

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**



**«СеровСпецТранс»**

620050, г. Екатеринбург, ул. Билимбаевская, д. 25, корп. 5 кв. 89  
телефон \ факс 8 (34385) 6-40-82, телефон 6-40-70  
ИНН 6632032657 \ КПП 667801001

Заявление 2015 исх. № 31

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной  
службы

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.  
Московская, д. 11

Заявитель: ООО «СеровСпецТранс»  
Адрес: 620050, г. Екатеринбург, ул.  
Билимбаевская, д. 25, корп. 5 кв. 89  
Тел. 8 (34385) 4-00-70,  
Тел. сот. 8-950-655-86-22  
Адрес эл. почты: [urist-patp@mail.ru](mailto:urist-patp@mail.ru)

Организатор конкурса: Административная  
комиссия Серовского городского округа  
Адрес: 624990, Свердловская область г.  
Серов, ул. Ленина, д. 140

Жалоба

на действия Администрации Серовского городского округа по проведению открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта №9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная», №9а «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул. Ленина)».

11.03.2015 на официальном сайте Администрации Серовского городского округа - <http://www.adm-serov.ru/index.php?page link=adm doc>, было опубликовано постановление Администрации Серовского городского округа от 11.03.2015 № 265 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта № 9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная», № 9а «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул.Ленина)».

16.03.2015 на официальном сайте Администрации Серовского городского округа - <http://www.adm-serov.ru/index.php?page link=okrug doc>, опубликовано Извещение № 1 «О проведение открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского пассажирского транспорта»

В соответствии с указанным извещением установлено место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: «16» апреля 2015 года в 14-00 часов местного времени по адресу: 624992, Свердловская область, город Серов, улица Ленина, д.140, кабинет № 40.



Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе (осмотр транспортных средств): «20» апреля 2015 года в 14-00 часов местного времени по адресу: 624992, Свердловская область, город Серов, улица Фрунзе, д.1, бокс МП «Серовавтодор».

Дата оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе: «22» апреля 2015 года в 14-00 часов местного времени по адресу: 624992, Свердловская область, город Серов, улица Ленина, д.140, кабинет № 40

Для участия в конкурсе были поданы следующие заявки:

1. Для участия в конкурсе по Лоту № 2 по заключению договора на маршрут № 9А «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул. Ленина)», заявлены ООО «СеровСпецТранс» (ИНН 6632033844, ОГРН 1116632002992), ИП Лозинг А.Ю. ИНН 663200042505, ОГРН 30466323140052

I. В соответствии с **Протоколом № 2-жкх** заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта № 9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная», № 9а «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул.Ленина)» от **20.04.2015 по Лоту № 2 (маршрут № 9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул. Ленина)»)** Комиссией вынесено следующее решение:

**к открытому конкурсу** на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта **не допустить заявку ООО «СеровСпецТранс».**

В качестве обоснования Администрация Серовского городского округа указала следующие обстоятельства: «Не представлены документы, предусмотренные пунктами 2,3 раздела 5 Конкурсной документации а именно: отсутствует справка об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций. Форма данной справки утверждена приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении форм справок об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи».

Взамен данной справки была представлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам. Форма такой справки утверждена приказом ФНС от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням...».

С данным выводом ООО «СеровСпецТранс» не согласно по следующим основаниям:

В соответствие с п. 10 разд. 5 Конкурсной документации, утвержденной Постановлением Администрации Серовского городского округа № 265 от 11.03.2015 «Об утверждении конкурсной документации...» для участия в конкурсе необходимо представить «Справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций».

Т.Е. в конкурсной документации не содержится указаний на форму справки по исполнению обязательств по уплате налогов, сборов, пени и процентов.

Более того, представленная ООО «СеровСпецТранс» справка о состоянии расчетов позволяет в полной мере установить наличие и отсутствие задолженности по каждому виду налогов (в соответствии с требованиями Федерального закона о защите конкуренции).

Кроме того, ООО «СеровСпецТранс» представило квитанции об уплате задолженности по обязательному платежу, т.е. в конкурсную документацию были представлены сведения о полном исполнении обязательств по налогам, сборам, штрафам, пени.

Таким образом, ООО «СеровСпецТранс» необоснованно был отстранен от дальнейшего участия в конкурсе.

II. В соответствии с **Протоколом № 1-жкз** вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от **16.04.2015** по Лоту № 2 (маршрут № 9А – «Автовокзал – пос. 2-ая



Молочная(через ул. Ленина)) ИП Лозинг А.Ю. заявлено транспортное средство марки Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196 (договор аренды № 1 от 01.03.2015).

Указанный автомобиль марки Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, (договор аренды № 1 от 01.03.2015) также был заявлен в Лот № 1 (маршрут № 9 – «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная»).

В соответствии с **Протоколом № 2-жкх** заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта № 9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная», № 9а «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул.Ленина)» от 20.04.2015 по Лоту № 1 ИП Лозинг А.Ю. был признан **единственным участником.**

Согласно **Протокола № 2-жкх** заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта № 9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная», № 9а «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул.Ленина)» от 20.04.2015 по Лоту № 2 ИП Лозинг А.Ю. был признан **также единственным участником.**

При этом Комиссией не принят во внимание тот факт, что одно и то же транспортное средство, а именно Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, (договор аренды № 1 от 01.03.2015) участвует в нескольких Лотах, т.е. **направлен на обслуживание разных маршрутов.**

Также, **Положение «О проведении конкурсов...»**, утв. Постановлением Администрации СГО от 25.12.2013 № 2234, и Постановление № 265 от 11.03.2015 администрации СГО «Об утверждении конкурсной документации...», **не содержат ограничений для участников конкурса по указанию одних и тех же транспортных средств по разным лотам и маршрутам одновременно.**

*Данные обстоятельства приводят к тому, что участники конкурса по разным лотам выставляют одни и те же транспортные средства.*

**В результате, заявленные победителями конкурса по определенным лотам автобусы, кроме обслуживания маршрутов, должны одновременно с этим осуществлять перевозку пассажиров и по другим маршрутам, что невозможно.**

Автобусные маршруты, включенные в различные лоты конкурса, функционируют с утра до вечера, то есть все дневное время. Для обслуживания маршрута необходимо постоянное нахождение на маршруте минимального количества автобусов.

**Таким образом, транспортные средства, представленные в других лотах, физически не могут участвовать в перевозке по нескольким маршрутам одновременно.**

С учетом перечисленных обстоятельств, заявки претендентов, в которых указаны одни и те же транспортные средства по разным лотам и маршрутам одновременно не могут соответствовать требованиям, указанных выше постановлений Администрации СГО, о наличии у них необходимого количества транспортных средств, способных осуществлять пассажирские перевозки по маршрутам, включенным в лоты и исключают создание равных условий участия в конкурсе для всех претендентов.

В силу ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» действия органов местного самоуправления должны основываться на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах, федеральных законах и иных нормативных правовых актах.

**Действия органов местного самоуправления должны осуществляться в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции.**



Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

**Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.**

Таким образом, действия Администрации Серовского городского округа, выразившиеся в принятии Постановления № 265 от 11.03.2015 *«Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта №9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная», № 9а «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул.Ленина)»*, содержащего положения, противоречащие требованиям антимонопольного законодательства, привели или могли привести к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

Исходя из смысла указанного пункта, автобус марки Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, (договор аренды № 1 от 01.03.2015) не должен быть заявлен во втором Лоте конкурса по заключению договоров по маршруту № 9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная».

Кроме того, необходимо учитывать, что заявленный в оба лота Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, (договор аренды № 1 от 01.03.2015) является транспортным средством улучшенной модификации, экологического класса Евро 5, что в свою очередь предоставляет преимущество перед остальными участниками конкурса.

В соответствии с п. 45.2 Постановления Администрации Серовского городского округа № 2234 от 25.12.2013 *«Об утверждении Положения о проведении конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта»* на этапе оценки и сопоставления конкурсных заявок **участник отстраняется от участия в Конкурсе в случае** недостаточного количества транспортных средств для обслуживания следующего лота, если ранее он был признан победителем по другому лоту, и оставшегося количества транспортных средств (за вычетом транспорта, предназначенного для обслуживания лота, в отношении которого он ранее признан победителем) недостаточно для обслуживания последующего лота, на участие в конкурсе по которому он заявился.

В соответствии с **Протоколом № 1-жкз вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 16.04.2015**, и как указано выше, ИП Лозинг А.Ю. заявил одно и то же транспортное средство в Лоте № 1 и Лоте № 2, при этом Конкурсная комиссия фактически допустила до участия в конкурсах по Лоту № 1 и Лоту № 2 ИП Лозинг А.Ю., предоставив тем самым преимущество указанному участнику конкурса перед остальными участниками, что является признаком недобросовестной конкуренции, предусмотренной п.п. 9 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, ИП Лозинг А.Ю. необоснованно допущен к участию в конкурсе по Лоту № 2.

**Также прошу обратить внимание на следующее обстоятельство:**

Автобус марки Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196, (договор аренды № б/н от 23.11.2014) был заявлен ИП Сабитовым А.М. для участия в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам» (Лот № 3), указанный конкурс организован на основании



Постановления Администрации Серовского городского округа от 20.03.2015 № 302 «Об организации пассажирских перевозок в районы размещения коллективных садов в 2015 году». Следовательно указанный выше автомобиль был заявлен не только в рамках конкурса по маршрутам №9 «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная», № 9а «Автовокзал – пос. 2-ая Молочная (через ул.Ленина)», но и в рамках другого конкурса, причем также на основании договора аренды от 23.11.2014.

Т.е. фактически автобус марки Мерседес SPRINTER 515 CD1, гос. номер В228НН196 был заявлен в рамках двух разных конкурсов от разных индивидуальных предпринимателей.

Аналогичная позиция содержится в Решении УФАС по Владимирской области от 07.06.2013 по делу № К-208-02/2013.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь подп. 9 ст. 4, п. 1 ст. 15, п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «СеровСпецТранс 1»

**ПРОСИТ:**

1. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Признать незаконным отказ в допуске к участию в конкурсе участника № 1 ООО «СеровСпецТранс»
3. Признать необоснованным допуск к участию в конкурсе участника № 2 ИП Лобинг Александра Юрьевича.
4. Обязать администрацию Серовского городского округа устранить нарушения норм действующего антимонопольного законодательства.

**Приложения:**

1. Протокол № 1-жкх вскрытия конвертов от 16.04.2015 (с сайта Администрации СГО, режим доступа: [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=adm\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=adm_doc))
2. Протокол № 2-жкх заседания комиссии по рассмотрению заявок (с сайта Администрации СГО, режим доступа: [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=adm\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=adm_doc))
3. Постановление Администрации Серовского городского округа № 265 от 11.03.2015 (с сайта Администрации СГО, режим доступа: [http://www.adm-serov.ru/index.php?page\\_link=adm\\_doc](http://www.adm-serov.ru/index.php?page_link=adm_doc))

Генеральный директор ООО «СеровСпецТранс»

