



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 22/18.1 - 2015

01.04.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель
Комиссии С.Н. Волков - заместитель руководителя
Управления;
члены Комиссии: А.А. Бокша - главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти;
К.В. Олейник - специалист-эксперт отдела
контроля органов власти;

при участии представителей:

организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области – Ананьев С.В. (доверенность б/н от 30.03.2015), Гейс Л.А. (доверенность б/н от 30.03.2015);

заявителя – ЗАО «МНПП «Фарт» - явка не обеспечена, надлежаще извещен; рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ЗАО «МНПП «Фарт» (вх. № 01-5996 от 23.03.2015) на действие (бездействие) организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области при организации открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа центрального участка месторождения Черновское № 560 (Лот № 1), извещение № 300115/1744394/01.

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны уведомлены посредством электронной связи, в том числе публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте торгов, а также сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru> <http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 10 час. 00 мин 01.04.2015.

Заявитель в жалобе (вх. № 01- 5996 от 23.03.2015) указал следующее:

10.03.2015 ЗАО «МНПП «Фарт» была подана заявка и пакет документов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа центрального участка месторождения Черновское № 560, проводимом Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области.

20.03.2015 в адрес ЗАО «МНПП «Фарт» поступило уведомление об отказе в приеме заявки (исх. № 12-01-82/2351 от 19.03.2015) на участие в аукционе.

Решением аукционной комиссии (протокол № 2 от 19.03.2015), в соответствии с пп.1 п. 2.8 Порядка и условий проведения аукциона, утвержденных Приказом

Министерства от 30.01.2015 № 54 (далее - Порядок), ЗАО «МНПП «Фарт» отказано в приеме заявки от 10.03.2015 № 1 по следующим основаниям:

Заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного ведения работ, связанных с использованием недр (Приложение № 1), а именно:

1. Не представил копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки на участие в аукционе с приложением документов, подтверждающих их представление в налоговые органы (абзац 2 п. 2 Приложения 4);

2. Не представил справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца предшествующего регистрации заявки на участие в аукционе (абзац 4 п. 2 Приложения 4);

3. Не представил справки из банковских учреждений об остатке денежных средств на счетах заявителя, полученные не ранее, чем за месяц до момента регистрации заявки на участие в аукционе в Министерстве (абзац 5 п. 2 Приложения 4);

4. Не представил заверенные заявителем копии договоров займа или кредита с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств – в случае отсутствия у заявителя необходимых собственных финансовых средств (абзац 6 п. 2 Приложения 4).

Заявителем представлены вышеуказанные документы в полном объеме в заверенном и прошитом виде в соответствии с Порядком и у словями проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа центрального участка месторождения Черновское № 560.

Таким образом, организатор торгов неправомерно отклонила заявку на участие в аукционе ЗАО «МНПП «Фарт».

Организатор торгов (Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области) считает жалобу ЗАО «МНПП «Фарт» необоснованной по следующим основаниям:

Приказом от 25.06.2012 № 281 Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области утвержден «Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых».

В соответствии с пп. 1 п. 28 данного Порядка отказ в приеме заявок на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

Заявителем был нарушен данный Порядок, в части представленных документов, которые не соответствуют требованиям, а именно:

1. Бухгалтерский баланс представлен на 30.06.2014, 30.09.2014, 31.03.2015. Требованиями установлено, что бухгалтерские балансы подаются за год, предшествующий подаче заявки на участие в аукционе, то есть должен быть за полный 2014 год.

2. Представлена копия справки остатков денежных средств от 30.01.2015. Требованиями установлено, что подается оригинал справки, полученная не ранее, чем за месяц до момента регистрации заявки на участие в аукционе;

3. Представлены копии справок о движении денежных средств по счетам заявителя по состоянию на январь месяц.

Требованиями установлено, что предоставляются оригиналы справок из банковских учреждений о движении средств в течение месяца, предшествующего регистрации заявок на участие в аукционе;

4. Представлена копия Договора № м1897-1-103513 от 13.09.2013 об открытии невозобновляемой кредитной линии на срок: по 13.03.2015 – срок договора истек.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы организатора торгов, Комиссия Свердловского УФАС России установила:

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

В соответствии с абз. 1 п. 6 ст. 10. 1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах) основанием возникновения права пользования участками недр является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых регулируются на основании Закона о недрах и Законом Свердловской области от 24.04.2009 № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

В соответствии с пп. 1 ст. 13.1 Закона о недрах, принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

На основании вышеуказанных законов, Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области издан Приказ от 25.06.2012 № 281 «Об утверждении порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых».

Пунктом 9 данного Порядка установлено, что условия проведения аукциона разрабатываются по каждому участку недр в зависимости от вида пользования недрами, степени изученности и других факторов и включают в себя требования к заявке на участие в аукционе и материалам, предоставляемым заявителем (пп.8).

Подпункт 10 пункта 15 Порядка устанавливает, что к заявке должны прилагаться данные о соответствии заявителя требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также о наличии необходимых финансовых и технических

средств для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с использованием недр, и о наличии квалифицированных специалистов.

Данные о наличии у заявителя финансовых средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с использованием недр, должны включать в себя:

копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки на участие в аукционе, и за последний отчетный период с приложением документов, подтверждающих их представление в налоговые органы;

надлежаще заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за год, предшествующий подаче заявки на участие в аукционе, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;

справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего регистрации заявки на участие в аукционе в Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области;

справки из банковских учреждений об остатке денежных средств на счетах заявителя, полученные не ранее чем за месяц до момента регистрации заявки на участие в аукционе в Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области;

заверенные заявителем копии договоров займа или кредита, вступивших в силу на дату подачи заявки на участие в аукционе, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств - в случае отсутствия у заявителя необходимых собственных финансовых средств (п. 16).

Аукционная комиссия осуществляет рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в аукционе с целью проверки кадровой, финансовой и технической компетентности заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденным и официально опубликованным порядку и условиям проведения аукциона (п. 25).

Согласно п. 28 Порядка отказ в приеме заявок на участие в аукционе может последовать в соответствии со ст. 14 Закона о недрах в следующих случаях:

1) заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области Приказом от 30.01.2015 № 54 объявлен аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа центрального участка месторождения Черновское № 560, с утвержденным порядком и условиями проведения аукциона, на основании Приказа № 281 от 25.06.2012. Дата подачи заявок 10.03.2015.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом

(заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Подано три заявки, включая ЗАО «МНПП «Фарт».

Протоколом № 2 от 19.03.2015 рассмотрения заявок на участие в аукционе, заявка ЗАО МНПП «Фарт» была отклонена в связи с нарушением пп. 1, пп. 3 п. 2.8 Порядка и условий проведения аукциона, утвержденных приказом Министерства от 30.01.2015 № 54:

1. Заявка и прилагаемые к ней документы поданы с нарушением установленных требований;

2. Заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами (Приложение № 1), а именно:

- копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки на участие в аукционе с приложением документов, подтверждающих их представление в налоговые органы;

Исходя из буквального толкования выражения «за год, предшествующий подаче заявки», претенденту следует представить бухгалтерские балансы за период с 10.03.2014 по 10.03.2015.

Заявителем представлены копии бухгалтерских балансов за 30.06.2014, 30.09.2014, 31.03.2015, что является нарушением установленных требований.

- справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего регистрации заявки на участие в аукционе;

Исходя из буквального толкования выражения «в течение месяца, предшествующего регистрации заявки», претенденту следует представить оригинал справки с движением денежных средств с 10.02.2015 по 10.03.2015 включительно.

Заявителем предоставлены копии справок, по состоянию на январь 2015 года, что также является нарушением Порядка и условий.

- справки из банковских учреждений об остатке денежных средств на счетах заявителя, полученные не ранее чем за месяц до момента регистрации заявки на участие в аукционе;

Согласно данному требованию, необходимо предоставить оригиналы справок за период с 10.02.2015 до 10.03.2015.

Заявителем предоставлена копия справки от 30.01.2015, что также нарушает требования Порядка.

- заверенные заявителем копии договоров займа или кредита, вступивших в силу на дату подачи заявки на участие в аукционе, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств - в случае отсутствия у заявителя необходимых собственных финансовых средств.

Заявителем предоставлена копия договора займа, срок которого истек, а следовательно этот документ не может являться подтверждением наличия финансовых средств.

Таким образом, аукционной комиссией правомерно отклонена заявка ЗАО «МНПП «Фарт», в нарушение требований пп. 1, пп. 3 п. 2.8 Порядка и условий проведения аукциона, утвержденных приказом Министерства от 30.01.2015 № 54.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При этом, рассмотрев заявки других участников аукциона, Комиссия обнаружила нарушение вышеуказанных требований в представленных ими документах.

Победителем аукциона ООО «Гарден Ритейл Сервис» представлен бухгалтерский баланс на 31.12.2013, а также справка движения денежных средств по счетам по состоянию на 21.02.2015, что также является нарушением требований Порядка и условий проведения аукциона.

Таким образом, Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области нарушен п. 3 ст. 14 Закона о недрах, п. 16 Приказа от 25.06.2012 № 281, пп. 1 пп. 3 п. 2.8 Приказа от 30.01.2015 № 54, что выразилось в неправомерном допуске к участию в аукционе победителя, подавшего заявку и документы с нарушением установленных требований.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

При этом Комиссия отмечает, что неопределенность требований к предоставляемым участниками документам в части сроков, заведомо обрекает аукцион на несостоятельность.

Так, например, не порождают неопределенность формулировки п. 7 ч. 5 ст. 32 Закона о защите конкуренции, предусматривающей предоставление бухгалтерского баланса заявителя по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления указанного ходатайства, а при представлении указанного уведомления по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате осуществления сделки, иного действия.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЗАО «МНПП «Фарт» признать необоснованной;
2. Признать организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области п. 3 ст. 14 Закона о недрах, п. 16 Приказа от

25.06.2012 № 281пп. 1 пп. 3 п. 2.8 Приказа от 30.01.2015 № 54, что выразилось в неправомерном допуске к участию в аукционе победителя, подавшего заявку и документы с нарушением установленных требований.

3. Выдать организатору торгов предписание.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии

А.А. Бокша

К.В. Олейник

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 22/18.1-2015

01.04.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

Председатель Комиссии С.Н. Волков, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: А.А. Бокша - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
К.В. Олейник - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 01.04.2015 по жалобе № 22/18.1-2015 на действие (бездействие) организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области при организации открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа центрального участка месторождения Черновское № 560 (Лот № 1), извещение № 300115/1744394/01

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области (организатор торгов) в течение трех дней с момента размещения на сайте <http://sverdlovsk.fas.gov.ru> Решения по жалобе № 22/18.1-2015 и настоящего Предписания, аннулировать аукцион аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи торфа центрального участка месторождения Черновское № 560 (Лот № 1)(извещение № 300115/1744394/01 на сайте <http://torgi.gov.ru>).

2. О выполнении настоящего Предписания информировать Свердловское УФАС России в течение 5 дней с момента исполнения предписания.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии

А.А. Бокша

К.В. Олейник

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.