



190020, Санкт – Петербург, Лифляндская, д.6 лит.Д офис 417,
Абонентский ящик 150678, А/я 07
Тел./факс 8 (812) 332- 70- 78
e-mail:baltfood-ko@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «Компания Балтфуд»

Юридический адрес:
190020, г. Санкт-Петербург, ул. Лифляндская, д.6 лит. Д офис 417
телефон: (812) 332-70-78 (многоканальный)
факс: (812) 332-70-78
Адрес электронной почты: baltfood-ko@mail.ru

Заказчик (орган, чьи действия подлежат обжалованию):
Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение
«Спортивно-оздоровительный комплекс «Дружных»,
юридический адрес: 197729, Санкт-Петербург,
пос. Молодежное, Средневыборгское шоссе, д. 8
druzhnih-office@yandex.ru

Контактное лицо по вопросам предмета аукциона:
Кулеш Елена Валерьевна Телефон/факс: (812) 386-30-81, (931) 326-51-16.

Дата составления: 16.04.2015 г.
Исх. № 74 от 16.04.2015 г.

Жалоба на положения конкурсной документации.

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение
«Спортивно-оздоровительный комплекс «Дружных»,
юридический адрес: 197729, Санкт-Петербург, пос. Молодежное, Средневыборгское шоссе, д. 8

Податель жалобы:
Общество с ограниченной ответственностью «Компания Балтфуд»
Юридический адрес: 190020, г. Санкт-Петербург, ул. Лифляндская, д.6 лит. Д офис 417
телефон: (812) 332-70-78 (многоканальный) факс: (812) 332-70-78
Адрес электронной почты: baltfood-ko@mail.ru

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФАС

16 АПР 2015

У А. НОМЕР

8223

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер конкурса: №31502207472

Наименование конкурса: Поставка продуктов питания (мясо и мясо переработка) для нужд СПб ГБУ
«СОК» «Дружных» в период проведения летней оздоровительной компании в 2015 году.

Дата опубликования извещения о проведение конкурса: 01.04.2015 г.

Начальная (максимальная) стоимость: 5 134 529,75 (Пять миллионов сто тридцать четыре тысячи пятьсот двадцать девять рублей 75 копеек).

Заявитель обжалует положения действующей редакции конкурсной документации, а именно необоснованные требования заказчика в представлении многотомной бухгалтерской документации, что нарушает права участника закупки, а также противоречит положениям ФЗ № 223 РФ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ФЗ № 44 РФ, а также Постановлению Правительства РФ № 99 от 04.02.2015 г.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям действующего законодательства, в том числе приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Как следует из пп. 3 п 8 ст. 3 ФЗ 223 РФ осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг без применения положений Федерального закона Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", при отсутствии положения о закупке, недопустимо, так как ФЗ № 223 РФ по своей сути является отсылочным к вышеназванному источнику права.

Ввиду прямой ссылки на действия данного закона, ООО «Компания Балтфуд» считает возможным привести доводы в обосновании жалобы, в том числе с применением норм ФЗ № 44 РФ.

Согласно статье 50. Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 4) предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе;
- 5) информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;
- 6) информацию о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 настоящего Федерального закона, с несколькими участниками открытого конкурса на выполнение составляющих один лот двух и более научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации (далее - поисковая научно-исследовательская работа), с указанием количества указанных контрактов. В этом случае в качестве начальной (максимальной) цены контракта указывается начальная (максимальная) цена одного контракта. При этом начальная (максимальная) цена всех контрактов на выполнение поисковых научно-

исследовательских работ является одинаковой и начальная (максимальная) цена лота равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов в отношении данного лота;

7) порядок и срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе, порядок возврата заявок на участие в открытом конкурсе (в том числе поступивших после окончания срока подачи этих заявок), порядок внесения изменений в эти заявки;

8) порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

9) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом;

10) размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, а также условия банковской гарантии (в том числе срок ее действия);

11) размер и условия обеспечения исполнения контракта, в том числе каждого контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, исходя из начальной (максимальной) цены лота пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований части 6 статьи 96 настоящего Федерального закона;

12) информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель открытого конкурса или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса или данного участника уклонившимися от заключения контракта;

13) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

1.1. Дополнительные требования к содержанию конкурсной документации открытого конкурса при осуществлении закупок:

1) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений устанавливаются статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации";

2) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления устанавливаются статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих".
(часть 1.1 введена Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2. К конкурсной документации должен быть приложен проект контракта (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе;

Согласно Пункту 9.2. «СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ. ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ» действующей редакции конкурсной документации:

Для оценки заявок участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия, проценты
1	цена договора	70
2	квалификация участника закупки	30

9.3. Порядок оценки заявок, осуществляемой конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора.

9.4. Порядок оценки заявок по критерию «Цена договора»
Коэффициент значимости критерия: 0,70.

Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема, по объему поставленных продуктов питания		
200 % от начальной (максимальной) цены договора и более	100 баллов	50
150 % от начальной (максимальной) цены договора и более, но менее 200% от начальной (максимальной) цены договора	60 баллов	
100 % от начальной (максимальной) цены договора и более, но менее 150% от начальной (максимальной) цены договора	30 баллов	
25 % от начальной (максимальной) цены договора и более, но менее 100 % от начальной (максимальной) цены договора	15 баллов	
Менее 25 % от начальной (максимальной) цены договора или не предоставление подтверждающих документов	0 баллов	
Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема, по количеству исполненных договоров/договоров по поставке продуктов питания		
15 договоров/ договоров и более	100 баллов	50
11 договоров/ договоров и более, но менее 15 договоров/ договоров	60 баллов	
6 договоров/ договоров и более, но менее 11 договоров/ договоров	30 баллов	
2 договора/ договора и более, но менее 6 договоров/ договоров	15 баллов	
менее 2 договоров/ договоров, отсутствие опыта и/или не предоставление подтверждающих документов	0 баллов	

10. Документы и сведения, предоставляемые участником в качестве подтверждения квалификации, порядок оценки и присвоения баллов:

10.1 По критерию «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема: по объему поставленных продуктов питания»: поставками сопоставимого характера будут являться поставки продуктов питания в бюджетные учреждения за период 2011-2014 гг.. Поставкой сопоставимого объема будет являться поставка продуктов питания с объемом одного договора/договора 25 % и более от начальной максимальной цены договоров. Договора (контакты) участников должны быть заключены в рамках Федеральных Законов:

- от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Наличие опыта по данному критерию подтверждается документами, предоставляемыми участником в составе заявки: заполненной формой «Опыт участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема» (приложение № 4 к специальной части конкурсной документации); заполненной формой «Исполненный договор/договор» (форма заполняется для каждого договора/договора) (приложение № 4.1 к специальной части конкурсной документации), копии исполненных договоров/договоров на поставку продуктов питания за период 2011-2014 гг., со всеми приложениями, с приложением копий дополнительных соглашений и изменений к таким договорам/договорам (при наличии), копий актов приема-передачи товара (при наличии), копий накладных, копий счетов-фактур (при наличии), копиями иных документов, составленных в результате исполнения таких договоров/договоров.

В случае несоответствия сумм указанных в исполненных договорах/договорах и отчетных документах (актах приема-передачи, накладных, счетах-фактур), к таким договорам/договорам, комиссия будет учитывать суммы указанные в отчетных документах.

В случае предоставления неполного комплекта документов по договору/договору и/или не предоставления форм «Опыт участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема» и

«исполненный договор/договор», либо выявления несоответствия сведений в представленных документах формам «Опыт участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема» и «исполненный договор/договор», комиссия не будет учитывать объем по такому договору/договору.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.

Для целей расчета баллов по показателю комиссия учитывает совокупный объем по представленным договорам/договорам, удовлетворяющим требованиям настоящего пункта.

10.2. По критерию «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема, по количеству исполненных договоров/ договоров по поставке продуктов питания»: поставками сопоставимого характера будут являться поставки продуктов питания в бюджетные учреждения за период 2011-2014. Поставкой сопоставимого объема будет являться поставка продуктов питания в бюджетные учреждения с объемом одного договора/ договора 25 % и более от начальной максимальной цены договора.

Наличие опыта по данному критерию подтверждается документами, предоставляемыми участником в составе заявки: заполненной формой «Опыт участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема» (приложение № 4 к специальной части конкурсной документации); заполненной формой «Исполненный договор/договор» (форма заполняется для каждого договора/договора) (приложение № 4.1 к специальной части конкурсной документации), копии исполненных договоров/договоров на поставку продуктов питания за период 2011-2014 гг., со всеми приложениями, с приложением копий дополнительных соглашений и изменений к таким договорам/договорам (при наличии), копий актов приема-передачи товара (при наличии), копий накладных, копий счетов-фактур (при наличии), копиями иных документов, составленных в результате исполнения таких договоров/договоров. В случае если такие договоры были представлены участником в подтверждении Квалификации по п. 10.1. повторное предоставление документов не требуется.

В случае несоответствия сумм указанных в исполненных договорах/договорах и отчетных документах (актах приема-передачи, накладных, счетах-фактур), к таким договорам/договорам, комиссия будет учитывать суммы указанные в отчетных документах.

В случае предоставления неполного комплекта документов по договору/договору и/или не предоставления форм «Опыт участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема» и «исполненный договор/договор», либо выявления несоответствия сведений в представленных документах формам «Опыт участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема» и «исполненный договор/договор», комиссия не будет учитывать объем по такому договору/договору.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.

Для целей расчета баллов по показателю комиссия учитывает совокупное количество договоров/договоров, удовлетворяющих требованиям настоящего пункта.

Отсутствие документов подтверждающих квалификацию участника не является основанием для отклонения заявки участника. При отсутствии документов подтверждающих квалификацию участника комиссией начисляется 0 баллов по данному критерию.

Требование о предоставлении *копии исполненных договоров/договоров на поставку продуктов питания за период 2011-2014 гг., со всеми приложениями, с приложением копий дополнительных соглашений и изменений к таким договорам/договорам (при наличии), копий актов приема-передачи товара (при наличии), копий накладных, копий счетов-фактур (при наличии), копиями иных документов, составленных в результате исполнения таких договоров/договоров* по нашему мнению создает лишь дополнительные требования и сложности для участников процедуры, требуют от участников закупки представления более чем значительного объема документации, вложения необоснованного ресурса, при том, что затребуемые сведения никоим образом не свидетельствуют о качестве ранее исполненных обязательств по поставке продуктов питания, а также противоречат целям закупки.

Согласно Федерального закона "О бухгалтерском учете" ст. 9 п. 1 - **Товарная накладная ТОРГ-12** — это документ для оформления операций по передаче или приёму товарно-материальных ценностей, который является первичным учетным документом.

ТОРГ-12 составляется в двух экземплярах, из которых первый экземпляр остается в организации, сдающей товарно-материальные ценности, и является основанием для их списания, а второй экземпляр передается сторонней организации и является основанием для оприходования этих ценностей.

Представление копий товарных накладных является надлежащим свидетельством исполнения стороной Поставщика принятых на себя обязательств по поставке продуктов питания и приемке данной продукции стороной заказчика.

Счет-фактура является налоговым документом для учета сумм налога на добавленную стоимость и не является первичным документом для учета движения товарно-материальных ценностей, а следовательно, не является документом, подтверждающим факт надлежащей поставки продуктов по контракту.

Общество с ограниченной ответственностью «Компания Балтфуд» не использует упрощенную систему налогообложения, а потому является плательщиком НДС, а следовательно нашей организацией в обязательном порядке формируются счета-фактуры. Счета-фактуры оформляют только плательщики НДС. К таковым не относятся продавцы, применяющие специальные налоговые режимы (УСН, ЕНВД, ЕСХН).

В данной ситуации, участник закупки, использующий упрощенную систему налогообложения заведомо находится в более выгодном положении, при котором не требуется представление счетов-фактур, для подготовки технических копий которых требуется привлечение значительных как трудовых, так и материальных ресурсов.

Мы считаем, что представление счетов-фактуры в составе документов в подтверждении квалификации участника является недопустимым условием, так как во-первых является внутренним документом компании, а вторая причина – финансовое положение заказчика и порядок оплаты им поставленного товара никоим образом не может свидетельствовать о качестве поставленной продукции.

Данная позиция находит правовое обоснование в Постановлении Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99 -

«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, СЛУЧАЕВ ОТНЕСЕНИЯ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ К ТОВАРАМ, РАБОТАМ, УСЛУГАМ, КОТОРЫЕ ПО ПРИЧИНЕ ИХ ТЕХНИЧЕСКОЙ И (ИЛИ) ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ, ИННОВАЦИОННОГО, ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОГО ИЛИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ХАРАКТЕРА СПОСОБНЫ ПОСТАВИТЬ, ВЫПОЛНИТЬ, ОКАЗАТЬ ТОЛЬКО ПОСТАВЩИКИ (ПОДРЯДЧИКИ, ИСПОЛНИТЕЛИ), ИМЕЮЩИЕ НЕОБХОДИМЫЙ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ, А ТАКЖЕ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ СООТВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ УКАЗАННЫМ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ» - к участникам закупок могут применяться дополнительные сведения, в данном случае Оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей подтверждается наличием опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Из текста контракта (договора) и его неотъемлемых составных можно проанализировать предмет работ, наименования и количество товарных позиций, срок выполнения работ и иные важные условия, а документ о приемке поставленного товара в должной степени свидетельствуют о исполнении поставщиком своих обязательств, что является должным подтверждением как качества оказываемых услуг, так и объема проделанной работы. Требование товарных накладных требует необоснованного вложения ресурсов.

В соответствии с п. 4 Общих положений Постановления Правительства № 1085 для участников закупки могут быть установлены следующие не стоимостные критерии оценки:

1. Качественные, функциональные и экологические характеристики
2. Квалификация участников закупки, в том числе наличия финансовых ресурсов, оборудования и иных материальных ресурсов

То есть, в данной части должны быть установлены требования к предоставлению 2 критериев, которые по своим требованиям характеризуют различные стороны осуществляемой поставщиком деятельности.

В нарушении данного условия Заказчик, установил два критерия:

1. Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема, по объему поставленных продуктов питания
2. Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешной поставке сопоставимого характера и объема, по количеству исполненных контрактов/договоров по поставке продуктов питания

По сути, для представления документов в подтверждение сведений вышеназванных критериев нужна единая масса документов, то есть при отсутствии подтверждения опыта поставки многомиллионных контрактов участник автоматически лишается даже теоритических шансов на победу в процедуре.

В то время, участник располагающий пакетом подтверждающей информации, в случае представления данного пакета документов автоматически становится победителем процедуры, даже при условии минимального снижения от начальной (максимальной) цены.

На основании вышесказанного, ст. 105, 107 ФЗ № 44 РФ, П. 10 ст. 3 ФЗ № 223 РФ, на основании Постановления Правительства РФ № 99, Постановления Правительства РФ № 1085, просим:

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к производству;
2. Рассмотреть жалобу в порядке, установленном действующим законодательством;
3. Признать действия заказчика незаконными в части установления чрезмерных требований к предоставлению сведений, подтверждающих квалификацию участников;
4. Обязать заказчика принести документацию в соответствие с положениями ФЗ 44 РФ, ФЗ 223 РФ, Постановления Правительства РФ № 1085 и Постановления Правительства РФ № 99., и конкретно в части установления критериев по представлению сведений квалификации участников закупки в объеме, согласно действующей редакции конкурсной документации;
5. Обязать заказчика продлить срок для подачи заявок участниками данного конкурса;
6. Направить копию решения по настоящей жалобе в адрес заявителя;

Генеральный директор
ООО «Компания Балтфуд»



/ В.В. Головатый /