



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.04.15 № 3324/05-02

На № _____ от _____

ООО «СК ПРИОРИТЕТ»

152300, Ярославская область, г. Тутаев,
ул. Комсомольская, д. 74, кв. 44
тел.: 89109604899; 8(4852)680719;
8-48533-73661

**Администрация Константиновского
сельского поселения Тутаевского
муниципального района Ярославской
области**

152321, Ярославская область, Тутаевский
район, п. Константиновский, ул. Ленина,
д.17

тел.:8(48533)7-94-38,

факс 8 (48533) 7-93-83

элект. почта: ZakupkiKSP@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

115184, г. Москва,

ул. Большая Татарская, д.9.

Тел.: (495) 787-29-97/99

факс: (495) 787-29-98

e-mail: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/85Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 09 апреля 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 14 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «СК ПРИОРИТЕТ» (далее также – заявитель) – директор Соловьев А.Ю.;

от заказчика – Администрации Константиновского сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области – представители по доверенности – Ратникова Т.М., Ануфриева Н.В.,

рассмотрев жалобу ООО «СК ПРИОРИТЕТ» на действия единой комиссии заказчика - Администрации Константиновского сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по снятию старого металлического забора и установке нового металлического забора в сквере "Памяти" п. Константиновский (извещение № 0371300136515000004) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального

закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика - Администрации Константиновского сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по снятию старого металлического забора и установке нового металлического забора в сквере "Памяти" п. Константиновский.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единая комиссия заказчика неправомерно отказала ООО «СК ПРИОРИТЕТ» в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию: *«не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе. На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ:*

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

Участник аукциона не предоставил конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с п. 38 «Требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в аукционе, инструкция по её заполнению» Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе участник аукциона должен был самостоятельно заполнить и приложить в составе первой части заявки предлагаемую таблицу «Требования к материалам, используемым при выполнении работ», форма которой была приведена в Приложении № 4 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, заполненную в соответствии с Разделом 2 «Техническая часть документации» об электронном аукционе».

ООО «СК ПРИОРИТЕТ» считает решение единой комиссии заказчика об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как заявка на участие в аукционе была оформлена, по мнению заявителя, в соответствии с требованиями аукционной документации.

Заявитель просит признать незаконными действия единой комиссии заказчика по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по снятию старого металлического забора и установке нового металлического забора в сквере "Памяти" п. Константиновский (извещение № 0371300136515000004), жалобу - обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что единой комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Администрацией Константиновского сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 18.03.2015г. размещено извещение № 0371300136515000004 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по снятию старого металлического забора и установке нового металлического забора в сквере "Памяти" п. Константиновский вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 874 376 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 38 раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

При этом при заполнении информации о конкретных показателях, предлагаемого

для поставки товара, в составе первой части заявки не допускается использование слов «не менее», «или» участник закупки должен конкретно указать функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого для поставки товара, за исключением случаев, когда использование данных слов предусмотрено ГОСТом. При заполнении графы «Значение показателя» не допускается указание на ГОСТ, в данном случае необходимо указать конкретное значение по показателю, предусмотренное данным ГОСТом.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Техническая часть документации» об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара.

Указанную информацию, входящую в первую часть заявки на участие в электронном аукционе, рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №4 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе «Рекомендуемая форма сведений о согласии на выполнение работ».

Согласно таблице, представленной в пункте 2.5 «Сведения о технических характеристиках материалов, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) материалов» раздела 2 «Техническая часть документации» документации об аукционе заказчику по позиции «эмаль» требовался товар со следующими функциональным, техническими и качественными характеристиками:

- эмаль должна соответствовать ГОСТ 6465-76 **первого сорта**;
- блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее 50;
- условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5)$ °С, 60-120 с;
- массовая доля нелетучих веществ, %, 4955;
- степень перетира, мкм, **не более 25**;
- укрывистость высушенной пленки, г/м², не более 30;
- время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С, ч, **не более 24**;
- прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее 40;
- стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому воздействию воды, ч, не менее 2;
- стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5 %-ного раствора моющего средства, мин, **не менее 15**;
- цвет черный.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «СК ПРИОРИТЕТ» - в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по снятию старого металлического забора и установке нового металлического забора в сквере "Памяти" п. Константиновский (извещение № 0371300136515000004) представлены следующие сведения поставляемого товара по позиции «эмаль» :

- эмаль ПФ115 **высший сорт**;
- блеск покрытия 60%;
- условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре (20 ± 2) °С) 80-120 с;
- массовая доля нелетучих веществ 57-70;
- степень перетира **10-15 мкм**;
- укрывистость высушенной пленки 30 г/м²;
- время высыхания 8-12 часов;
- прочность пленки при ударе по прибору типа У-1 50;
- стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому

- воздействию воды, 10 часов;
- стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5 %-ного раствора моющего средства **20-25 мин**;
- цвет черный.

Таким образом, участник закупки с порядковым номером 4 - ООО «СК ПРИОРИТЕТ» - в составе первой части заявки при описании товара (эмаль), используемого при выполнении работ по снятию старого металлического забора и установке нового металлического забора в сквере "Памяти" п. Константиновский указал эмаль ПФ115 **высшего сорта**, по показателю «степень перетира» указал **10-15 мкм**, по показателю «стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5 %-ного раствора моющего средства» - **20-25 мин**.

Следовательно, участник закупки – ООО «СК ПРИОРИТЕТ» - предлагает к поставке товар с техническими характеристиками, отличающимися от заявленных Заказчиком в аукционной документации (вместо эмали первого сорта предлагает эмаль высшего сорта), а также при указании значений таких показателей, как «степень перетира» и «стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5 %-ного раствора моющего средства» используемого товара, Заявитель указывает диапазон их значений, что не позволяет точно и четко определить такие значения, а, следовательно, неконкретные значения показателей.

Таким образом, участник закупки с порядковым номером 4 - ООО «СК ПРИОРИТЕТ» - предлагает к поставке товар по позиции «эмаль» с характеристиками, отличающимися от заявленных Заказчиком в аукционной документации.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0371300136515000004-1 на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.03.2014г. единой комиссией

заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки с порядковым номером 4 - ООО «СК ПРИОРИТЕТ» - на следующем основании: «не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе».

На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

Участник аукциона не предоставил конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с п. 38 «Требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в аукционе, инструкция по её заполнению» Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе участник аукциона должен был самостоятельно заполнить и приложить в составе первой части заявки предлагаемую таблицу «Требования к материалам, используемым при выполнении работ», форма которой была приведена в Приложении № 4 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, заполненную в соответствии с Разделом 2 «Техническая часть документации» об электронном аукционе».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что единая комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки с порядковым номером 4 - ООО «СК ПРИОРИТЕТ».

Вместе с тем ходе внеплановой камеральной выборочной проверки Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок установлено следующее.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком по позиции «эмаль» (первый сорт, черный цвет) в таблице, представленной в пункте 2.5 «Сведения о технических характеристиках материалов, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) материалов» раздела 2 «Техническая часть документации» документации об аукционе было установлено следующее требование к показателю «условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$ » - **60 - 120 с**, к показателю «массовая доля нелетучих веществ» - **4955%**, кроме того, по данной позиции в указанной таблице установлено, что эмаль должна соответствовать ГОСТу 6465-76.

Согласно Таблице 1, представленной в пункте 1.4 части 1 «Технические требования» ГОСТа 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» установлено, что условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$ для эмали первого сорта черного цвета может быть в диапазоне от **60 - 100 с**; массовая доля нелетучих веществ для эмали первого сорта черного цвета может быть в диапазоне от **49 - 55 %**.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой ограничения количества участников закупки.

Таким образом, заказчик, указав в аукционной документации требования к показателям «массовая доля нелетучих веществ», «условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$ » по позиции «эмаль» в таблице, представленной в пункте 2.5 «Сведения о технических характеристиках

материалов, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) материалов» раздела 2 «Техническая часть документации» документации об аукционе, противоречивым, не допускающим возможность однозначного толкования образом, допустил нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

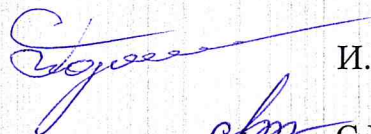
1. Признать жалобу ООО «СК ПРИОРИТЕТ» на действия единой комиссии заказчика - Администрации Константиновского сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по снятию старого металлического забора и установке нового металлического забора в сквере "Памяти" п. Константиновский (извещение № 0371300136515000004) необоснованной.

2. Признать заказчика - Администрацию Константиновского сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области, нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Администрации Константиновского сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина