

Исх.№60 от 17 Апреля 2015г.

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу.
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13.

От: ООО «ПРАКТИКА СПб»
ИНН 7810027170
190020, г. Санкт-Петербург, Рижский проспект,
дом 40, литер А

Копия Заказчику: ФГУП "ЦНИИ КМ "Прометей"
ИНН 7815021340
191015, Санкт-Петербург, Шпалерная, дом 49

Заявление о нарушениях антимонопольного законодательства.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие "Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов "Прометей"
ИНН 7815021340, ОГРН 1037843061376
Место нахождения: 191015, Санкт-Петербург, Шпалерная, дом 49
Почтовый адрес: 191015, Санкт-Петербург, Шпалерная, дом 49
E-mail: zakupki@crism.ru
Тел. +7 (812) 2741200

Контактное лицо: Портянкин Павел Олегович.

2. **Участник размещения заказа (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ПРАКТИКА СПб»
ИНН 7810027170, ОГРН 1057810304397
Место нахождения: 190020, г. Санкт-Петербург, Рижский проспект, дом 40, литер А
Почтовый адрес: 190020, г. Санкт-Петербург, Рижский проспект, дом 40, литер А
E-mail: ivanova_a@praktik.ru
Тел. +7 (812) 3477750, факс +7 (495) 6736850
Контактное лицо: Иванова Анна Олеговна.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru
4. Способ размещения закупки: запрос котировок.
5. Номер извещения: 31502220038.
6. Наименование запроса котировок: поставка пил ленточных.
7. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 06.04.2015года.
8. Дата окончания подачи заявок: 13.04.2015года.
9. Дата рассмотрения заявок: 15.04.2015 года.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о Закупке товаров в форме запроса котировок извещение № 31502220038, заказчиком которой является ФГУП "ЦНИИ КМ "Прометей". Предметом закупки является поставка ленточных пил для нужд ФГУП "ЦНИИ КМ "Прометей".

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
20 АПР 2015
8406
ВХ.НОМЕР

ООО «ПРАКТИКА СПб» подала котировочную заявку для участия в запросе котировок, к поставке предлагались пилы производства Honsberg Metallsagen GmbH (Германия), соответствующие ГОСТ Р53924-2010.

Согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии Заказчика №33 от 15.04.2015г., размещенному на сайте www.zakupki.gov.ru, котировочная заявка ООО «ПРАКТИКА СПб», а также котировочная заявка ООО «Эс Ти Кроун» отклонены от участия на основании п. 23.4 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ЦНИИ КМ «Прометей» как несоответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно Товар и технические характеристики Товара, указанные в заявках не соответствуют заявленным Заказчиком.

Вместе с тем, ООО «ПРАКТИКА СПб» предложило наименьшую цену на запрашиваемые Заказчиком Товары среди всех поступивших котировочных заявок, ООО «Эс Ти Кроун» также предложила цену, ниже чем «победитель по наименьшей цене ЗАО «Росмарк-Сталь»».

«Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей» (далее по тексту – Положение) принято в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п.2.1. Положения). Согласно действующей редакции Положения о закупке, размещенному на сайте www.zakupki.gov.ru, закупки осуществляются в целях рационального и эффективного расходования денежных средств и развития добросовестной конкуренции.

Как предусмотрено пунктами 20.1., 7.2., 7.5. Положения, в документации о закупке указываются установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Согласно Извещению о проведении запроса котировок подробное описание, характеристики товара содержатся в Техническом задании.

Особо отмечу, ленточные полотна и ленточные пилы не являются незаменимым, специфическим продуктом, это прежде всего инструмент, который при правильном подборе (принимаются во внимание технические характеристики: размер пилы, шаг зубьев, используемый материал и назначение) дает сравнимые конечные результаты вне

зависимости от производителя. Технологический процесс и качество резки металла при этом не меняется.

В настоящее время производители ленточных пил руководствуются стандартом качества ISO 4875-2:2006. Согласно указанному стандарту для производства ленточных пил используются ленточные биметаллические и твердосплавные полотна, а также углеродистые полотна. Биметаллические полотна произведены из подложного материала и режущей кромки из быстрорежущей инструментальной стали HSS M42/материал №.1.3247 и HSS M51/материал №.1.3207. Твердосплавные полотна производятся из подложного материала - высокопластичной стали D6A с твердосплавной напайкой. Таким образом, ленточные пилы бывают только трех типов: углеродистые, твердосплавные и биметаллические, и каждый производитель стремясь выделить, обособить свой товар среди конкурентов, указывает свое фирменное «индивидуальное» наименование данных типов полотен. При этом, все ленточные пилы, производятся в соответствии с единым стандартом качества ISO.

Линейка размеров пилы и шага зубьев у разных производителей также стандартизирована согласно ISO. Профиль (форма) зуба пилы указывается производителем согласно своему каталогу, аналогичные профили зуба у разных производителей называются по – разному.

Таким образом, пилы разных производителей (имеющие одинаковые типоразмерные характеристики) сравнимы, взаимозаменяемы и не имеют существенных различий, влияющих на технологические процессы производств и влекущих потерю качества резки.

Согласно каталогу производителя ленточных пил Lenox, «Tri-Master»- это универсальные твердосплавные пилы обеспечивают плавное пиление, отличное качество обрабатываемой поверхности, а так же исключительную стойкость режущей кромки при использовании в литейном производстве, предназначен для резки труднообрабатываемых, высоколегированных сталей, материалов большого и среднего диаметров сечения. Согласно каталогу «Honsberg» аналогом требуемой Заказчику ленточной пилы является - Honsberg Sinus III TAP/TCT.

Согласно каталогу производителя ленточных пил Lenox, «(H) QXP»- это биметаллические полотна, особенностями которых являются глубокая впадина между зубьями для увеличенного объема стружки и зубья с большим положительным углом для более легкого врезания, предназначен для резки максимально высокой производительности резания сплошных заготовок и толстостенных труб из следующих материалов: алюминий, конструкционные, подшипниковые, инструментальные и нержавеющие стали.. Согласно каталогу «Honsberg» аналогом требуемой Заказчику ленточной пилы является - HONSBURG Delta Bimetal M42.

Согласно каталогу производителя ленточных пил RÖNTGEN , «GRIT COARSE S»- это специальный инструмент режущая часть которого, состоит из напыления карбид вольфрама, предназначен для резки экстремально твёрдых, абразивных, композитных материалов, керамики, графита, камня и т. д.. Согласно каталогу «Honsberg» аналогом требуемой Заказчику ленточной пилы является - HONSBURG Cerrus/TCG C/G.

Согласно каталогу производителя ленточных пил RÖNTGEN, «HM-Titan»- это твердосплавные ленточные пилы с режущей кромкой из твердого сплава , предназначены для резки для резки труднообрабатываемых, высоколегированных сталей, материалов большого и среднего диаметров сечения и имеют многостружечную систему стружкообразования. Согласно каталогу «Honsberg» аналогом требуемой Заказчику ленточной пилы является - Honsberg Sinus III TAP/TCT.

Таким образом, установленное в Техническом задании «наименование товара» это и есть технические требования (характеристики) товара по типу пилы и форме зуба, только указанные Заказчиком согласно классификации конкретных производителей- Lenox и RÖNTGEN, что нарушает часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений), т.к. Заказчик не указывая напрямую производителя товара тем не менее указывает его торговую марку, что не только не дает права участвовать в закупке другим производителям ленточных пил, но и нарушает интересы ФГУП "ЦНИИ КМ "Прометей" искусственно ограничивая количество участников и не позволяя развиваться добросовестной ценовой конкуренции среди поставщиков.

Складывается впечатление, что Техническое задание и Извещение о проведении открытого запроса котировок изначально ориентированы на закупку товара конкретного производителя, что влечет искусственное ограничение участников закупки.

Согласно ч.1 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров Заказчик должен руководствоваться следующими принципами:

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Действия заказчика, установившего в документации требования к товару, однозначно отсылающие на конкретного производителя товара, противоречат положениям ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, из смысла которой следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Ленточные пилы, с требуемыми Заказчику характеристиками, широко представлены на российском товарном рынке разными производителями под разными товарными знаками и являются одноименными. Ни в Техническом задании ни в Извещении о проведении запроса котировок Заказчик не только не обосновал необходимость закупки ленточных пил одного производителя, более того «замаскировал, завуалировал» конкретного производителя.

ООО «ПРАКТИКА СПб» является представителем на территории Российской Федерации компании «Honsberg» (Германия) одного из мировых лидеров по производству ленточных пил. Наша компания предоставляет на поставляемые ленточные пилы сертификат соответствия ГОСТ (добровольная сертификация). Система Управления Качеством производителя пил «Honsberg» - Honsberg Metallsagen GmbH соответствует ISO 9001:2008, что также подтверждается Сертификатом Качества.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. В нарушение вышеуказанных норм, заявителем установлены завуалированные требования к производителю товара.

В соответствии с п.5.3.6 Положения о Федеральной антимонопольной службе последняя проводит проверку соблюдения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами и физическими лицами, получает от них необходимые документы и информацию, объяснения в письменной или устной форме, а также возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного прошу УФАС России по г. Санкт-Петербургу:

1. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Произвести проверку вышеуказанных обстоятельств.
3. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении действующего законодательства.
4. Провести внеплановую проверку Заказчика.

Приложения в копиях:

1. Извещение о проведении запроса котировок.
2. Техническое задание.
3. Котировочная заявка ООО «ПРАКТИКА СПб»
4. Сертификат соответствия № РОСС DE.AИ32.Н03424.
5. Свидетельство производителя.
6. Протокол заседания № 33

С уважением,
Генеральный директор ООО «ПРАКТИКА СПб»

А.В. Волков

