

23.04.2015 исх. № 8/М  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной  
службы

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.  
Московская, д. 11

Заявитель: ООО «Серовское АТП-2»  
Адрес: 624992, Свердловская область, г.  
Серов, ул. Ленина, д.159 кв. 45  
Тел. 8 (34385) 4-00-70,  
Тел. сот. 8-950-655-86-22

Организатор конкурса: Административная  
комиссия Серовского городского округа  
Адрес: 624990, Свердловская область г.  
Серов, ул. Ленина, д. 140

### Жалоба

*на действия Администрации Серовского городского округа по проведению открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 12<sup>а</sup> – 13, 17, 17а, 18, 19а в период с 01 мая 2015 года по 30 сентября 2015 года*

20.03.2015 на официальном сайте Администрации Серовского городского округа - [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=adm\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=adm_doc), было опубликовано постановление Администрации Серовского городского округа от 20.03.2015 № 302 «Об организации пассажирских перевозок в районы размещения коллективных садов в 2015 году».

20.03.2015 на официальном сайте Администрации Серовского городского округа - [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=okrug\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=okrug_doc), опубликовано Извещение № 2 «О проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам»

В соответствие с указанным извещением установлено место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: «20» апреля 2015 года в 10-27 часов местного времени по адресу: 624992, Свердловская область, город Серов, улица Ленина, д.140, кабинет № 40.

Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе (осмотр транспортных средств): «21» апреля 2015 года в 9-00 часов местного времени по адресу: 624992, Свердловская область, город Серов, улица Фрунзе, д.1, бокс МП «Серовавтодор».

Дата оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе: «21» апреля 2015 года в 14-00 часов местного времени по адресу: 624992, Свердловская область, город Серов, улица Ленина, д.140, кабинет № 40

Для участия в конкурсе были поданы следующие заявки:

1. Для участия в конкурсе по Лоту № 3 по заключению договора на маршрут № 17а «Автовокзал – Сады (Каквинский разъезд), через п.Медянкино», заявлены ИП Сабитов А.М. (ИНН 663200388912, ОГРН 304663202800115), ООО «Серовское АТП-2» (ИНН 6632033883, ОГРН 1116632003036).

I. В соответствии с **Протоколом № 2-жкх** заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 12а-13,17,17а,18,19а от 21.04.2015 по Лоту № 3 (маршрут № 17а «Автовокзал – Сады (Каквинский разъезд), через п.Медянкино») Комиссией вынесено следующее решение:



**к открытому конкурсу** на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта **не допустить заявку ООО «Серовское АТП-2».**

В качестве обоснования Администрация Серовского городского округа указала следующие обстоятельства: «Не представлены документы, предусмотренные пунктами 2,3 раздела 5 Конкурсной документации а именно: отсутствует справка об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций. Форма данной справки утверждена приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении форм справок об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи».

Взамен данной справки была представлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам. Форма такой справки утверждена приказом ФНС от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням...».

С данным выводом ООО «Серовское АТП-2» не согласно по следующим основаниям:

В соответствии с п. 10 разд. 5 Конкурсной документации, утвержденной Постановлением Администрации Серовского городского округа № 302 от 20.03.2015 «**Об организации пассажирских перевозок в районы размещения коллективных садов в 2015 году**» для участия в конкурсе необходимо представить «Справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций».

Т.Е. в конкурсной документации **не содержится указаний на форму справки по исполнению обязательств по уплате налогов, сборов, пени и процентов.**

Более того, представленная ООО «Серовское АТП-2» справка о состоянии расчетов позволяет установить наличие и отсутствие задолженности по каждому виду налогов (в соответствии с требованиями федерального закона о защите конкуренции). ООО «Серовское АТП-2» представило **в конкурсную документацию сведения о полном исполнении обязательств по налогам, сборам, штрафам, пени.**

Таким образом, ООО «Серовское АТП-2» необоснованно был отстранен от дальнейшего участия в конкурсе.

II. В соответствии с **Протоколом № 1-жкз вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 20.04.2015 по Лоту № 3 (маршрут № 17а «Автовокзал – Сады (Каквинский разъезд), через п.Медянкино»)** ИП Сабитовым А.М. заявлено транспортное средство марки Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196 (договор аренды от 23.11.2014).

Вышеуказанный автомобиль марки Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, (договор аренды от 23.11.2014) также был заявлен в конкурс на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта №9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная», №9а «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул. Ленина)» в Лот № 1 и Лот № 2.

В соответствии с **Протоколом № 2-жкх** заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по по сезонным садоводческим маршрутам № 12а-13,17,17а,18,19а **от 21.04.2015 по Лоту № 3 ИП Сабитов А.М. был признан единственным участником.**

При этом Комиссией не принят во внимание тот факт, что одно и то же транспортное средство, а именно Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, (договор аренды № 23 от 23.11.2014) участвует в нескольких конкурсах (*также в первом и втором Лоте конкурса по заключению договоров по маршруту № 9А «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул.Ленина)» и № 9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная»*), т.е. направлен на обслуживание разных маршрутов.

Также, **Положение «О проведении конкурсов...»**, утв. Постановлением Администрации СГО от 25.12.2013 № 2234, и Постановление № 302 от 20.03.2015 администрации СГО «Об



утверждении конкурсной документации...», не содержат ограничений для участников конкурса по указанию одних и тех же транспортных средств по разным лотам и маршрутам одновременно.

**Данные обстоятельства приводят к тому, что участники конкурса по разным лотам выставляют одни и те же транспортные средства.**

**В результате, *заявленные победителями конкурса по определенным лотам автобусы, кроме обслуживания маршрутов, должны одновременно с этим осуществлять перевозку пассажиров и по другим маршрутам, что невозможно.***

Автобусные маршруты, включенные в различные лоты конкурса, функционируют с утра до вечера, то есть все дневное время. Для обслуживания маршрута необходимо постоянное нахождение на маршруте минимального количества автобусов.

**Таким образом, транспортные средства, представленные в других лотах, физически не могут участвовать в перевозке по нескольким маршрутам одновременно.**

С учетом перечисленных обстоятельств, заявки претендентов, в которых указаны одни и те же транспортные средства по разным лотам и маршрутам одновременно не могут соответствовать требованиям, указанных выше постановлений Администрации СГО, о наличии у них необходимого количества транспортных средств, способных осуществлять пассажирские перевозки по маршрутам, включенным в лоты и исключают создание равных условий участия в конкурсе для всех претендентов.

В силу ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» действия органов местного самоуправления должны основываться на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах, федеральных законах и иных нормативных правовых актах.

**Действия органов местного самоуправления должны осуществляться в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции.**

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

**Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.**

Таким образом, действия Администрации Серовского городского округа, выразившиеся в принятии Постановления № 302 от 20.03.2015 «***Об организации пассажирских перевозок в районы размещения коллективных садов в 2015 году***», содержащего положения, противоречащие требованиям антимонопольного законодательства, привели или могли привести к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

Исходя из смысла указанного пункта, автобус марки Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, (договор аренды от 23.11.2014) не должен быть заявлен в первом и втором Лоте конкурса по заключению договоров по маршруту № 9А «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул.Ленина)» и № 9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная».

Кроме того, необходимо учитывать, что заявленный в оба лота Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, (договор аренды № 1 от 01.03.2015) является транспортным средством улучшенной модификации, экологического класса Евро 5, что в свою очередь предоставляет преимущество перед остальными участниками конкурса.

В соответствии с п. 45.2 Постановления Администрации Серовского городского округа № 2234 от 25.12.2013 «***Об утверждении Положения о проведении конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта***» на этапе оценки и



сопоставления конкурсных заявок участник отстраняется от участия в Конкурсе в случае недостаточного количества транспортных средств для обслуживания следующего лота, если ранее он был признан победителем по другому лоту, и оставшегося количества транспортных средств (за вычетом транспорта, предназначенного для обслуживания лота, в отношении которого он ранее признан победителем) недостаточно для обслуживания последующего лота, на участие в конкурсе по которому он заявился.

В соответствии с **Протоколом № 1-жкз вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 20.04.2015** и с **Протоколом № 1-жкз вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 16.04.2015** как указано выше, было заявлено одно и тоже транспортное средство марки Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, в трех лотах. При этом Конкурсная комиссия фактически допустила до участия в конкурсах участников в заявке которых было указано одно и тоже транспортное средство, предоставив тем самым им преимущество перед остальными участниками, что является признаком недобросовестной конкуренции, предусмотренной п.п. 9 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, ИП Сабитов А.М. необоснованно допущен к участию в конкурсе по Лоту № 3.

Аналогичная позиция содержится в Решении УФАС по Владимирской области от 07.06.2013 по делу № К-208-02/2013.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь подп. 9 ст. 4, п. 1 ст. 15, п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Серовское АТП-2»

**ПРОСИТ:**

1. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Признать незаконным отказ в допуске к участию в конкурсе участника № 2 ООО «Серовское АТП-2»
3. Признать необоснованным допуск к участию в конкурсе участника № 1 ИП Сабитова Альберта Мансуровича.
4. Обязать администрацию Серовского городского округа устранить нарушения норм действующего антимонопольного законодательства.

**Приложения:**

1. Протокол № 1-жкх вскрытия конвертов от 20.04.2015г. (с сайта Администрации Серовского городского округа - [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=adm\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=adm_doc))
2. Протокол № 2-жкх заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе.... от 21.04.2015г. (с сайта Администрации Серовского городского округа - [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=adm\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=adm_doc))
3. Постановление Администрации СГО № 302 от 20.03.2015г. (с сайта Администрации Серовского городского округа - [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=adm\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=adm_doc))
4. Протокол № 1-жкх вскрытия конвертов от 16.04.2015г. (с сайта Администрации Серовского городского округа - [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=adm\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=adm_doc))
5. Протокол № 2-жкх заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе.... от 20.04.2015г. (с сайта Администрации Серовского городского округа - [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=adm\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=adm_doc))

Директор ООО «Серовское АТП-2»

 /Токарев В.И.

