



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.04.2015 № 3773/08-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
Ярославское региональное
отделение Центра организации
конкурсных закупок — структурного
подразделения ОАО «РЖД»
150003, г. Ярославль, Волжская
набережная, д. 59.

Заявитель -
ООО «Элби»
150003, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 6б.
e-mail: info@tvguard.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/26-15**

23 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,
с участием:

- представителей заказчика закупки — Ярославское региональное отделение
Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО
«РЖД» – Дмитриевой Е.Ю., Паниной С.В., Варгасовой Е.В. (по доверенностям),

- от заявителя – ООО «Элби» - Люзина Н.В., директора, Цырулева А.А. (по
доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Элби» на действия заказчика закупки —
Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок —
структурного подразделения ОАО «РЖД» (далее — Заказчик), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

04469

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Элби» на действия Заказчика - Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО «РЖД» - при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию справочно-информационных комплексов (программно-аппаратный комплекс информационного обслуживания пассажиров) железнодорожных вокзалов Ярославль-Главный, Ярославль Московский, Кострома, Иваново, Вологда, Череповец, Рыбинск Северной региональной дирекции железнодорожных вокзалов — структурного подразделения Дирекции железнодорожных вокзалов — филиала ОАО «РЖД» в 2015-2018 годах (далее — Аукцион).

Обжалуемые действия — принятие решения об отклонении заявки ООО «Элби».

На заседании Комиссии представители Заявителя в полном объеме поддержали свои доводы, изложенные в жалобе, считают, что ООО «Элби» в составе своей заявки на участие в Аукционе предоставило все документы, которые требовались в извещении и аукционной документации, поэтому отказ в допуске к участию в Аукционе является незаконным.

Представители Заказчика считают доводы жалобы ООО «Элби» необоснованными, пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Аукциона допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», аукционную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемого Аукциона, копии поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 и

опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

04.03.2015 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении Аукциона, а также аукционная документация.

Подпунктом 2.3. пункта 2 аукционной документации предусмотрено, что участник должен иметь квалифицированный административно-производственный персонал, в том числе производственный персонал:

- специалист по эксплуатации систем видеоборудования (информационных систем) — 2 человека;
- специалист по эксплуатации IP-сетей (телекоммуникационных) — 2 человека,
- специалист по эксплуатации и администрированию систем оповещения пассажиров — 1 человек;

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки представляет:

- сведения по форме приложения № 11 к аукционной документации,
- документы, подтверждающие требуемую квалификацию персонала (например, копии дипломов, сертификатов, удостоверений, выданных учебными заведениями или производителями оборудования, указанного в аукционной документации или его аналогов (систем видеонаблюдения, телекоммуникационных систем, систем громкоговорящего оповещения, IP систем).

ООО «Элби» в сроки, указанные в извещении, была подана заявка на участие в аукционе, в составе которой, в том числе, были приложены сведения о квалификации персонала по форме № 11 к аукционной документации, а также копии документов, подтверждающих квалификацию персонала, а именно:

- удостоверение о повышении квалификации Истоминым К.П. (специалист по эксплуатации **информационных систем**);
- удостоверение о повышении квалификации Марченковым А.В. (специалист по эксплуатации **информационных систем**);
- удостоверение о повышении квалификации Цирулевым А.А. (специалист по эксплуатации телекоммуникационных IP систем);
- удостоверение о повышении квалификации Журавлевым Е.В. (специалист по эксплуатации телекоммуникационных IP систем);
- удостоверение о повышении квалификации Григорьевым А.В. (специалист по эксплуатации систем оповещения).

Согласно пункту 6.7.3.2. аукционной документации претендент не допускается к участию в аукционе в случае его несоответствия предусмотренным аукционной документацией требованиям.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 09.04.2015 № 1247/ОАЭ-ДЖВ/15/2, ООО «Элби» было отказано в допуске к участию в аукционе

в связи с несоответствием претендента квалификационному требованию, предусмотренному подпунктом 2.3. пункта 2 аукционной документации.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Согласно статье 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Требование к участникам закупки, сформулированное в Документации об аукционе как «наличие специалистов по эксплуатации систем видеооборудования (информационных систем) — 2 чел.», по мнению Комиссии, подразумевает наличие у претендента специалистов по эксплуатации именно информационных систем в сфере систем видеооборудования. Использование слов «информационных систем» в скобках после слов «системы видеооборудования» согласно правилам русского языка и общеупотребительному значению скобок, подразумевает раскрытие, разъяснение термина, употребленного перед словом, взятым в скобки.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, словосочетание «систем видеооборудования (информационных систем)» было, по мнению Комиссии, адекватно воспринято претендентом, из буквального толкования данного значения, как требование о необходимости предоставления документов, подтверждающих наличие у него в штате 2-х специалистов по эксплуатации информационных систем, данные документы и были предоставлены ООО «Элби» в составе своей заявки.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что вышеуказанная формулировка означает необходимость предоставления претендентом документов, подтверждающих наличие в штате специалистов по эксплуатации систем видеооборудования в сфере информационных систем и отказ в допуске заявки ООО «Элби» связан с неподтверждением с их стороны наличия 2-х специалистов именно по эксплуатации систем видеооборудования.

Таким образом, в результате действий Заказчика, по мнению Комиссии, была создана неопределенность в вопросе о требованиях, предъявляемым к участникам проводимого Аукциона, что не допустимо при проведении закупочных процедур и противоречит указанным выше принципам проведения торгов.

Кроме того, документы, приложенные в составе заявки ООО «ВОКЗАЛ-ИНФОКОМ» (второго претендента, допущенного аукционной комиссией для участия в Аукционе), в качестве подтверждения его соответствия подпункту 2.3. пункта 2 аукционной документации, по мнению Комиссии, не позволяют сделать вывод о его соответствии указанным требованиям, так как сертификаты персонала

ООО «ВОКЗАЛ-ИНФОКОМ» (Авдеева А.А., Воронина М.Г., Костина А.Н.) не содержат сведений о том, что они являются специалистами по эксплуатации систем видеоборудования (информационных систем).

Таким образом, Комиссия считает, что отказ в допуске заявки ООО «Элби» до участия в процедуре закупки по основанию «его несоответствия предусмотренным аукционной документацией требованиям» является необоснованным и противоречит требованиям части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «Элби» на действия заказчика закупки — Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО «РЖД» — обоснованной.

2. Признать постоянно действующую экспертную группу Ярославского региональное отделение Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО «РЖД» нарушившей часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Ярославскому региональному отделению Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание об аннулировании закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.04.2015 № 3874/06.07

На № _____ от _____

Организатор торгов -

Ярославское региональное
отделение Центра организации
конкурсных закупок — структурного
подразделения ОАО «РЖД»
150003, г. Ярославль, Волжская
набережная, д. 59.

ПРЕДПИСАНИЕ

23 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 23.04.2015 по жалобе ООО «Элби» на действия организатора торгов — Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию справочно-информационных комплексов (программно-аппаратный комплекс информационного обслуживания пассажиров) железнодорожных вокзалов Ярославль-Главный, Ярославль Московский, Кострома, Иваново, Вологда, Череповец, Рыбинск Северной региональной дирекции железнодорожных вокзалов — структурного подразделения Дирекции железнодорожных вокзалов — филиала ОАО «РЖД» в 2015-2018 годах,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику закупки - Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО «РЖД» - аннулировать открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию справочно-информационных комплексов (программно-аппаратный комплекс информационного обслуживания пассажиров) железнодорожных вокзалов Ярославль-Главный, Ярославль Московский, Кострома, Иваново, Вологда, Череповец, ~~Рыбинск~~ Северной региональной дирекции

железнодорожных вокзалов — структурного подразделения Дирекции железнодородных вокзалов — филиала ОАО «РЖД» в 2015-2018 годах.

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 22 мая 2015 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов