

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной
службы по Приморскому краю
690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2

Заявитель: ООО «Партнер-ДВ»

ИНН/КПП 253 607 17 05 / 253 701 001

ОГРН 103 250 128 55 74

Юридический адрес: 690016, г. Владивосток, ул. Борисенко, д. 40,
офис 3

Адрес места нахождения 690089, г. Владивосток, ул. Волгоградская
19А

Адрес для почтовой корреспонденции: 690089, г. Владивосток, ул.
Волгоградская 19А

Тел.: 8 (423) 234-78-14, 234-38-53

Тел./факс: 8 (423) 234-78-14, 234-38-53

E-mail: partner-dv-com@mail.ru

Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

**Краевое государственное унитарное предприятие
«Примтеплоэнерго»**

ИНН/КПП 2536112729 / 253801001

ОГРН 1022501284970

Адрес места нахождения: 690089, Приморский край, г.
Владивосток, ул. Героев Варяга, дом 12

Почтовый адрес: 690089, г. Владивосток, ул. Героев Варяга, дом
12

Телефон: +7 (423) 303145

E-mail: vld_zakupki@primtep.ru

Сведения о закупке:

Наименование закупки: право на заключение договоров на
поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП
«Примтеплоэнерго»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация
о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31502165859

Способ размещения закупки: Запрос предложений

Дата публикации извещения: 24.03.2015г.

Сведения о лотах:

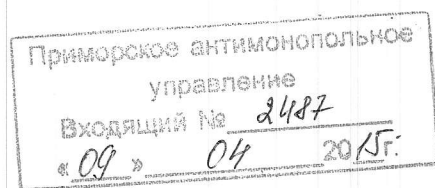
1. Поставка автотранспортом Поставщика мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд филиала «Находкинский» КГУП «Примтеплоэнерго».
2. Поставка железнодорожным транспортом мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд филиалов КГУП «Примтеплоэнерго»

Исх. №105

от 09 апреля 2015 года

ЖАЛОБА

КГУП «Примтеплоэнерго» (Заказчик) в 18 час. 34 мин. 24 марта 2015г. опубликовало извещение о проведении закупки № 31502165859 «Право на заключение договоров на поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.



Нашей компанией в адрес КГУП «Примтеплоэнерго» была подана заявка на участие в указанной закупке.

В извещении был установлен срок окончания подачи заявок на участие в закупке – 01.04.2015г. в 10 час. 00 мин., дата и время рассмотрения заявок – 01.04.2015г. в 11 час. 00 мин.

01.04.2015г. в 10 час. 05 мин., т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, Заказчик опубликовал изменения, внесенные в документацию о закупке.

Считаем, что Заказчик внес изменения в документацию о закупке незаконно, в нарушение сроков внесения изменений, кроме того, Заказчиком не соблюдены предусмотренные законодательством РФ требования к содержанию документации о закупке, а также в действиях Заказчика имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, в связи со следующим.

1. Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 24.03.2015г. было опубликовано извещение о проведении закупки №31502165859 «Право на заключение договоров на поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго».

КГУП «Примтеплоэнерго» был установлен срок окончания подачи заявок на участие в закупке – 01.04.2015г. в 10 час. 00 мин., дата и время рассмотрения заявок на участие в закупке – 01.04.2015г. в 11 час. 00 мин.

ООО «Партнер-ДВ» 31.03.2015 в 17:31 пожало заявку на участие в закупке №31502165859, в запечатанном конверте. Вместо того, чтобы выдать уведомления о приеме заявки, Перепятыко В.Е. по распоряжению Целуйко О.А. вскрыла поданную ООО «Партнер-ДВ» заявку, на титульном листе заявки написала, что приняла ее, указав дату, время и Ф.И.О, сняла копию и отдала представителю ООО «Партнер-ДВ», не смотря на то, что вскрытие заявок должно было произойти не ранее 11:00 01.04.2015 года.

После того, как большинство участников направило свои заявки согласно требованиям документации о закупке в КГУП «Примтеплоэнерго», через пять минут после окончания срока подачи заявок, а именно 01.04.2015г. в 10 час. 05 мин., были опубликованы изменения условий закупки.

Согласно п.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п.8 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно п.7.4.4 Положения о закупках КГУП «Примтеплоэнерго», утв. Приказом генерального директора КГУП «Примтеплоэнерго» №71 от 04.03.2015г., Заказчик в связи с обоснованной необходимостью, инициированной подразделением заказчика (путем направления на согласование генеральному директору мотивированной служебной записки) вправе в любое время на основании принятого решения внести изменения в извещение и документацию о закупке (включая проект договора). Изменение предмета закупки при этом не допускается. Указанные изменения размещаются отделом по закупкам в единой информационной системе в течение одного дня с момента принятия решения о внесении изменений. При этом отдел по закупкам в случае необходимости внести внесения изменений, связанных с техническими ошибками, допущенными в извещении и документации о закупках (включая проект договора) вправе внести указанные изменения без соответствующего решения заказчика.

Согласно пп.3) п.7.4.3 Положения о закупках КГУП «Примтеплоэнерго», утв. Приказом №71 от 04.03.2015г. в документации о закупке должна содержаться информация о порядке, месте, дате начала и окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно п.2.4.1. опубликованной Заказчиком на официальном сайте Документации по запросу предложений (в редакции, которая действовала в период с 24.03.2015г. по 03.04.2015г., т.е. до внесения Заказчиком последних изменений в документацию о закупке), Заказчик вправе в любое время до истечения срока подачи заявок внести изменения в извещение и документацию о закупке (включая проект договора). Изменение предмета запроса предложений при этом не допускается. Указанные изменения размещаются на официальном сайте в течение одного дня с момента принятия решения о внесении изменений.

Как было установлено в документации о закупке, которая действовала на дату внесения изменений от 01.04.2015г., Заказчик имеет право внести изменения в извещение и документацию о закупке только до истечения срока подачи заявок.

В извещении №31502165859 до внесения изменений был указан срок окончания подачи заявок – до 10 час. 00 мин. 01.04.2015г.

Изменения Заказчиком были опубликованы 01.04.2015г. в 10 час 05 мин., то есть после окончания срока предоставления заявок.

Изменив условия документации о закупке и опубликовав указанные изменения после окончания срока подачи заявок, Заказчик нарушил срок внесения изменений в документацию о закупке.

2. Изначально (до внесения 01.04.2015г. в 10 час. 05. мин. изменений) Заказчиком в документации о закупке были установлены следующие требования:

А). По лоту №1: начальная (макс.) цена договора - 26 650 000,00 руб., способ доставки – автотранспортом Поставщика, пункт назначения – котельные ф. Находкинский, объем 1 300 тонн.

Б). По лоту №2: начальная (макс.) цена договора - 177 120 000,00 руб., способ доставки – ж/д транспортом, пункт назначения - ст. Новочугуевка, объем 1 860 тонн, ст. Рыбники, объем 480 тонн, ст. Находка, объем 4 800 тонн, ст. Шмаковка, объем 1500 тонн.

После внесения изменений Заказчиком в документации были установлены следующие требования:

А). По лоту №1: начальная (макс.) цена договора - 26 650 000,00 руб., способ доставки – автотранспортом Поставщика, пункт назначения – котельные ф. Находкинский, объем 1 300 тонн.

Б). По лоту №2 «Поставка железнодорожным транспортом мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд филиалов КГУП «Примтеплоэнерго» начальная (макс.) цена договора – 75 850 000,00 руб., способ доставки – ж/д транспортом, пункт назначения - ст. Находка, объем 3 700 тонн.

Заказчик после внесения изменений в документацию о закупке изменил условия закупки, уменьшил объем поставки товара, уменьшил цену поставки, изменил место поставки, изменил срок окончания подачи заявок на участие в закупке (до 10 час. 00 мин. 06.04.2015г.).

Кроме того, до внесения изменений по условиям закупки была установлена 100% предоплата за поставку нефтепродуктов по лоту №1 и по лоту №2.

После внесения изменений Заказчик добавил пункт, существенно ухудшающий условия потенциальных участников, а именно установил условие о том, что расчет за поставленные нефтепродукты осуществляется Заказчиком на условиях отсрочки платежа.

При этом срок оплаты за поставленный товар в документации о закупке Заказчиком не установлен.

В п.3.7 Проекта договора по лоту №1 и п.3.7 Проекта договора по лоту №2 на месте срока отсрочки стоит прочерк, в связи с чем имеется нарушение п.6 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п.6 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Согласно пп.е) п.7.4.3 Положения о закупках КГУП «Примтеплоэнерго», в документации о закупке должна содержаться информация о форме, сроках и порядке оплаты товара, работы, услуги.

В нарушение п.6 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, п.7.4.3 Положения о закупках, Заказчиком в Документации не установлен срок оплаты товара.

Заказчик ставит участников закупки в потенциально невыгодное положение, так как может указать любой срок отсрочки платежа после подведения итогов закупки и заключения договора.

Считаем, что с данными условиями закупки может согласиться только участник, который заранее знает, что с ним заключат договор на определенных условиях, в том числе с определенным сроком отсрочки платежа, в связи с предварительной договоренностью Заказчика с желаемым победителем закупки.

3. В обоснование внесения изменений в документацию о закупке Заказчик указал сложное финансовое положение предприятия.

Просим отнестись критически к информации о том, что Заказчиком были внесены изменения в документацию о закупке в связи со сложным финансовым положением предприятия, в связи со следующим.

03.04.2015г. КГУП «Примтеплоэнерго» опубликовало на официальном сайте новые извещения о закупке:

- Извещение № 31502213273 о проведении закупки способом запроса предложений на Поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго», классификация по ОКДП 2320710 Мазут, объем 5 100 тонн, пункт назначения ст.Новочугуевка, ст.Ружино, начальная цена 97 410 000,00 руб., при этом срок оплаты в Проекте договора также не определен, стоит прочерк (п.3.7 Проекта договора);

- Извещение № 31502213190 о проведении закупки способом запроса предложений на Поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго», классификация по ОКДП 2320710 Мазут, объем 5 100 тонн, пункт назначения ст.Новочугуевка, ст. Находка, ст. Рыбники, ст. Ружино, ст. Шмаковка, начальная цена 97 410 000,00 руб., при этом срок оплаты в Проекте договора также не определен, стоит прочерк (п.3.7 Проекта договора).

Как было указано выше, до внесения изменений в документацию Заказчиком были установлены следующие условия:

- По лоту №1 запрос предложений на Поставку автотранспортом Поставщика мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд филиала «Находкинский» КГУП «Примтеплоэнерго», классификация по ОКДП 2320710 Мазут, пункт назначения – котельные ф. Находкинский, объем 1 300 тонн, начальная (макс.) цена договора - 26 650 000,00 руб..

- По лоту №2 запрос предложений на Поставку железнодорожным транспортом мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд филиалов КГУП «Примтеплоэнерго», классификация по ОКДП 2320710 Мазут, начальная (макс.) цена договора - 177 120 000,00 руб., пункт назначения - ст. Новочугуевка, объем 1 860 тонн, ст. Рыбники, объем 480 тонн, ст. Находка, объем 4 800 тонн, ст. Шмаковка, объем 1500 тонн.

В связи с изложенным, Заказчик после внесения изменений в документацию о закупке в связи с тяжелым финансовым положением, опубликовал извещения о проведении двух новых закупок на аналогичный товар, для поставки в аналогичные пункты назначения, с аналогичными условиями.

Считаем, что изменение условий первоначальной закупки после окончания срока подачи заявок, а также опубликование извещений о проведении новых аналогичных закупок Заказчик сделал для того, чтобы заключить договор на поставку определенного объема топлива, уже поставленного в адрес КГУП «Примтеплоэнерго», с конкретным поставщиком.

4. 03.04.2015г. в 16 час. 25 мин., т.е. после окончания срока подачи заявок, Заказчик опубликовал еще одни изменения в документацию о закупке № 31502165859.

Обоснование внесения изменений - в связи с технической ошибкой, п.2.4. документации приведен в соответствие с п.7.4.4. Положения о закупках КГУП "Примтеплоэнерго"

В период с 24.03.2015г. по 03.04.2015г., до внесения данных изменений, п.2.4 Документации о закупке был изложен в следующей редакции:

«2.4. Внесение изменений в извещение и документацию о закупке.

2.4.1. Заказчик вправе в любое время до истечения срока подачи заявок внести изменения в извещение и документацию о закупке (включая проект договора). Изменение предмета запроса

предложений при этом не допускается. Указанные изменения размещаются на официальном сайте в течение одного дня с момента принятия решения о внесении изменений.».

После внесения изменений в документацию о закупке, п.2.4 Документации изложен в следующей редакции:

«2.4. Внесение изменений в извещение и документацию о закупке.

Заказчик в связи с обоснованной необходимостью, инициированной подразделением-заказчика (путем направления на согласование генеральному директору мотивированной служебной записки) вправе в любое время на основании принятого решения внести изменения в извещение и документацию о закупке (включая проект договора). Изменение предмета закупки при этом не допускается. Указанные изменения размещаются отделом по закупкам в единой информационной системе в течение одного дня, с момента принятия решения о внесении изменений. При этом отдел по закупкам в случае необходимости внесения изменений, связанных с техническими ошибками, допущенными в извещении и документации о закупках (включая проект договора) вправе внести указанные изменения без соответствующего решения заказчика.».

Заказчик неоднократно вносил изменения в документацию о закупке, незаконно изменил условия закупки после окончания срока подачи заявок.

КГУП «Примтеплоэнерго» в срочном порядке внес изменения в документацию о закупке с целью убрать условие о том, что Заказчик имеет право вносить изменения в извещение и документацию о закупке (включая проект договора) только до окончания срока подачи заявок.

На основании вышеизложенного, считаем, что все изменения в документацию о закупке были внесены Заказчиком в целях ограничения и (или) устранения конкуренции, для того, чтобы заключить договор на поставку товара с конкретным поставщиком.

В соответствии с п.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

КГУП «Примтеплоэнерго» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке, Заказчик включен УФАС по Приморскому краю в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

В соответствии с п.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно с п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что действия Заказчика направлены на ограничение конкуренции и заключение договора с определенным поставщиком, в его действиях имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, Заказчиком были нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным и на основании ст.ст. 10, 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению, провести проверку в целях выявления в действиях КГУП «Примтеплоэнерго» признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении запроса предложений на право заключения договоров на поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго» (извещение №31502165859, размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).
2. Провести проверку соблюдения КГУП «Примтеплоэнерго» порядка организации и проведения закупки способом запроса предложений, в том числе соблюдение порядка внесения изменений в документацию о закупке.
3. В случае признания жалобы обоснованной, а также в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений, выдать виновному лицу обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.
4. В случае выявления нарушения антимонопольного законодательства привлечь виновных лиц к ответственности.

Приложение (в копиях):

1. Свидетельство ИНН ООО «Партнер-ДВ» – 1л.
2. Свидетельство ОГРН ООО «Совершенство» - 1л.
3. Решение учредителя №2 (О переименовании ООО «Совершенство» в ООО «Партнер-ДВ».- 1л.
4. Сведения, внесенные в ЕГРЮЛ в отношении ООО «» с официального сайта – <http://egrul.nalog.ru/> - на 9л.
5. Распечатка сведений о закупке №31502165359 (общая информация) с официального сайта www.zakupki.gov.ru (до внесения изменений) – 2л.
6. Распечатка сведений о закупке №31502165859 (изменения и разъяснения) с официального сайта www.zakupki.gov.ru (после внесения изменений) – 1л.
7. Распечатка сведений о закупке №31502165859 (общая информация) с официального сайта www.zakupki.gov.ru (после внесения изменений) – 2л.
8. Документация по запросу предложений (в редакции, действовавшей до 03.03.2015г.) – 19л.
9. Проект договора по Лоту №1 – 3л.
10. Проект договора по Лоту №2 – 4л.
11. Титульный лист заявки, поданной по извещению №31502165859 (По лоту №1).- 1 л.
12. Техническое задание – 1л.
13. Положение о закупках КГУП «Примтеплоэнерго», утв. Приказом генерального директора КГУП «Примтеплоэнерго» №71 от 04.03.2015г. – 33л.
14. Решение учредителя №1 – 1л.

Директор ООО «Партнер-ДВ»



Ляхова А.М.