



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.04.2015 № 3090/06-07

На № _____ от _____

Организатор закупки -
МУП ГО г. Рыбинск
«Водоканал»
1502601, г. Рыбинск,
Волжская наб., 10
т./ф. (4855) 21-95-15

Заявитель -
ОАО «Химпром»
429952, Чувашия,
г. Новочебоксарск,
ул. Промышленная, 101,
т./ф. (8352) 73-51-78

Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ОАО «Химпром» (вх. № 3359 от 07.04.2015) на действия организатора закупки - МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» при проведении *запроса предложений на право заключения договора на поставку хлора жидкого в контейнерах 1 сорт (в таре ОАО «Каустик»), извещение № 31502143520.*

Обжалуемые действия — неправомерное отклонение заявки участника закупки.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России.

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **10 апреля 2015 года в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (положение о закупке,

документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также **оригиналы заявок на участие в закупочной процедуре для обозрения, копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки.**

Письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

При наличии **заключенного** договора, представить заверенную копию данного договора.

В случае, если на заказчика не распространяются положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», представить соответствующее правовое обоснование.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, должны быть надлежащим образом оформлены в доверенности.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель
руководителя управления



И.Г. Паутов

"ХИМПРОМ"
PUBLIC JOINT STOCK
COMPANY

Promyshlennaya str., 101,
Novочебоксарск, Chuvash Republic,
429952, Russian Federation.
Fax: (8352) 74-02-73. Tel.: 73-57-21, 73-57-69
E-mail: himprom@chhts.ru
www.himprom.com



Сертификат
№ 14.0533.026



Сертифицировано
Русским Регистром



Responsible Care
Ответственная Забота

0001587

"ХИМПРОМ"
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО

РОССИЯ, 429952, ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА,
г. Новочебоксарск, ул. Промышленная, 101.
Факс: (8352) 74-02-73. Тел.: 73-57-21, 73-57-69.
Телетайп: 158648 Дубрава,
e-mail: himprom@chhts.ru
интернет: www.himprom.com

Код по ОКПО 05763441, Код по ОКОНХ 13114, КПП 212450001, ИНН 2124009521 Р/счет № 40702810675020102257
в Отделении № 8613 Сбербанка России г. Чебоксары, кор. счет № 30101810300000000609, БИК 049706609

04.04.2015 № 10-8-162

на № _____ от _____

Заявитель: ОАО «Химпром»
Чувашия, г. Новочебоксарск,
ул. Промышленная, 101
тел.: (8352) 73-51-78

Ярославское УФАС России
150999, г. Ярославль, ул. Свободы, 46
e-mail: to76fas.gov.ru
приемная: (4852) 72-95-20
факс: (4852) 32-93-71

МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал»
152601, Ярославская область,
г. Рыбинск, Волжская набережная, 10
тел: 8(4855) 21-95-15, 21-33-94

Жалоба на действие заказчика МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал».

Заказчик: МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал»
Адрес: 152601, Ярославская область, г. Рыбинск, Волжская набережная, 10
тел: 8(4855) 21-95-15, 21-33-948(4855) 21-95-15, 21-33-94

Фамилии, имена, отчества членов закупочной комиссии, действия которых обжалуются:

Председатель закупочной комиссии - Захаров А.Н.
Члены закупочной комиссии: Родионов В.Г., Селезнев С.Б., Шашко Л.А., Бокарева Г.В.,
Ежкова А.Н., Кононов В.Г.

Участник размещения заказа (заявитель): ОАО «Химпром»
ИНН: 2124009521
Адрес: Чувашия, г. Новочебоксарск, ул. Промышленная, 101
Телефон, факс: (8352) 73-51-78

e-mail: f.viktoria@himprom.com
контактное лицо: Федорова В.В.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31502143520

Наименование конкурса: Поставка хлора жидкого в контейнерах 1 сорт ГОСТ 6718-93 (в таре ОАО «Каустик»), в количестве 105 тонн.

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений: 18.03.2015.

18.03.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» размещено извещение № 31502143520 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку хлора жидкого в контейнерах 1 сорт (в таре ОАО «Каустик») для нужд заказчика – МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал», а также документация о закупке, проект договора.

Пунктом 8 извещения установлено, что заявки на участие в закупке принимаются ежедневно с 08:00 до 12:00 и с 13:00 до 16:00 (время московское), дата начала подачи заявок – день размещения извещения о проведении запроса предложений. Дата окончания приема заявок 10:00 часов (время московское) 30.03.2015.

В силу п. 9 извещения и п. 14 документации о закупке рассмотрение заявок участников закупки состоится 31.03.2015 в 10:15 часов (время московское) по адресу: 152901, Ярославская область, г. Рыбинск, Волжская набережная, 10, кабинет Генерального директора МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал». Заявка может быть направлена по электронной почте.

30.03.2015 с 9:05 до 9:08 ОАО «Химпром» направило в адрес заказчика заявку на участие в запросе предложений с приложением всех требуемых документов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений на поставку хлора жидкого в контейнерах 1 сорт (в таре ОАО «Каустик») для нужд МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» от 31.03.2015 № 9/омтс заявка № 2 ОАО «Химпром» признана несоответствующей требованиям технического задания документации о закупке, запрос предложений признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с единственным участником запроса предложений ООО «Галоген».

02.04.2015 МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» заключило договор № 15/27 с ООО «Галоген» на поставку хлора жидкого в контейнерах 1 сорт (в таре ОАО «Каустик»).

Полагаем, что решение закупочной комиссии об отклонении заявки № 2 ОАО «Химпром» от 31.03.2015, а следовательно, заключение договора № 15/27 от 02.04.2015 является незаконным по следующим основаниям.

1. В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223 от 18.07.2011) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 2 ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011).

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять

оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011).

Из протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений на поставку хлора жидкого в контейнерах 1 сорт (в таре ОАО «Каустик») для нужд МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» от 31.03.2015 № 9/омтс следует, что заявка ОАО «Химпром» отклонена в связи с несоответствием условий исполнения договора, предложенных в заявке, условиям, предусмотренным документацией о закупке, а именно: в заявке не указан завод-наполнитель, производящий техническое освидетельствование возвратной тары.

Однако документация о закупке не определяет такого требования к содержанию заявки, как указание на завод-наполнитель, производящий техническое освидетельствование возвратной тары.

Таким образом, отклонив заявку ОАО «Химпром», члены закупочной комиссии допустили нарушение требований ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011.

Кроме того, в силу п. 486 Правил промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 № 116, введенных в действие с 22.12.2014 (далее – Правила), освидетельствование (испытание) баллонов проводят организации-изготовители, а также уполномоченные в установленном порядке специализированные организации, имеющие наполнительные станции (пункты наполнения) и (или) испытательные пункты (пункты проверки).

Пунктом 487 Правил предусмотрено, что шифр клейма присваивает территориальный орган Ростехнадзора.

ОАО «Химпром» имеет шифр клейма «F 61» для технического освидетельствования контейнеров (баллонов), зарегистрированный Приволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Срок действия данного разрешения до 29.11.2017.

2. При утверждении извещения о проведении запроса предложений и документации о закупке на поставку хлора жидкого в контейнерах 1 сорт (в таре ОАО «Каустик») для нужд МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» генеральным директором предприятия допущены нарушения законодательства о защите конкуренции.

Согласно п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135 от 26.07.2006) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В п. 3 извещения, пунктах 1, 3 документации о закупке указано требование, что товар должен поставляться в специальной возвратной таре – контейнеры для перевозки и хранения хлора объемом 800 литров – производителя ОАО «Каустик».

Согласно данным сайта www.focus.kontur.ru ОАО «Каустик» не является производителем контейнеров для перевозки и хранения хлора объемом 800 литров, в

связи с чем выполнить требование о поставке товара в таре ОАО «Каустик» участнику закупки, не являющемуся ОАО «Каустик» и не имевшему договорных отношений с ОАО «Каустик», представляется невозможным.

Таким образом, указав в извещении о проведении запроса предложений и документации о закупке требование о поставке товара только в контейнерах ОАО «Каустик», МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» создало, в первую очередь, ОАО «Каустик», а во-вторую очередь, участникам запроса предложений, имевших договорные отношения с ОАО «Каустик», преимущественные условия.

Кроме того, ОАО «Химпром» является производителем хлора жидкого и цена, предлагаемая ОАО «Химпром» – 3 187 485 руб., являлась ниже цены, предложенной победителем ООО «Галоген» - 4 515 000 руб.

На основании изложенного, связи с тем, что ОАО «Химпром» было необоснованно не допущено к участию в запросе предложений, просим:

1. Признать жалобу ОАО «Химпром» на действия заказчика – МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» нарушения ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011.
3. Признать в действиях заказчика – МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» нарушения п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ № 1350 от 26.07.2006.
4. Выдать заказчику – МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал» предписание об аннулировании результатов запроса предложений на поставку хлора жидкого в контейнерах 1 сорт ГОСТ 6718-93 (в таре ОАО «Каустик») и признании договора №15/27 от 02.04.2015 незаключенным.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении запроса предложений на поставку хлора жидкого в контейнерах 1 сорт (в таре ОАО «Каустик») для нужд МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал», документация о закупке от 18.03.2015.
2. Копия протокола № 9/омтс от 31.03.2015 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений на поставку хлора жидкого в контейнерах 1 сорт (в таре ОАО «Каустик») для нужд МУП ГО г. Рыбинск «Водоканал».
3. Копия доверенности № НЧХП/332 от 10.12.2014.

Директор по правовым вопросам



Ф.В. Бастрыгин

Исп. В.В. Федорова
Тел. (8352) 73-51-78