



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

12.05.2014 № 1724/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

ООО «ДорСпецСтрой»

302028, Орловская обл., г. Орёл,  
ул. Бульвар Победы, 6, оф. 73  
E-mail: oleg\_rybin@bk.ru

БСУ СО ОО «Областной геронтологический  
центр ветеранов войны и труда»

302522, Орловская обл., Орловский р-н,  
п. Добрый, ул. Интернатная, д. 13  
E-mail: gerontology\_orel@bk.ru

ООО «Практика»

302028, г. Орёл, ул. Сурена Шаумяна, 35

**Р Е Ш Е Н И Е**  
по делу № 142-15/03 АЗЖ

06 мая 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, в присутствии представителей:

организатора закрытого запроса котировок - Бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Орловской области «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» (далее так же - БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда», Учреждение, Заказчик): Есипова Ю.А., Коваль О.Д., Васильева С.В.;

победителя закрытого запроса котировок - ООО «Практика» (далее - Победитель): Иконникова М.С.;

в отсутствие заявителя - ООО «ДорСпецСтрой» (далее так же - Заявитель): уведомленного надлежащим образом, а именно посредством электронной почты и заказным письмом с уведомлением о вручении почтового отправления № 30200085090915,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 24 апреля 2015 года (вх. № 2485), на действия организатора закрытого запроса котировок, закупочной комиссии - БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов

войны и труда» при проведении закупки закрытым запросом котировок № 31502251471 на выполнение работ по текущему ремонту по покрытию брусчаткой центрального въезда к спальному корпусу БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда»: расположенного в Орловской области, Орловском районе, п. Добрый, ул. Интернатная, д. 13 (далее – Закрытый запрос котировок, Закупка),

#### УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) закупка осуществляется бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС), в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении им закупок за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Положение о закупках должно быть утверждено на дату размещения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение. По состоянию на текущий бюджетный период размещено положение о закупках, утвержденное 24.12.2014 директором учреждения Мамошиным В.А. Соответственно, на основании норм Закона № 223-ФЗ, учреждение не имело полномочий на размещение закупки не в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ).

В размещенном по состоянию на 01.01.2015 в ЕИС положении о закупочной деятельности отсутствует такой способ закупок, как закрытые котировки.

ООО «ДорСпецСтрой» сделало попытку принять участие в закупке, однако ему было отказано.

24.04.2015 уведомление №142-15/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - [orel.fas.gov.ru](http://orel.fas.gov.ru), и направлены в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 142-15/03АЗЖ было назначено на 06.05.2015.

Из объяснений Заказчика следует, что ограничения по подаче заявок на участие в Закрытом запросе котировок указанным положением не предусмотрены, соответственно, любой потенциальный участник имел возможность подать заявку на участие в Закрытом запросе котировок. Из 7 (семи) участников, изъявивших желание принять участие в Закрытом запросе котировок, было отобрано 3 (три) организации, соответствующие требованиям Заказчика. Заявитель в своей жалобе указывает, что ООО «ДорСпецСтрой» предпринималась попытка подачи заявки на участие в Закрытом запросе котировок, однако, ему было отказано. Согласно журналу входящей корреспонденции, заявок от Заявителя не поступало. Запросов на разъяснения положений документации не поступало.

Из письменных объяснений Победителя следует, что ООО «Практика», ознакомившись с документацией о проведении закрытого запроса котировок и указанием на то, что в Закрытом запросе котировок имеют право принимать участие только организации, получившие именные приглашения от организатора закупки, 15 апреля 2015 года было направлено информационное письмо с просьбой рассмотреть возможность включения ООО «Практика» в реестр приглашенных лиц. Впоследствии ООО «Практика» было получено именованное приглашение от Заказчика с просьбой рассмотреть возможность участия в Закрытом запросе котировок. Таким образом, фактов ограничения в допуске участников Закрытого запроса котировок не было; Заказчиком была соблюдена полная открытость, в части предоставления всей необходимой информации, касающейся проведения данной процедуры.

Комиссия, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. 14.04.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение и Документация о проведении Закрытого запроса котировок в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.

За разъяснениями положений Документации участники Закупки не обращались.

1.1. 24.12.2014 Заказчиком было утверждено Положение о закупках товаров и услуг для нужд БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» на 2015 год; размещено в ЕИС 26.12.2014.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения

11.03.2015 Заказчиком внесены изменения в положение о закупках товаров и услуг для нужд БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» на 2015 год (далее – Положение); размещено в ЕИС 13.03.2015.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчику при осуществлении Закупки необходимо было пользоваться нормами Закона № 44-ФЗ не подтвердился, так как действующее Положение размещено в ЕИС 26.12.2014, то есть до начала года.

1.2. В пункте 1.4 Положения указано, что закрытая форма закупки – это закупка, участником которой могут быть только специально приглашенные поставщики.

Согласно подпункту 3 пункта 10 Положения в зависимости от состава участников запрос котировок может быть открытым или закрытым.

В подпункте 7 пункта 10 Положения указано, что Заказчик одновременно с размещением извещения о проведении запроса котировок вправе известить лиц, выполнение работ о проведении запроса котировок.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3.1 Положения, в случае если заказчиком принято решение об ограничении участия в соответствующей процедуре закупок (закрытые процедуры закупок), информация о таком ограничении должна быть указана в извещении о проведении процедуры закупок. В закрытых процедурах вправе принять участие только те поставщики, которые приглашены персонально.

Подпунктом 4 статьи 10 Положения установлено, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, указанные в пункте 5.2 Положения.

В пункте 1 Извещения о закупке в закрытом запросе котировок указано, что в Закупке имеют право принимать участие только организации, получившие именные приглашения от организатора закупки.

Пунктом 3 Извещения о закупке определено предназначение «приглашение к участию в закрытой конкурентной процедуре».

Согласно пункту 2.10.1 инструкции для участника закупки по подготовке заявки на участие в Закрытом запросе котировок участник закупки должен быть включен в реестр (перечень организаций, которые заказчик выбрал и разослал соответствующим образом приглашения о принятии участия в закупке).

Таким образом, Заказчик при проведении Закрытого запроса котировок по своему усмотрению составляет перечень организаций, которым будут направлены приглашения для участия в Закупке на основании имеющийся у него информации, что соответствует Положению и документации о Закупке.

1.3. С момента размещения извещения о проведении Закрытого запроса котировок в адрес Заказчика поступило 7 писем от потенциальных участников с просьбой рассмотреть возможность включения их в реестр приглашенных лиц.

Согласно протоколу № 2/2015/223 рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытом запросе котировок от 24.04.2015 (далее – Протокол) Заказчик, руководствуясь Положением, направил 3 именных приглашения: ООО «Практика», ООО «РТУ Орелграждапреспецстрой» и ООО «Стройснаб»; до окончания срока подачи заявок на участие в Закрытом запросе котировок поступило 2 заявки ООО «Стройснаб» и ООО «Практика», победителем закрытого запроса котировок было признано ООО «Практика» (цена договора 2 910 000 рублей).

Кроме того, Протоколе указано, что до окончания срока подачи заявок на участие в закрытом запросе котировок поступило 1 письмо от ИП Новикова, данный участник не был включен в реестр (перечень организаций, которые заказчик выбрал и разослал соответствующим образом приглашения о принятии участия в закупке), в связи, с чем данная информация к рассмотрению не принималась.

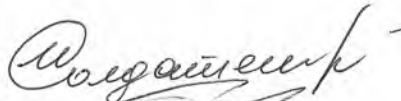
Довод Заявителя о том, что ООО «ДорСпецСтрой» делало попытку принять участие в Закупке, а ему было отказано не подтвердился, в виду отсутствия доказательств, подтверждающих факт его обращения к Заказчику.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДорСпецСтрой» необоснованной.
2. Приостановление проведения Закрытого запроса котировок отменить.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

М.И. Гончарова

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.