



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.04.2015 № 3841/06-07

На № _____ от _____

Организатор закупки -
ГАУЗ ЯО
«Клиническая больница № 9»
150042, г. Ярославль,
Тутаевское ш., 31
т./ф. 51-44-69
zakupki-medymz@yandex.ru

Заявитель -
ООО «Свой»
г. Ярославль,
ул. Урицкого, д. 11, кв. 80,
т./ф. 89201044714
svoi.ooo@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры закупки и порядка заключения договоров
№ 06-07/25-15**

28 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием:

- представителей организатора закупки ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» - Тарбеевой М.Н., Барановой В.Л. (по доверенности);

- в отсутствие представителя заявителя ООО «Свой» -надлежащее уведомление имеется в материалах дела,

рассмотрев 22.04.2015 (объявлялся перерыв), 23.04.2015 жалобу на действия организатора закупки - (далее — организатор закупки), ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Свой» (вх. № 3788 от 14.04.2015) на действия организатора закупки - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» при проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9».

Обжалуемые действия — установление неправомерных требований к участникам закупки.

Как следует из жалобы ООО «Свой», организатором закупки в документации к закупке, а именно в пункте 11 Информационной карты, установлены требования к опыту работы, не предусмотренные Положением о закупке. Указанное обстоятельство повлияло на число участников данного аукциона.

Представители организатора закупки считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было. Представили на заседание Комиссии письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № 31502166272 от 15.04.2015, ООО «Свой» заявку на участие в аукционе не подавало. Жалоба ООО «Свой» также не содержит указания на нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Вместе с тем, согласно части 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы. Согласно части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции отказ от участия заявителя в закупке не является основанием для возврата жалобы. Как установлено частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа вправе самостоятельно установить наличие нарушений при организации и проведении закупки и в таком случае комиссия принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Так, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), определены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о порядке проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», утверждено протоколом наблюдательного совета 25.02.2015 № 1 (далее — Положение о закупке), опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 части 1.6 Положения о закупке, организатор закупки вправе установить иные требования к участникам закупки, в том числе квалификационные требования, установленные в документации о закупке в зависимости от технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами заказчика к поставщикам (исполнителям, подрядчикам). К таким требованиям относятся, в том числе:

- опыт осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом **учитывается стоимость всех** поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки, не позднее 3-лет, предшествующих месяцу закупки.

Согласно материалам жалобы, организатором закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона № 31502166272 и документация о проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», утвержденные 24.03.2015, с начальной (максимальной) ценой договора 31 552 500,00 коп.

Пунктом 11 Информационной карты документации о проведении аукциона, установлены дополнительные требования к участникам аукциона, а именно: наличие опыта оказания услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для учреждений здравоохранения за последние три календарных года до даты подачи заявки участником на участие в аукционе **с ценой одного контракта (договора) — 50 процентов от установленной начальной (максимальной) цены договора**, на право заключить который проводится аукцион (примечание: цена **одного контракта (договора)** может превышать 50 процентов от установленной начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится аукцион).

Также подпунктом 4 пункта 14 Информационной карты установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать копию не менее **одного** исполненного контракта (договора) за последние три года до даты подачи заявки участником на участие в аукционе с ценой **контракта (договора)** - 50 процентов от установленной начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится аукцион (примечание: цена **одного контракта (договора)** может превышать 50 процентов от установленной начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится аукцион).

Содержащееся в Положении о закупке требование о наличии опыта в осуществлении аналогичных поставок, выраженного в совокупной цене заключенных договоров не менее 20% начальной цены договора — предмета проводимых торгов, по мнению Комиссии, не препятствует организатору закупки установить больший процент совокупной цены заключенных ранее договоров, так как верхняя граница данного показателя Положением о закупке не установлена.

Вместе с тем, исходя из положений документации о проведении закупки, в данном аукционе может принять участие тот участник, у которого имеется не менее **одного** исполненного **контракта (договора)** за последние три года до даты подачи заявки участником на участие в аукционе с ценой такого **контракта (договора)** — не ниже 15 776 250, 00 коп. (50% от начальной цены договора - предмета торгов).

Таким образом, по мнению Комиссии, организатором закупки в документации о проведении аукциона (пункт 11, подпункт 4 пункта 14 Информационной карты) установлено требование к участникам закупки, не соответствующее требованиям Положения о закупке, в соответствии с которым должна учитываться совокупная цена всех ранее заключенных договоров за установленный период — 3 года.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, **определенные положением о закупке**, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Исходя из материалов жалобы, в данном аукционе принял участие единственный участник закупки ООО «Корпоративное питание» (с ценой **одного** исполненного контракта 33 278 616.00 коп.), данное обстоятельство свидетельствует о том, что организатором закупки ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» при утверждении документации о проведении аукциона, установлены требования к участникам, которые привели к уменьшению количества потенциальных участников закупки, претендовавших на такое участие и соответствовавших требованиям, установленным Положением о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,




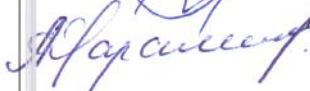
р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «Свой» на действия организатора закупки - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» необоснованной.
2. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установить нарушения пункта 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенные организатором закупки - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» при проведении аукциона.
3. Выдать организатору закупки - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

А.Г. Карамшук



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.04.2015 № 3872/06-07

На № _____ от _____ П Р Е Д П И С А Н И Е

28 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 23.04.2015 по жалобе ОАО «Свой на действия организатора закупки - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»,

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

1. Организатору закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» в срок до 05 мая 2015 года отменить аукцион № 31502166272 на право заключения договора на оказание услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9».
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 05 мая 2015 года.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

А.Г. Карамшук

04591