



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.04.2015 № *3556/06-09*

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ОАО «Территориальная
генерирующая компания № 2»
150040, г. Ярославль,
пр. Октября, д. 42.

Заявитель –
ООО «Гиппократ»
163000, г. Архангельск,
пр. Ломоносова, д. 119, офис 26
info@gippokrat29.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/23-15**

17 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

- представителя заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» – Ковалевой А.В. (по доверенности),

- от заявителя – ООО «Гиппократ» - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Гиппократ» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» (далее — Заказчик, ОАО «ТГК-2»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Гиппократ» на действия Заказчика - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» - при проведении запроса предложений по выбору аккредитованной организации на

04219

оказание услуг по проведению периодического медосмотра работников Архангельской ТЭЦ, АГТС, исполнительного аппарата ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области (далее — Закупка).

Обжалуемые действия - отсутствие в документации сведений, позволяющих участнику рассчитать расходы, необходимые для выполнения требований договора; установление срока подачи заявок, не позволяющего участнику своевременно подготовить заявку.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснила, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представила письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2», закупочную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемой закупки, копии поступивших заявок.

Принимая решение Комиссия, исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» (далее — Положение о закупках) утверждено решением Совета директоров ОАО «ТГК-2» от 16.04.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «ТГК-2», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

1. 18.03.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении

Закупки, а также закупочная документация, техническое задание и проект договора. Срок подачи предложений был установлен до 11.00 25.03.2015 года.

В связи с тем, что в техническом задании был ошибочно указан предмет закупки (проведение периодического медицинского осмотра персонала Северодвинской ТЭЦ-1, Северодвинской ТЭЦ-2, Северодвинских городских тепловых сетей, Исполнительного аппарата ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области (г. Северодвинск) в 2015 году), в него были внесены соответствующие изменения и 20.03.2015 года на вышеуказанном сайте была размещена документация о Закупке в исправленном виде.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, **изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию**, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 4.4.7.1 документации о Закупке Заказчик имеет право на любом этапе проведения открытого запроса предложений внести поправки в документацию. **Срок подачи предложений на участие в Закупке в этом случае должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения сведений о внесенных изменениях до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений оставалось не менее 7 дней** (пункт 4.4.7.2 закупочной документации).

Вместе с тем, при внесении Заказчиком изменений в техническое задание закупочной документации срок подачи заявок на участие в закупки остался прежним - до 11.00 25.03.2015 года, то есть продлен не был (со дня размещения сведений о внесенных изменениях до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений осталось 5 дней).

Таким образом, Заказчиком закупки было допущено нарушение пункта 4.4.7.2 документации о Закупке.

2. Подпунктом J пункта 4.5.2.1 документации о закупке установлено, что участник должен включить в состав предложения, в том числе, справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов с отметкой налогового органа за последний отчетный период.

Согласно пункту 161 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 № 99н, основанием для индивидуального информирования в соответствии с настоящим подразделом является обращение заявителя с **письменным запросом о представлении справки об исполнении обязанности**

по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в инспекцию ФНС России по месту его учета.

Вышеуказанная справка представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса (пункт 163 Регламента).

Учитывая, что извещение о проведении Закупки было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru 18.03.2015 (20.03.2015 в техническое задание были внесены изменения), а окончание срока приема заявок 11.00 25.03.2015 года, то на подготовку заявки (в том числе и на получение вышеуказанной справки из ФНС России) претендентам было предоставлено 7 календарных дней, что объективно может лишить потенциального претендента (в данном случае ООО «Гиппократ») возможности надлежащим образом подготовить свою заявку на участие в закупки и подать ее в установленные сроки.

3. Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлены требования документации о закупке, а именно к информации, которая должна быть в ней отражена. Так в закупочной документации должны содержаться:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Подпунктом d пункта 4.4.1.2 документации о закупке предусмотрено, что участник запроса предложений должен подготовить предложение, включающее, в том числе, сметную документацию, которую необходимо предоставить в обязательном порядке в электронном виде. **Неисполнение данного пункта может служить основанием для отклонения предложения участника.**

Приложением № 4 к письму о подаче оферты предусмотрена «Сводная таблица стоимости услуг/работ в следующем виде:

№ п/п	Вид услуг/работ	Ед. изм.	Кол-во	Единичная расценка, руб. (без НДС)	Общая стоимость, руб. (без НДС)	Примечания
1	2	3	4	5	6	7

4.					
5.					
6.					
...					
ИТОГО без НДС, руб.				х	
НДС, руб.				х	
ИТОГО с НДС, руб.				х	

Пунктом 5.3. Технического задания установлено количество работников для прохождения периодического медицинского осмотра:

№ п/п	Наименование структурного подразделения	Количество работников для прохождения медосмотра	В том числе женщин
1.	Архангельская ТЭЦ	206	27
2.	Архангельские городские тепловые сети	133	10
3	Исполнительный аппарат	161	37
	ИТОГО:	500	74

Вместе с тем, закупочная документация содержит лишь указание на проведение периодического медицинского осмотра работников в соответствии с требованиями Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда». Указания на количественный состав работников, подверженных тем или иным воздействиям вредных и (или) опасных условий труда (перечень должностей (профессий) с указанием на количество работников Заказчика по каждой профессии), позволяющие потенциальному участнику Закупки определить перечень врачей-специалистов, набор исследований, количество лиц, которым должна быть оказана та или иная услуга, в закупочной документации отсутствует, что объективно препятствует расчету и формированию цены предложения участника.

Отсутствие четких критериев, позволяющих претенденту сформировать цену предложения и, в конечном итоге, подать заявку на участие в Закупке, является нарушением пунктов 3, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также принципа отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Гиппократ» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» — обоснованной.
2. Признать ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» нарушившей пункт 4 части 1 статьи 3, пункты 3, 7 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 4.4.7.2 документации о закупке.
2. Выдать ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» обязательное для исполнения предписание об аннулировании закупки.

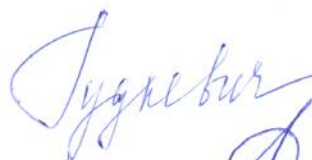
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.04.2015 № 3559/08-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -

ОАО «Территориальная
генерирующая компания № 2»
150040, г. Ярославль,
пр. Октября, д. 42.

ПРЕДПИСАНИЕ

17 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 17.04.2015 по жалобе ООО «Гиппократ» на действия организатора торгов — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» при проведении запроса предложений по выбору аккредитованной организации на оказание услуг по проведению периодического медосмотра работников Архангельской ТЭЦ, АГТС, исполнительного аппарата ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику закупки - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» - аннулировать запрос предложений по выбору аккредитованной организации на оказание услуг по проведению периодического медосмотра работников Архангельской ТЭЦ, АГТС, исполнительного аппарата ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области.

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в **срок до 18 мая 2015 года.**

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

04220