



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.04.15 № 7109/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг»
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская,
1666
Тел. 240-42-53
Факс 240-62-48

Организатор торгов:

НО «Ростовский областной фонд содействия
капитальному ремонту»
344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима
горького, д. 295, оф. 706

Оператор электронной площадки:

КП РО ИБ ЖКХ
344019, г. Ростов-на-Дону,
ул. М. Горького, 295
Тел. 269-10-17

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу №681/04**

22 апреля 2015 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А. – заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Частников В.Л. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти

Колядинцева Д.С. – старший специалист 2 разряда
отдела контроля органов власти,

Коба И. В. – специалист-эксперт отдела контроля
органов власти,

рассмотрев жалобу ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» (вх.№5764 от 15.04.2015г.) на действия организатора торгов – НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» при проведении открытого конкурса №2063 на право заключения договора на выполнение работ по замене лифтов в многоквартирном доме по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, 197; (далее по тексту – Конкурс №2063), в присутствии:

представителя по доверенности ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» - Чикилева Г.Е.; КП РО «ИБ ЖКХ» - Дейнекина И.А.; НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» - Мироновой А.А.,

024055

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» от 15.04.2015г. (вх.№ 5764) о нарушении организатором торгов – НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» порядка начисления баллов по критерию «квалификация специалистов и (или) рабочих участника конкурса».

В названной жалобе указывается на следующее:

Критерий оценки участника открытого конкурса «квалификация специалистов и (или) рабочих участника открытого конкурса» определяется как наличие в штате организации принятых по трудовому договору специалистов (рабочих), выполняющих комплекс работ по капитальному ремонту, включая строительно-монтажные работы, и имеющих соответствующую специальность, квалификацию, разряд, подтвержденные дипломом государственного образца (в % от общего числа сотрудников): менее 30% начисляется 1 балл, от 30%-до 50% - 2 балла, от 50% до 60% - 3 балла, от 60% до 70% - 4 балла, от 70% до 100% - 5 баллов.

ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» была представлена справка об общем количестве сотрудников по трудовым договорам, где указано, что численность сотрудников, работающих по трудовым договорам в ЗАО «Союзлифтмонтаж -Юг» составляет 685, из них специалистов рабочих специальностей – 555 человек, что составляет 81% от общего числа сотрудников.

В связи с изложенным, по мнению заявителя, по данному критерию ЗАО «Союзлифтмонтаж-Юг» необходимо было начислить 5 баллов.

При этом конкурсной комиссией по вышеуказанному критерию ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» начислено 1 балл.

На основании вышеизложенного, ЗАО «Союзлифтмонтаж -Юг» не согласно с порядком начисления баллов по критерию «квалификация специалистов и (или) рабочих участника конкурса».

Уведомлением №681/04 о поступлении жалобы ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» от 16.04.2015г. (далее по тексту – Уведомление) у организатора торгов – НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» была запрошена документация к Конкурсу, заявки со всеми приложениями, все протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса, иные сведения, а также пояснения относительно жалобы ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг».

20.04.2015г. (вх. № 6057) НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» представила запрашиваемые документы, а также возражения на жалобу в которых указала, что оценка ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» по критерию «квалификация специалистов и (или) рабочих участника конкурса» присвоена конкурсной комиссией на основании вычисления процентов специалистов рабочих специальностей (171 человек) от общего числа сотрудников ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» (685 человек) исходя из данных, представленных ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг».

В ходе рассмотрения настоящего уведомления, Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 04.10.2010г. № 1318.02-2010-6165140924-С-031 ООО «РостовЛифтМонтаж» не содержит сведений о сумме работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которую не может превышать один договор, заключенный ООО «РостовЛифтМонтаж». Вместе с тем, заявка ООО «РостовЛифтМонтаж» была допущена к процедуре оценки заявок и подведению итогов открытого конкурса № 2063.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в заседании Комиссии Ростовского УФАС России объявлялся перерыв до 15 час 00 мин. для предоставления НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» дополнительных пояснений по делу № 681/04.

После перерыва в заседании Комиссии Ростовского УФАС России, в обоснование правомерности допуска ООО «РостовЛифтМонтаж» к участию в процедуре оценки заявок НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» представила пояснения, в которых указало о том, что информация о размере взноса, внесенного в компенсационных фонд саморегулируемой организации и размере стоимости работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства ООО «РостовЛифтМонтаж» были взяты комиссией из сети Интернет, которые находятся в свободном доступе.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, заслушав участвующих в деле лиц, приходит к следующим выводам.

Постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 18.03.2015г. № 1 «Об утверждении Порядка привлечения региональным оператором, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее - Порядок) утвержден перечень документов в электронной форме, которые в обязательном порядке прилагаются подрядной организацией к заявке на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с п. 5 данного перечня, подрядная организация в обязательном порядке прилагает к заявке справку об общем количестве работников по трудовым договорам, подписанную руководителем подрядной организации.

Согласно Приложению к протоколу оценки заявок и подведения итогов открытого конкурса, форма которого утверждена Порядком, квалификация специалистов и (или) рабочих подрядной организации подтверждается реестром, содержащим следующие сведения: ФИО работника, реквизиты приказа о приеме на работу. Должность, специальность, профессию, квалификацию, разряд, реквизиты диплома (номер, дата выдачи, наименование образовательного учреждения, специальности, квалификации, разряда).

ЗАО «Союзлифтмонтаж -Юг» была представлена справка от 02.04.2015г. №548/1, в которой указана численность сотрудников, работающих по трудовым договорам в количестве 685 человек.

Также, ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» представило справку от 02.04.2015г. № 549/1, содержащую и подтверждающую сведения о наличии в штате ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг» специалистов рабочих специальностей в количестве 171 человек.

Таким образом, оценка ЗАО «Сюзлифтмонтаж - Юг» по критерию «Квалификации специалистов и (или) рабочих участника открытого конкурса» присвоена конкурсной комиссией на основании вычисления процента специалистов рабочих специальностей (171 человек) от общего числа сотрудников (685 человек), что составило 24,9% .

Таким образом, ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг», по данному критерию комиссией правомерно был присвоен 1 балл.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу, что довод подателя жалобы о неверном начислении баллов по критерию «Квалификации специалистов и (или) рабочих участника открытого конкурса» является необоснованным.

Вместе с тем, Комиссией Ростовского УФАС установлено следующее:

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 07.04.2015г. к участию в конкурсе № 2063 были допущены заявки ООО «РостовЛифтМонтаж» и ЗАО «Союзлифтмонтаж - Юг».

Вместе с тем, Согласно п. 1 требований к участникам открытого конкурса (приложение 5 Порядка) участники должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ по капитальному ремонту, являющихся предметом открытого конкурса. В случае если работы по капитальному ремонту оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и входят в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, то обязательным является представление документов о допуске саморегулируемой организации к выполнению указанных работ. При этом во исполнение ч. 1.1. статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации подрядная организация, имеющая свидетельство о допуске к работам по организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта многоквартирного дома по одному договору не превышает планируемую стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта многоквартирного дома, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации.

При этом, форма свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утверждена приказом Ростехнадзора от 05.07.2011 №356. Согласно данному приказу указание на стоимость работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, является обязательным элементом Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с п. 3.4.5 Порядка основаниями для отказа участнику конкурса в допуске к процедуре оценки заявок являются:

Несоответствие подрядной организации, направившей заявку, требованиям, установленным конкурсной документацией;

1. Представление подрядной организацией документов, входящих в заявку, не в полном объеме. Любые документы, представленные участником конкурса после даты окончания срока подачи заявок, комиссией к рассмотрению не принимаются;

2. Превышение цены, указанной в заявке, начальной (максимальной) цены, указанной в конкурсной документации;

3. Предоставление участником в заявке недостоверных сведений;

4. Непредоставление участником ответа на запрос комиссии, указанной в пункте 3.4.4 настоящего Порядка, в установленный срок.

Однако, Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 04.10.2010г. № 1318.02-2010-6165140924-С-031 ООО «РостовЛифтМонтаж» не содержит сведений о сумме работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которую не может превышать один договор, заключенный ООО «РостовЛифтМонтаж».

Таким образом, в допуске к участию в процедуре оценки заявок ООО «РостовЛифтМонтаж» должно было быть отказано в связи с тем, что Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 04.10.2010г. № 1318.02-2010-6165140924-С-031 ООО «РостовЛифтМонтаж» не соответствует требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, являющихся предметом торгов.

Довод НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» о том, что информация о размере взноса, внесенного в компенсационный фонд саморегулируемой организации и размере стоимости работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства были взяты комиссией из сети Интернет, которые находятся в свободном доступе является не состоятельным поскольку проверка соответствия участников конкурса требованиям, указанным в Порядке должна осуществляться только на основании сведений, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней сопроводительных документов.

Таким образом, организатором торгов - НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» допущено нарушение, которое выразилось в допуске заявки ООО «РостовЛифтМонтаж» к участию в конкурсе № 2063 в нарушение п 3.4.5 Порядка привлечения региональным оператором, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Приказом Министерства ЖКХ Ростовской области от 18.03.2015г. №1

Кроме того, ранее, решением Комиссии Ростовского УФАС России от 30.05.2014г. по делу № 1051/04 установлено, что ООО «РостовЛифтМонтаж» в рамках конкурса № 1595 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах представлено Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 26.07.2011г. № 1318.03-2010-6165140924-С-031, которое выдано взамен Свидетельства от 04.10.2010г. № 1318.02-2010-6165140924-С-031, предоставленного в составе заявки на участие в открытом конкурсе № 2063.

В этой связи, заявка ООО «РостовЛифтМонтаж» допущена к участию в Конкурсе неправомерно.

Кроме того, 16.04.2015г. с победителем Конкурса № 2063, определенного протоколом оценки заявок и подведения итогов открытого конкурса от 07.04.2015г. ООО «РостовЛифтМонтаж» заключен договор № 3-2015 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, 197.

Согласно 3.5.1 Порядка Заказчик не ранее чем через 7 рабочих дней и не позднее чем через 12 рабочих дней с даты подписания протокола оценки заявок и подведения итогов конкурса обязан передать победителю конкурса подписанный проект договора с учетом условий, предложенных победителем конкурса в заявке.

Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, организатор торгов - НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» заключил договор на седьмой день с даты подписания протокола оценки заявок и подведения итогов конкурса № 2063, что свидетельствует о нарушении срока заключения договора.

В связи с изложенным, организатором торгов - НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» допущено нарушение порядка заключения договора по итогам Конкурса № 2063, установленного п. 3.5.1 Порядка привлечения региональным оператором, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Приказом Министерства ЖКХ Ростовской области от 18.03.2015г. №1

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1 ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Союзлифтмонтаж - Юг» от 15.04.2015г. (вх.№ 5764) необоснованной.
2. Признать организатора торгов НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» нарушившим:
 - п. 3.4.5 Порядка привлечения региональным оператором, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Приказом Министерства ЖКХ Ростовской области от 18.03.2015г. №1
 - п. 3.5.1 Порядка привлечения региональным оператором, организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Приказом Министерства ЖКХ Ростовской области от 18.03.2015г. №1
3. Предписание НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» не выдавать в связи с отсутствием оснований.

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А.

Члены Комиссии:

Частников В.Л.

Колядинцева Д.С.

Коба И.В.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.