

Комитет по ценам и тарифам
Московской области

бульвар Строителей, д. 1
г. Красногорск-7
Московская область, 143407

ООО «Монолитстройсервис»

Сретенский бульвар, д. 6/1, стр. 2
г. Москва, 101000

Решение

Резолютивная часть решения оглашена 11 августа 2014 г.
В полном объеме решение изготовлено 25 августа 2014 г. г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/13-2014 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Управления.

Члены Комиссии:

Азаренко А.А. – заместитель руководителя Управления;

Иванюженко К.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления;

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства, в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства; экспертов: <...> – директор Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий; <...> – младший научный сотрудник Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступило заявление ООО «Монолитстройсервис» (далее – Общество) о признаках нарушения антимонопольного законодательства Комитетом по ценам и тарифам Московской области при установлении Обществу тарифов на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод (далее – Тарифы).

Согласно заявлению, Комитетом по ценам и тарифам Московской области при определении ООО «Монолитстройсервис» Тарифов нарушено

единство подходов к их установлению, что привело к утверждению для Общества Тарифов, которые являются экономически невыгодными и могут привести к невозможности для общества осуществлять хозяйственную деятельность.

Представители Комитета по тарифам и ценам Московской области не согласились с позицией заявителя, пояснили, что при установлении Тарифов ко всем лицам, подавшим соответствующие заявления, применялись единые подходы.

В целях наиболее полного и всестороннего рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства специалистами Института ценообразования и регулирования естественных монополий проведена экспертиза по настоящему делу (отчет экспертов приобщен к материалам дела).

Согласно выводам отчета, Комитетом по ценам и тарифам Московской области при расчете Тарифа для ООО «Монолитстройсервис» исключены расходы на арендную плату арендуемого обществом имущества и амортизационные начисления на указанное имущество. Выборочный анализ тарифных дел иных регулируемых организаций показал – расходы на аренду Комитетом по тарифам и ценам Московской области при установлении Тарифов учитывались, что свидетельствует о дискриминационном неравноценном подходе к установлению Тарифов регулируемым организациям. Экспертизой также установлено, что экономически обоснованные Тарифы для ООО «Монолитстройсервис» составят:

45,26 руб./куб. м, вместо 42,73 руб./куб. м (холодная вода);

59,62 руб./куб. м, вместо 47,62 руб./куб. м (водоотведение).

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия установила следующее.

Комитет сформирован на основании постановления Правительства Московской области от 01.11.2011 № 1321/46 «О формировании Комитета по ценам и тарифам Московской области».

Согласно пункту 11 Положения о Комитете по ценам и тарифам Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 01.11.2011 № 1321/46, основными задачами Комитета по ценам и тарифам Московской области являются: установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов); соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей товаров и услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию; недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей; создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической

эффективности систем теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах производства и использования энергетических ресурсов; осуществление контроля в сфере регулирования цен (тарифов).

Как следует из заявления ООО «Монолитстройсервис», Комитет по ценам и тарифам Московской области при установлении Обществу Тарифов на 2013 год не принял во внимание расходы, которые были учтены при установлении Тарифов на 2012 год.

Так, не учтены затраты по договорам аренды имущества коммунального назначения с НП «Усадьба Веледниково» и НП «Красный поселок».

Не учтены затраты от планируемого к заключению договора аренды имущества коммунального назначения с ООО «Альянсстрой» (письмо ООО «Альянсстрой» от 01.07.2012 г.).

Порядок экспертной оценки обоснованности тарифов на коммунальные услуги определен постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

Согласно пункту 4 указанного постановления, тарифы и надбавки рассчитываются в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утверждаемыми Министерством регионального развития Российской Федерации.

Методические рекомендации утверждены приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011 г. № 47 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

Согласно пунктам 31, 31.1 и 31.2 Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных приказом Министерства регионального развития от 15.02.2011 г. № 47, расходы на аренду основного оборудования относятся к прямым расходам организации и учитываются при определении финансовых потребностей организации коммунального комплекса при утверждении тарифов на оказываемые услуги.

По мнению ООО «Монолитстройсервис», установление Тарифов без учета перечисленных обстоятельств приведет к убыткам в размере более 7 000 000 рублей и невозможности для общества осуществлять деятельность на рынке водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, согласно экспертной оценке об установлении Тарифов на 2012 год, при расчете была учтена прибыль ООО «Монолитстройсервис».

В расчете Тарифов на 2013 год прибыль ООО «Монолитстройсервис» из экспертной оценки исключена.

Согласно имеющимся в распоряжении Управления материалам, на территории Истринского муниципального района имеются организации, оказывающие идентичные с ООО «Монолитстройсервис» услуги, которым в расчете Тарифов была учтена планируемая прибыль.

Материалы, имеющиеся в Управлении, а также заявление ООО «Монолитстройсервис» могут свидетельствовать о дифференцируемом подходе Комитета по ценам и тарифам Московской области к установлению Тарифов для организаций, оказывающих идентичные услуги на территории одного муниципального района.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами

Дифференцированный подход Комитета по ценам и тарифам Московской области к установлению для ООО «Монолитстройсервис» Тарифов при идентичных затратах общества в 2012 и 2013 годах может привести к невозможности для ООО «Монолитстройсервис» осуществлять деятельность на рынке водоснабжения и водоотведения и как следствие – к ограничению конкуренции путем препятствования обществу в осуществлении хозяйственной деятельности.

Выводы Комиссии подтверждаются имеющимися в настоящем деле материалами и экспертным отчетом по делу.

Письмом от 19.09.2013 за исх. № 4087/28-09исх. Комитет по ценам и тарифам Московской области сообщил об установлении для ООО «Монолитстройсервис» Тарифов с учетом затрат по договорам аренды имущества коммунального назначения с НП «Усадьба Веледниково» и НП

«Красный поселок» и затрат от планируемого к заключению договора аренды имущества коммунального назначения с ООО «Альянсстрой».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по ценам и тарифам Московской области нарушившим часть 1 статьи 15, в том числе пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем дифференциации подхода к установлению тарифов на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод при идентичных затратах ООО «Монолитстройсервис» в 2012 и 2013 годах, что может привести к невозможности для последнего осуществлять деятельность на рынке водоснабжения и водоотведения для различных хозяйствующих субъектов.

2. В отношении Комитета по ценам и тарифам Московской области, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

3. Оснований для выдачи предписания не имеется.

4. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу управления для принятия решения о наличии (отсутствии) в действиях должностных лиц Комитета по ценам и тарифам Московской области признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

А.А. Азаренко

К.В. Иванюженко

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в трехмесячный срок.