

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
**АКИМОВ АЛЕКСАНДР
НИКОЛАЕВИЧ**

ОГРН 304213114100015
ИНН 212200911359

429820, Чувашская Республика,
г. Алатырь, ул. Ломоносова,
д. 26
тел. 8-937-371-62-49

Руководителю Чувашского УФАС России
В.А. Борисову

428018, Чувашская Республика,
г. Чебоксары, Московский проспект,
д. 2.

Индивидуального предпринимателя
Акимова Александра Николаевича,

№ _____ от

7.04.2015

ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса (конкурсной комиссии) в порядке ст. 18.1 Закона
о защите конкуренции при организации конкурса.

Уважаемый Вячеслав Аркадьевич!

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, находящимся по адресу: 428003, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20, адрес электронной почты mintrans@cap.ru, номер контактного телефона (8352) 62-11-25, факс 62-56-93. Приказом от 24.02.2015 № 02-03/22 объявлен открытый конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, организуемых сверх государственного заказа, с временем проведения в 10 час. 00 мин. 27 апреля 2015 года (2 этап объединенного 16,17,18 этапов конкурсов).

Объявление о проведении конкурса с извещением и конкурсной документацией официально размещено на сайте Минтранса Чувашии http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=1934006.

Приложение к конкурсной документации содержит п. 11 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе». в указанном пункте Информационной карты конкурса содержатся следующие критерии:

11.2	Подвижной состав конкурсанта	
------	------------------------------	--

84.2486 '04-04
01.04.2015

11.2.2	Применение автобусов, использующих сжатый природный газ в качестве моторного топлива (кроме резервных, подтверждается соответствующими документами): за каждый автобус	10
11.3	Оснащение автобусов	
11.3.2	Количество мест для сидения в автобусах (присваивается соответствующий балл каждому автобусу, кроме резервного, и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов): менее 18 18 – 24 25 и более	10 15 20

П. 11.2.2 и п. 11.3.2 Заявитель считает незаконным на основании нижеследующего. Применение автобусов, использующих сжатый природный газ в качестве моторного топлива (кроме резервных, подтверждается соответствующими документами) с присвоением 10 баллов за каждый автобус, а также присвоение максимального количества баллов за автобусы 25 мест и более не соответствует условиям ранее проведенных конкурсов на межмуниципальные маршруты, хотя обязанность по их проведению возникла у заказчика перевозок (организатора конкурса) одновременно.

В соответствии с критерием, установленным п. 11.2.2 за транспортное средство участника конкурса меньшей пассажироместимостью начисляется меньшее количество баллов, относительно транспортного средства большей пассажироместимостью, при этом максимальное количество баллов начисляется за автобусы, пассажироместимость которых превышает 25 мест. Данный критерий отбора, с учетом того, что отсутствует какое – либо обоснование включения такого критерия без обследования пассажиропотока и наполняемости автобусов на маршрутах, также ограничивает доступ и препятствует вхождению на рынок пассажирских перевозок других хозяйствующих субъектов, у которых отсутствуют автобусы пассажироместимостью 25 и более мест, но которые имеют достаточный подвижной состав для организации пассажирских перевозок на муниципальном маршруте из числа автобусов меньшей пассажироместимостью. Учитывая, что организатор конкурса перед проведением рассматриваемых торгов не исследовал наполняемость автобусов на маршруте, заявителю не понятно, чем он руководствовался, устанавливая такие критерии отбора победителя конкурса.

При этом такие условия без достаточного обоснования создают неравные условия не только для участников с частным капиталом рынка услуг по осуществлению внутригородских перевозок в Чувашской Республике, но и для производителей автобусов, отдавая предпочтение производителям автобусов пассажироместимостью 25 и более мест. В данном случае включение такого критерия в конкурсную документацию может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При этом сам заявитель осуществляет пассажирские перевозки по регулярному междугородному автобусному маршруту № 535 «Чебоксары – Алатырь»: отправление из г. Чебоксары: 12-08(кр.7),13-00(кр.7); отправление из г. Алатырь: 5-30(кр.7),6-30(кр.7). Требования к подвижному составу: 3 автобуса, в т.ч. 1 резервный.

Данный маршрут открыт заявителем и обслуживается им на протяжении более 11 лет - с 2003 г., что подтверждается записью в Едином Реестре регулярных автобусных маршрутов в Чувашской Республике, размещенном на официальном сайте Минтранса Чувашии http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=1295689, паспортом автобусного маршрута, лицензией № АСС-21-016817 от 01.07.2003. В настоящее время маршрут обслуживается по договору № 94 от 13.11.2014 на 6 мес., заключенному с Минтрансом Чувашии – см. Реестр).

В указанном конкурсе маршрут выставлен по лоту № 12.

В целях подготовки к конкурсу на открытый и обслуживаемый мною маршрут заявителем были произведены значительные затраты на закупку трех автобусов свыше 18

мест, но их вместимость была менее 25 мест, т.к. это не предусматривалось ни условиями конкурса в начале его проведения, в том числе и на рассматриваемый маршрут, ни типовыми критериями Кабинета Министров Чувашской Республики, - это автобусы марок MERSEDES-BENZ SPRINTER 515 CDI, 22340C, MERSEDES-BENZ-22360C.

Действующий пассажиропоток на маршруте позволяет использовать на маршруте даже маломестные Газели, закупка автобусов свыше 18 мест мною основывалась не на пассажиропотоке и на политике заказчика перевозок в сфере их организации, т.к. конкурсанту, имеющему автобусы 18 мест и более, отдавалось предпочтение на проводимых до этого в течение 3-х лет конкурсах.

Считаю, что необоснованное установление критерия по количеству мест в автобусах нарушает конкуренцию, т.к. ставит в неравное положение владельцев автобусов меньшей вместимости, которые тем не менее могут успешно обслуживать регулярный автобусный маршрут такими автобусами даже без увеличения их количества на маршруте из-за меньшей вместимости.

Критерий отбора победителя конкурса, указанный в п. 11.2.2 Информационной карты конкурса, о начислении 10 баллов за каждое транспортное средство, работающее на газомоторном топливе, также, по мнению заявителя, ставит участников рынка с частным капиталом по оказанию услуг в сфере межмуниципальных пассажирских перевозок в неравное дискриминационное положение относительно хозяйствующих субъектов с частным капиталом, имеющих среди подвижного состава транспортные средства, работающие на газомоторном топливе, т.к. указанные приобретенные заявителем автобусы, соответствующие требованиям ЕВРО 4 и 5, не хуже автобусов на сжиженном природном газе по экологическим и другим стандартам, они гораздо безопаснее и их использование предпочтительнее для пассажиров, чем автобусы на сжиженном газе, и их переделка в целях получения предпочтения организатора конкурса только ухудшит технические характеристики и безопасность используемых автобусов заявителя. Следовательно, по мнению заявителя, критерий о начислении баллов за транспортные средства, работающие на газомоторном топливе, не обоснован и может создавать неравные условия не только для участников с частным капиталом рынка услуг по осуществлению внутригородских перевозок в Чувашской Республике, но и для производителей автобусов, отдавая необоснованное предпочтение производителям автобусов на газомоторном топливе, кроме того, наличие в конкурсной документации такого критерия так же может привести к вытеснению с данного рынка услуг участников рынка пассажирских перевозок, имеющих в подвижном составе автобусы, работающие на другом топливе и имеющие не меньшие экологические показатели, чем автобусы, работающие на газомоторном топливе.

Оспариваемые действия Минтранса Чувашии не соответствуют **п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, в соответствии с которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается создавать дискриминационные условия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Оспариваемые критерии отбора и оценки участников конкурса, указанные в п. 11.3.2 и п. 11.2.2 Информационной карты конкурса, являющейся приложением № 1 к Конкурсной документации, утвержденной Приказом Минтранса Чувашии от 24.02.2015 № 02-03/22 «О внесении изменений в приказы Минтранса Чувашии о проведении открытого конкурса» поставили в неравное положение хозяйствующих субъектов на рынке услуг пассажирских перевозок в Чувашской Республике, создали дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов на данном товарном рынке услуг и нарушают права и законные интересы Заявителя в сфере предпринимательской деятельности, т.к. заявитель в целях получения предпочтения организатора конкурса вынужден приобретать подвижной состав большей вместимости, чем это необходимо для исполнения договорных обязательств по перевозке пассажиров в случае заключения договора по результатам конкурса и переоборудовать свой имеющийся

высокоэкологичный подвижной состав для работы на газомоторное топливо в целях достижения максимального соответствия требованиям конкурсной комиссии для победы в конкурсе, т.к. победителем конкурса становится тот участник, который максимально соответствует предъявляемым требованиям, т.к. в соответствии с п. 1.2. Положения о порядке проведения конкурса целью конкурса является определение из числа юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, желающих участвовать в конкурсе и соответствующих требованиям, указанным в пункте 3.1 Правил организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, утвержденных настоящим постановлением (далее – претендент), **предложивших наилучшие условия по обслуживанию пассажиров.**

Указанные доводы Заявителя в полном объеме соответствуют позиции Арбитражного суда Республики Татарстан по делу № А65-26824/2013, подтвержденное арбитражным судом апелляционной и кассационной инстанции.

На основании изложенного, заявитель просит Чувашское УФАС России признать в действиях заказчика межмуниципальных перевозок и конкурсной комиссии Минтранса Чувашии нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и просит выдать соответствующее предписание об устранении нарушений при проведении конкурса.

Приложения:

1. Копия Решения Арбитражного суда Республики Татарстан от 27 декабря 2013 г. по делу № А65-26824/2013 на 10 л.
2. Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 13 марта 2014 г. на 7 л.
3. Копия Постановления ФАС Поволжского округа от 15 июля 2014 г. на 4 л.

С уважением,

Индивидуальный предприниматель