



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.03.2015 № *2083/05-02*

На № _____ от _____

ООО «Навигатор - Т»
119313, г. Москва,
ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6
Тел./факс: (499)1321493, 1321196
эл. почта: navigator-t@mail.ru

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
"Угличская центральная районная
больница"**

152613, Ярославская обл, г. Углич,
ул. Северная, 7
Телефон: 8 (48532) 56157
E-mail: zakaz.crb.uglich@gmail.com

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/39Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 05 марта 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Навигатор - Т» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомяны надлежащим образом;

от заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области "Угличская центральная районная больница» (далее – заказчик) — представитель по доверенности Вахромеева Е.А.,

от оператора – ООО «РТС – тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомяны надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Навигатор - Т» на действия заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области "Угличская центральная районная больница", при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку фильтрующих самоспасателей (извещение № 0371300020015000039) (далее – электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частями 15, 22 статьи 99, статей 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Заказчиком в аукционной документации в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлены требования к фильтрующим самоспасателям, которым соответствует только самоспасатель УФМС «Шанс-Е». Заявитель указывает на то, что установленные требования ограничивают количество участников закупки, также Заявитель ссылается на то, что характеристики, указанные в аукционной документации вводят ограничения по сравнению с едиными обязательными к данному виду товара требованиями, установленными ГОСТ Р 53261-2009, а именно – Заказчиком установлены следующие избыточные требования:

- самоспасатель должен обладать минимальной массой без снижения требований к прочности конструкции и эффективности защитных свойств – не более 650г. (без упаковки).

Данное требование ограничивает количество участников и нарушает часть 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, так как данному требованию соответствует только один производитель НПК «Пожхимзащита» производящий продукцию УФМС «Шанс-Е».

- требование о том, что поставляемый товар по времени защитного действия должен соответствовать СТБ 11.14.05-2010 и ГОСТ Р 22.9.09 – 2005

Данное требование ограничивает количество участников и нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, так как:

- СТБ 11.14.05-2010 является стандартом Белоруссии и не имеет юридической силы на территории Российской Федерации, следовательно, является добровольным подтверждением качества товара.

- ГОСТ Р 22.9.09 – 2005 является необязательным и сертификация по нему производится в добровольном порядке.

Для обязательной сертификации самоспасателей фильтрующих применяются ГОСТ Р 532-2009 (данный факт подтверждают и сертификаты соответствия по ГОСТ Р 53261-2009 – в верхней части в скобках указывается – «обязательная сертификация»).

- в комплект поставки должны входить два плаката формата А3, выполненный типографским способом в цвете по правилам надевания и применения фильтрующего самоспасателя.

Данное требование ограничивает количество участников.

- Сумка самоспасателя должна быть из прочного материала, которая должна иметь окантовку из светоотражающего канта, или светоотражающие наклейки со всех сторон сумки.

Данное требование ограничивает количество участников и нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, так как ГОСТ Р 53261-2009 не предусматривает требований к наличию каких-либо лент на упаковке самоспасателя.

Просит приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Представитель Заказчика в свою очередь пояснил, что не согласен с доводами жалобы; считает, что аукционная документация полностью соответствует законодательству о закупках. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным учреждением здравоохранения Ярославской области "Угличская центральная районная больница» 20.02.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0371300020015000039 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку фильтрующих самоспасателей вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена договора — 63 035,00 рублей.

В соответствии с разделом № 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчику требуется к поставке:

Объект закупки: Фильтрующие самоспасатели

Код ОКПД: 25.24.25.151 Уборы головные защитные полимерные

Предназначен для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения от продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, а также от других опасных химических веществ (паров, газов и аэрозолей), в случае техногенных аварий и террористических актов.

Функциональные характеристики:

Время защитного действия самоспасателя - должно быть не менее 30 минут при воздействии продуктов горения в концентрациях установленных в СТБ11.14.05-2010, а по опасным химическим веществам - не менее 30 минут в концентрациях установленных в ГОСТ Р 22.9.09-2005.

Потребительские свойства:

В самоспасателе должна обеспечиваться возможность подачи команд и ведение переговоров, поэтому в конструкцию капюшона должна входить полумаска, которая закрывает нос и рот человека, изолируя подмасочное пространство от остального пространства под капюшоном. На футляре (сумке) самоспасателя должны быть нанесены пиктограммы по приведению в действие самоспасателя.

Гарантийный срок хранения - не менее 5 лет. Данное требование должно подтверждаться руководством по применению изделия.

Самоспасатель должен обладать минимальной массой без снижения требований к прочности конструкции и эффективности защитных свойств – не более 650г. (без упаковки).

Сумка самоспасателя должна быть из прочного материала, которая должна иметь окантовку из светоотражающего канта, или светоотражающие наклейки со всех сторон сумки.

Год выпуска – не ранее января 2015 года.

Требования по качеству и безопасности:

Качество и надежность фильтрующего самоспасателя должны подтверждаться сертификатом соответствия «Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011».

В комплект поставки должны входить два плаката формата А3, выполненный типографским способом в цвете по правилам надевания и применения фильтрующего самоспасателя.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании

объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации о закупке должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в документацию о закупке такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в документацию о закупке требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность Заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

В качестве предмета закупки обозначена поставка фильтрующих самоспасателей, а не его производство. В связи с этим участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика. Также, в документации не указан конкретный производитель подлежащего к поставке товара.

Заявитель в Жалобе указывает, что требование Заказчика *«самоспасатель должен обладать минимальной массой без снижения требований к прочности конструкции и эффективности защитных свойств – не более 650г. (без упаковки)»* ограничивает количество участников и нарушает часть 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, так как данному требованию соответствует только один производитель НПК «Пожхимзащита» производящий продукцию УФМС «Шанс-Е».

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика предоставил доказательства того, что на современном рынке фильтрующих самоспасателей существует, по крайней мере еще одна модель изготовителя ЗАО «Тульский завод «Гермоткань», заказчика – поставщика ООО «Прометей», имеющая массу без снижения требований к прочности конструкции и эффективности защитных свойств – не более 650г. (без упаковки).

Заявитель в Жалобе указывает, что требования Заказчика о том, что поставляемый товар по времени защитного действия должен соответствовать СТБ 11.14.05-2010 и ГОСТ Р 22.9.09 – 2005 являются избыточным.

Согласно целевому назначению, указанному в документации («Предназначен для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения от продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, а также от других опасных химических веществ (паров, газов и аэрозолей), в случае техногенных аварий и террористических актов») Заказчику к поставке **требуется универсальный самоспасатель**, т.е. самоспасатель обеспечивающий защиту от продуктов горения (применяемый на пожарах), а также защиту от опасных химических веществ (паров, газов и аэрозолей).

ГОСТ Р 53261-2009 устанавливает требования к самоспасателям фильтрующим используемых для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара.

ГОСТ Р 22.9.09-2005 устанавливает требования к самоспасателям фильтрующим используемых при чрезвычайных ситуациях различного характера.

Таким образом, нет единого стандарта для универсального самоспасателя фильтрующего, обеспечивающего защиту, как от продуктов горения, так и от опасных химических веществ, следовательно, заказчик правомерно установил требование о соответствии самоспасателя требованиям ГОСТ Р 22.9.09-2005.

Согласно **пп. 15 п. 4.4.** ТР ТС 019/2011 *«В отношении фильтрующих самоспасателей, используемых при пожарах, кроме требований, предусмотренных подпунктом 14 настоящего пункта, должно применяться требование об обеспечении в течение не менее чем 30 минут защиты органов дыхания, глаз и кожных покровов головы человека от продуктов горения - аэрозолей (дымов), паров и газов органических, неорганических кислых, неорганических основных веществ, а также от монооксида углерода при превышении предельно допустимого содержания токсичного вещества. Уровень предельно допустимого содержания в отношении каждого вещества устанавливается в нормативных документах по пожарной безопасности стран - участников Таможенного союза».*

Странами-участницами Таможенного союза 9 декабря 2011 года был утвержден перечень стандартов, в результате которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение ТР ТС 019/2011. Производители самоспасателей, при прохождении сертификации на соответствие требованиям ТР ТС 019/2011, проводят испытания на соответствие стандартам, указанным в данном перечне. **В вышеуказанном перечне содержатся ссылки на ГОСТ Р 22.9.09-2005 и СТБ 11.14.05-2010, при этом указания на ГОСТ Р 53261-2009 не содержится.**

Следует также отметить, что СТБ 11.14.05-2010 и ГОСТ Р 53261-2009 содержат одинаковые показатели предельных концентраций опасных веществ при которых должна обеспечиваться защита, поэтому в документации обоснованно указано *«Время защитного действия самоспасателя - должно быть не менее 30 минут при воздействии продуктов горения в концентрациях установленных в СТБ 11.14.05-2010, а по опасным химическим веществам - не менее 30 минут в концентрациях установленных в ГОСТ Р 22.9.09-2005».*

Заявитель в Жалобе указывает, что требование Заказчика *«В комплект поставки должны входить два плаката формата А3, выполненный типографским способом в цвете по правилам надевания и применения фильтрующего самоспасателя»* ограничивает количество участников закупки. Указанное требование, как пояснили на заседании Комиссии представители Заказчика, является потребностью Заказчика, т.к. он будет использоваться в качестве наглядного пособия.

Как пояснил на заседании комиссии представитель Заказчика, согласно коммерческим предложениям и поступившим аукционным заявкам ряд поставщиком включили в комплект поставки данные плакаты. Следовательно, данное требование Заказчик не влечет за собой ограничение количества участников.

Несостоятельным является также довод жалобы о том, что требование Заказчика, установленное в техническом задании о том, что «сумка самоспасателя должна быть из

прочного материала, которая должна иметь окантовку из светоотражающего канта, или светоотражающие наклейки со всех сторон сумки» ограничивает количество участников и нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, так как ГОСТ Р 53261-2009 не предусматривает требований к наличию каких-либо лент на упаковке самоспасателя.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика предоставил доказательства того, что на современном рынке фильтрующих самоспасателей существует, по крайней мере еще одна модель фильтрующего самоспасателя изготовителя ЗАО «Тульский завод «Гермоткань», заказчика – поставщика ООО «Прометей», поставка которой возможна вместе с сумкой со светоотражающей окантовкой.

Также, как установлено на заседании Комиссии, на момент окончания срока подачи заявок (08.10.2014 09:00) на участие в электронном аукционе на поставку фильтрующих самоспасателей поступило пять заявок с предложением к поставке фильтрующих самоспасателей четырех различных производителей (ООО «АРТИ-Завод» (2 заявки), ОАО «Сорбент», ОАО «ЭХМЗ» имени Н.Д. Зелинского, ООО «НПК Пожхимзащита»), четыре из которых допущены до участия в электронном аукционе.

Данный факт косвенно подтверждает отсутствие в аукционной документации требований, ограничивающих круг возможных участников закупки.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в документацию о закупке, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «Навигатор - Т» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у Общества возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы в электронном аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

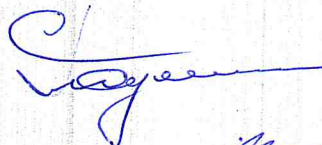
решила:

Признать жалобу ООО «Навигатор - Т» на действия заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области "Угличская центральная районная больница", при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку фильтрующих самоспасателей (извещение № 0371300020015000039) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Пауров

Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова