению заявителя, заказчиком незаконно принято решение (протокол от 3 апреля 2015 года № 3) о признании участника закупки - Индивидуального предпринимателя Ушакова Андрея Юрьевича, уклонившимся от заключения государственного контракта на поставку перевязочных материалов (бинты, салфетки).

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной и отменить протокол о признании ИП Ушакова А.Ю. уклонившимся от заключения контракта от 3 апреля 2015 года № 3.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 28.02.2015 размещено извещение № 0371200021315000085 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку перевязочных материалов (бинты, салфетки) вместе с аукционной документацией.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19 марта 2015 года победителем электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перевязочных материалов (бинты, салфетки) (извещение № 0371200021315000085) признан ИП Ушаков А.Ю.

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с

которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Как пояснил заказчик, 24.03.2015 на электронной площадке был размещен проект государственного контракта для подписания победителем электронного аукциона - ИП Ушаковым А.Ю.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Исходя из части 4 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Следовательно, крайний срок для направления проекта контракта или протокола разногласий победителем электронного аукциона, с которым заключается контракт, 30 марта 2015 года.

На заседании Инспекции ИП Ушаков А.Ю. пояснил, что после рассмотрения проекта государственного контракта, размещенного заказчиком на электронной торговой площадке ООО «РТС - тендер», им было принято решение о подготовке протокола разногласий в части уточнения упаковки товара по пунктам 9-11 спецификации к контракту. Как отмечает заявитель, протокол был подготовлен, но при его размещении на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» произошел технический сбой, операционная система вышла из строя. Данный протокол разногласий к проекту контракта ИП Ушаковым А.Ю. был направлен заказчику на бумажном носителе 30 марта 2015 года.

Согласно части 1 статьи 60 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Следовательно, положения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том

числе часть 1 статьи 60 и статья 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) не предусматривают возможности направления победителем электронного аукциона протокола разногласий на бумажном носителе.

На заседании Инспекции представитель заказчика также пояснил, что оснований для принятия данного протокола разногласий у заказчика не имелось, поэтому заказчиком было принято решение о возврате протокола разногласий к контракту № 92 (2015.107251) без рассмотрения, в связи с его несоответствием требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. Данное решение оформлено в виде письма от 30.03.2015 № 360.

Таким образом, частями 3 и 4 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлены предельно допустимые сроки для подписания победителем аукциона в электронной форме проекта контракта либо направления им протокола разногласий (пять дней).

Однако, как пояснил заказчик и не отрицает представитель заявителя 30.03.2015 государственный контракт на поставку перевязочных материалов (бинты, салфетки) ИП Ушаковым А.Ю. подписан не был, протокол разногласий также не был размещен в единой информационной системе ИП Ушаковым А.Ю.

Согласно части 13 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

3 апреля 2015 года заказчиком был составлен и размещен на официальном сайте протокол о признании победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта № 3 от 03.04.2015.

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по признанию участника закупки – ИП Ушакова А.Ю., уклонившимся от заключения государственного контракта на поставку перевязочных материалов (бинты, салфетки) (победителем аукциона в электронной форме нарушен регламентированный срок подписания контракта).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу Индивидуального предпринимателя Ушакова Андрея Юрьевича на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения

Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перевязочных материалов (бинты, салфетки) (извещение № 0371200021315000085) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева