



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

06.04.2015 № 1314/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Академия ФСО России

302034, г. Орёл, ул. Приборостроительная, 35
факс: 34-95-27

ООО «НефтеСервис»

302038, г. Орёл, ул. Космонавтов, д.1 корп. А
тел./факс: 36-42-95

Аукцион № 0354100009015000022

Р Е Ш Е Н И Е № РНП-57-19

по делу № 112-15/03 ТР

по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике

1 апреля 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок, созданная приказом Орловского УФАС России от 30 декабря 2013 года № 618 (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

- Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

- Горлова С.В., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

заказчика: Государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования Академия Федеральной службы охраны Российской Федерации (далее – Академия ФСО России, Заказчик) – Гатилова А.В., Комиссарова С.А.;

поставщика - ООО «НефтеСервис» (далее также – Победитель, Общество) – Емельянова Н.Ф., Перькова Р.И.,

рассмотрев сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062,

У С Т А Н О В И Л А:

В Орловское УФАС России 18 марта 2015 года (вх. № 1096) поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО

«НефтеСервис» (302038, г. Орёл, ул. Космонавтов, д.1 корп. А) от Академии ФСО России.

Заказчик сообщает, что ООО «НефтеСервис» уклонилось от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона № 0354100009015000022 на поставку нефтепродуктов (далее - Аукцион).

В заседании Комиссии объявлялся перерыв для предоставления Заказчиком, Обществом дополнительных пояснений.

Из письменных и устных объяснений ООО «НефтеСервис», следует, что «в соответствии с п. 3 Уведомления №112-15/03 ТР сообщаем, что ООО «НефтеСервис» принимало участие в электронных торгах № 0354100009015000022. По результатам электронного аукциона наше предприятие стало победителем. Как победителю электронных торгов нам был направлен проект государственного контракта на поставку нефтепродуктов в 2015г. ООО «НефтеСервис» нашло для себя приемлемым подписать условия контракта. С целью обеспечения безопасности при сливе нефтепродуктов, мы обратились к представителям Академии ФСО России и совместно с ними осмотрели место слива и хранения нефтепродуктов на складе ГСМ, расположенного по адресу: Орловская область, Орловский р-н, с/п Образцовское, д. Гать. В результате осмотра резервуаров на складе было установлено, что резервуарные емкости не соответствуют техническим условиям эксплуатации резервуаров для приема, хранения и отпуска нефтепродуктов (ГОСТ 17032-2010: «Резервуары стальные горизонтальные для нефтепродуктов. Технические условия»; ГОСТ 1.2-2009), а именно:

1. отсутствует лестничный марш
2. отсутствует площадка с ограждением для обслуживания светового люка резервуара
3. отсутствуют дыхательные клапаны
4. отсутствуют приемные и отпускные задвижки резервуаров
5. отсутствуют замерные лючки
6. отсутствует заземление резервуаров
7. отсутствует насосная станция для приема и слива нефтепродуктов
8. отсутствуют фундаменты у резервуаров (лежат на земле)
9. для удержания от опрокидывания лежащих на земле резервуаров, их закрепляют «кустарными» растяжками
10. слив нефтепродуктов производится «падающей струей»
11. отсутствует обвалование резервуарного парка СНиП 11-106-79

В соответствии с расчетом пожарной обеспеченности средствами пожаротушения должны быть:

- огнетушитель ОВП-100(80) минимум 1шт, огнетушитель ОП-35(50) минимум 3 шт.

- стенд пожарный закрытого типа с ящиком для песка (с комплектующими: лом, багор, лопата, два ведра конусных) 2шт

- кошма асбестовая 1,5х1,5 -2шт

Как видно грубо нарушаются правила СНиП 2.11.03-93 «Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы».

Учитывая вышеизложенное, сливать и хранить нефтепродукты в существующих условиях эксплуатации резервуаров ГСМ категорически запрещается. Руководство ООО «НефтеСервис» не берет на себя ответственность производить слив нефтепродуктов резервуар, рискуя жизнью водителя и работников склада ГСМ. Нам

не была предоставлена информация о фактических условиях слива и хранения нефтепродуктов, информация в проекте контракта так же отсутствует.

Ко всему вышеизложенному следует добавить возможные экономические риски, возникающие как следствие недобросовестного выполнения нами условий контракта по вине Заказчика п. 8.5 проекта государственного контракта.

Приложение: 1. Фото резервуарного парка - 8л.»

Также ООО «НефтеСервис» был представлен Акт от 16.03.2015 (далее –Акт) подписанный комиссией, в лице заместителя генерального директора по производству, главного бухгалтера и инженера по метрологии ООО «НефтеСервис», в котором указано «мы представители ООО «НефтеСервис», зам. ген. директора по производству Довыдова В.Г., главного бухгалтера Перькова Р.И., инженера по метрологии Осокина И.А., в присутствии представителя Академии ФСО России, 16.03.2015 произвели осмотр резервуарного парка нефтебазы, расположенного по адресу: Орловская область, Орловский район, с/п Образцовское, д. Гать с целью изучения возможности безопасного слива и хранения нефтепродуктов на данном объекте. В результате осмотра нами выявлены следующие нарушения:

1. отсутствует лестничный марш;
2. отсутствует площадка с ограждением для обслуживания светового люка резервуара;
3. отсутствуют дыхательные клапаны;
4. отсутствуют приемные и отпусковые задвижки резервуаров;
5. отсутствуют замерные лючки;
6. отсутствует заземление резервуаров;
7. отсутствует насосная станция для приема и слива нефтепродуктов;
8. отсутствуют фундаменты у резервуаров (лежат на земле);
9. для удержания от опрокидывания лежащих на земле резервуаров, их закрепляют «кустарными» растяжками;
10. слив нефтепродуктов производится «падающей струей»;
11. отсутствует обвалование резервуарного парка СНиП 11-106-79;

В соответствии с расчетом пожарной обеспеченности средствами пожаротушения должны быть:

- огнетушитель ОВП-100(80) минимум 1шт, огнетушитель ОП-35(50) минимум 3 шт.;
- стенд пожарный закрытого типа с ящиком для песка (с комплектующими: лом, багор, лопата, два ведра конусных) 2шт.;
- кошма асбестовая 1,5х1,5 -2шт;

Грубо нарушаются правила СНиП 2.11.03-93 «Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы»».

Акт подписан только упомянутыми выше представителями Общества. Согласно пояснениям представителей ООО «НефтеСервис» Акт не направлялся ни Академии ФСО России, ни уполномоченному органу, осуществляющему надзор за взрывопожароопасными и химически опасными объектами.

01.04.2015 на заседании Комиссии представителями Академии ФСО России были представлены объяснения, из которых следует, что «на заявление ООО «НефтеСервис» о несоответствии техническим условиям эксплуатации резервуаров для приема, хранения и отпуса нефтепродуктов могу пояснить следующее:

1. Указанный ГОСТ 17032-2010 устанавливает требования к проектированию, изготовлению и испытанию горизонтальных резервуаров. На все имеющиеся

резервуары в Академии ФСО имеются технические паспорта выданные заводом изготовителем, в которых указано техническое соответствие резервуаров данному госту. Кроме того, в 2013 г. по всем резервуарам склада была произведена экспертиза промышленной безопасности, по заключению которой все резервуары склада светлых нефтепродуктов соответствуют ГОСТ. Данные заключения согласованы Приокским управлением Ростехнадзора.

2. Указанный ГОСТ 1.2-2009 определяет правила разработки применения, обновления и отмены межгосударственных стандартов – к сливу нефтепродуктов отношения не имеет.

3. Склад светлых нефтепродуктов на основании проверки на соответствие правилам пожарной безопасности проведенной в октябре 2014 г. начальником группы организации и обеспечения противопожарной защиты Ивлевым Эдуардом Николаевичем - склад укомплектован средствами пожаротушения в соответствии требованиям «Правил противопожарного режима в РФ», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390. СНиП указанный ООО «НефтеСервис» определяет для склада светлых нефтепродуктов Академии - обвалование и расположение резервуаров, которое выполнено в его соответствии. На основании вышеизложенного и прикрепленных мною копий документов считаю склад нефтепродуктов соответствует всем техническим условиям и ГОСТам.»

Также представителями Заказчика в обоснование своих доводов были представлены документы и информация, а именно письмо ООО «Энерго-Развитие» от 01.04.2015 № 01/04/15; свидетельства о государственной регистрации права; лицензия № ВП-10-004375 от 22.05.2012 на осуществление «Эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов; Постановление № 492 от 10.06.2013 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности»; паспорт резервуарного парка для хранения горючего и смазочных материалов Академии ФСО России; межгосударственный стандарт; строительные нормы и правила копии 3-х листов; протокол № 3 проверки сопротивления заземлителей и заземляющих устройств; протокол № 13 проверки сопротивления заземлителей и заземляющих устройств; планы локализаций и ликвидаций аварий группы резервуаров и сливно-наливных устройств копии 1-ых листов; справка о пожарной безопасности; заключение экспертизы промышленной безопасности (1-ые четыре листа).

Представители Заказчика не отрицали факта присутствия сотрудника Академии ФСО России при осмотре места поставки товара 16.03.2015; с Актом они ознакомились только 01.04.2015. Кроме того, представители Заказчика считают, что у ООО «НефтеСервис» была возможность с 10.02.2015 до подачи заявки, в которой было дано согласие выполнить условия контракта в соответствии с требованиями документации об аукционе, а также в ходе Аукциона выехать, при необходимости, на осмотр склада ГСМ по адресу указанному в Документации.

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и выявила следующее.

10.02.2015 Заказчиком на официальном сайте было размещено извещение о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 5 605 140 руб.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку нефтепродуктов для государственных нужд (далее – Документация) первая часть заявки на участие в

электронном аукционе должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товаров на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

В пункте 16.5.2 документации об аукционе указано поставка, и прием объекта закупки производится на складе Заказчика по адресу: Орловская область, Орловский район, с/п Образцовское, д. Гать.

За дачей разъяснений положений Документации участники закупки к Заказчику не обращались.

Согласно протоколу № 8 рассмотрения первых частей заявок от 27.02.2015 на участие в электронном Аукционе было подано три заявки; заявка Победителя – ООО «НефтеСервис» имела порядковый номер 2 и содержала согласие участника закупки на поставку товаров на условиях, предусмотренных Документацией; предложенная им цена 4 792 394,70 руб. 10.03.2015 протокол подведения итогов Аукциона был размещен на официальном сайте.

Частью 3 статьи 70 Закона установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе (далее – ЕИС) проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в ЕИС проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Однако, ООО «НефтеСервис» в регламентированный срок (до 18.03.2015) не направило Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Победителя, не представило обеспечение исполнения контракта, что Победителем не отрицается.

Частью 13 статьи 70 Закона установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные частью 3 статьи 70 Закона, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно части 5 статьи 96 Закона в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона и пунктом 15.2 Документации победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в ЕИС протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

Протокола разногласий по проекту контракта ООО «НефтеСервис» в ЕИС также размещено не было.

18.03.2015 Общество было признано Заказчиком, уклонившимся от заключения контракта (протокол № 27 отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона), в связи с тем, что в ходе подписания контракта ООО «НефтеСервис» не направило Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона, а также не было представлено обеспечение исполнения контракта.

Обществом в обоснование своего уклонения от заключения контракта, на рассмотрение Комиссии был представлен Акт подписанный представителями ООО «НефтеСервис», и фотографии склада ГСМ, сделанные им же. При этом Акт и фотографии склада ГСМ не были направлены ООО «НефтеСервис» ни в Академию ФСО России, ни в орган осуществляющий надзор за взрывопожароопасными и химически опасными объектами.

Заказчиком, напротив, были представлены документы о соответствии техническим условиям эксплуатации резервуаров для приема, хранения и отпуска нефтепродуктов, а также письмо поставщика (ООО «Энерго-Развитие») по аналогичному контракту, исполненному в предшествующем периоде о том, что проблем с использованием сливо-наливных устройств в резервуарах склада Академии ФСО России не было, аварийных ситуаций или чрезвычайных происшествий при сливе нефтепродуктов не возникло.

Комиссия не наделена полномочиями проверять пригодность резервуарного парка для хранения горючего и смазочных материалов Академии ФСО России, а также не обладает специальными познаниями в области эксплуатации резервуаров при приеме, хранении и отпуске нефтепродуктов.

Следовательно, факт уклонения от подписания контракта Победителем подтвердился, а доказательствам, представленным ООО «НефтеСервис», Комиссия не уполномочена давать оценку.

Действия ООО «НефтеСервис» по неподписанию Контракта и по непредоставлению обеспечения исполнения контракта (уклонение от заключения контракта) содержат признаки нарушения части 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1,2 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Академией ФСО России в отношении ООО «НефтеСервис» (302038, г. Орел, ул. Космонавтов, д.1 корп. А, ИНН 5751021074), в реестр недобросовестных поставщиков включить.

2. Вопрос об административной ответственности за нарушение законодательства о закупках рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Направить соответствующую информацию ООО «НефтеСервис» в Приокское управление Ростехнадзора.

Председатель Комиссии:

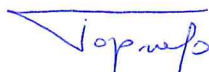


И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



М.И. Гончарова



С.В. Горлов

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.