

Ист. № 6/1
от 08 05 2015 года

Кому

Руководителю Управления
Федеральной Антимонопольной
службы по Челябинской области
Козловой А.А.

Заказчик

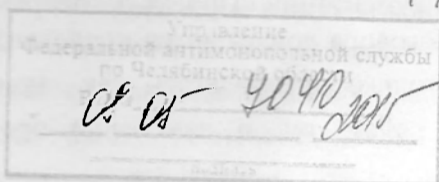
Муниципальное унитарное предприятие "Производственное
объединение водоснабжения и водоотведения" г. Челябинска;
ИНН 7421000440.

Почтовый адрес: 454020, г. Челябинск, ул. Воровского, д. 60А
Юридический адрес: 454020, г. Челябинск, ул. Варненская, д. 13

259-15-34

Заявитель

Общество с ограниченной ответственностью «ИИ С»
ИНН 7453170116
45409 1, г. Челябинск, ул. Елькина, д. 32
Тел/факс: +7 (351) 266-26-38



ЖАЛОБА

ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика - Муниципальное унитарное предприятие "Производственное объединение водоснабжения и водоотведения" г. Челябинска, членов комиссии по осуществлению закупок, при проведении запроса цен на право заключения договора "Строительство наружных сетей водоотведения г. Челябинска".

Закупка № 31502294395

Заказчиком при проведении закупки были допущены следующие нарушения как процессуального, так и процессуального характера:

1. Заказчиком выбран ненадлежащий и неправомерный способ закупки.

В соответствии с п. 8.3.4 Положения «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ МУП «ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ г. ЧЕЛЯБИНСКА» № 822 от 02.12.2014г. запрос цен применяется для закупок простой (стандартизированной) продукции и простых работ, услуг, для которых существует сложившийся рынок, а единственным критерием оценки является цена. Запрос цен проводится, если Заказчик имеет возможность установить четкие требования к предмету закупки, к участникам, к условиям договора. при этом для товаров, работ, услуг есть функционирующий рынок.

Однако при всем желании Заказчика выполнение сложного комплекса СМР по капитальному строительству двух крупных объектов никак нельзя назвать простыми работами и услугами, для которых существует сложившийся рынок.

Сложность работ подтверждается устанавливаемыми Заказчиком в документации о закупке требованиями к Исполнителю:

- Наличие свидетельства, выданного СРО о допуске к выполняемым видам Работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». (3.2; 3.7; 7.1; 10.1, 12.5; 12.9; 16; 17;) на генподряд по объектам водоснабжения и канализации (33.7).

- Наличие у Подрядчика права заключать договоры по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 500 (пятьсот) миллионов рублей.2), что так же свидетельствует о сложности работ, объективной необходимости привлечения субподрядчиков для их выполнения.

Установленные в Техническом задании требования, также говорят о сложности работ:

- По объекту 2 (Дюкер водоотведения через р. Миасс у ДС «Юность» в г. Челябинска: Трасса дюкера расположена в Центральном и Калининском районах г. Челябинска в акватории реки Миасс между мостами по ул. Кирова и ул. Красной и между дворцом спорта «Юность» на правом берегу и Торговым центром на левом берегу) работы должны проводиться по дну реки, при строительстве требуется возведение опасного гидротехнического сооружения – временной дамбы, шлюзовых затворов, а так же установка и эксплуатация временных (на период строительства) очистных сооружений (п.3.)

- По объекту 1 (Напорный коллектор от канализационной насосной станции по ул. Родькина в посёлке АМЗ в Советском районе г. Челябинска: г. Челябинск, Советский район, ул. Родькина, территория существующей насосной станции водоотведения, ул. Столбовая, ул. Кузнецова, ул. Печёрская, ул. Блюхера) требуется выполнение строительства с учетом необходимости одновременной эксплуатации существующей станции водоотведения (п. 6), которая работает в круглосуточном режиме (абз. 4 п. 1.2. Договора – раздел 5 Документации «Проект договора»)

Согласно условий п. 18 р. 2 Документации, Проекта договора допускаются непредвиденные работы и затраты (которые невозможно оценить, можно только предполагать, так как они по определению непредвиденные), изменения как объема работ, так и изменения проектной документации (п.2.1.17. договора).

Таким образом, что заказчик нарушил требования Положения о закупках при выборе способа закупки.

2. Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки.

Согласно Закона № 223 –ФЗ (ч.1.ст.1, п.1 ч.3 ст. 3), п.2.3. Положения о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом «информационная открытость закупки».

Согласно Положения о закупках:

- п.3.2. При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Федеральным законом и положением о закупке.

- 3.4. В случае возникновения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте, размещается заказчиком на сайте заказчика (<http://voda.uu.ru>) с последующим размещением ее на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке.

В п. 1.3.1. раздела 1 Документации закупки указано, что извещение о проведении запроса цен должно быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи заявок без взимания платы.

Извещением о закупке установлены следующие сроки для подачи заявок (п.10 и п. 11):

- Дата и время начала подачи заявок - 24 апреля 2015г. с 14 час.00 мин. (время местное);

- Дата и время окончания срока подачи заявок - 12 мая 2015г. в 09 час. 00 мин. (время местное).

Как видно из прилагаемых принтскринов; сайт www.zakupki.gov.ru, а, следовательно, и информация о закупке, размещенная на нем, не были доступны в период с 01.05.2015 по 04.05.2015

из-за проведения регламентных работ, при этом сайт заказчика www.voda.uu.ru в разделе закупки не содержит какой либо информации о закупках, кроме положения о закупках.

Кроме того, на официальном сайте отсутствует план закупок, в нарушение ст. 7 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2, ч. 14 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, таким образом, закупка проводится не на основании годового плана закупок.

3. Заказчиком нарушены принципы расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчика и стимулирование такого участия, установленные Положением о закупках, а также принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, установленный ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Заказчик предпринял все меры, чтобы максимально ограничить возможность участия в закупке:

- Выбор неправомерного способа закупки с ограниченными сроками (с учетом выходных на принятие решения и подготовку заявки фактически всего 8 дней). С учетом сложности предлагаемых к выполнению работ, двух разнородных объектов, добросовестному участнику закупки этого времени явно недостаточно для принятия решения и подготовки заявки.

- Установление необоснованно большого размера обеспечения заявки.

Обеспечение заявки значительно по размеру - свыше 25 млн.. При этом участник закупки может отозвать свою заявку (п. 1.6 п. 1 Документации), а заказчик должен возратить сумму обеспечения, обеспечение заявки не обеспечивает исполнение договора, заявка без обеспечения к закупке не допускается. Из-за необходимости обеспечения отвлекаются на значительный период времени значительные финансовые средства, которые размещаются на расчетном счете заказчика. Заказчик вправе так же в любое время отказаться от закупки без возмещения ущерба участникам. Т.е. участие в закупке могут себе позволить только лица обладающие возможностью по сути безпроцентно кредитовать заказчика на период закупки, и на период исполнения договора. Такая ситуация уже была предметом рассмотрения Челябинского УФАС России (Решение по делу № 11.17.-04/14), Арбитражными судами по делу А71-11305/2013.

- не опубликованы положительные заключения госэкспертизы;

- отсутствие графика выполнения работ;

- несоответствие сроков начала выполнения работ – 20 мая 2015 г., срокам установленным для заключения договора с победителем (10 или 20 дней после 13.05.2015 г.), срокам исполнения обязательств, указанным в договоре необходимых для начала работ (пункты Проекта договора - п. 2.1.2 (срок нужен, но не определён), 2.1.9 (срок нужен, но не определён), 2.3.1. (срок нужен, но не определён), 2.3.7. (срок нужен, но не определён), 5.1., 5.2., 5.3., 5.6. (срок нужен, но не определён)) и угроза в п. 10.3.1. отказа от договора из-за несоблюдения сроков;

- необоснованное применение коэффициентов при расчете сметы (п. 16, п. 18. раздела 2 Документации;

- заранее неизмеряемые расходы подрядчика, от него не зависящие и влекущие уменьшение его прибыли (п.2.1.13., 2.1.17. Проекта договора).

- противоречие условий о личном выполнении работ (п.2.1.1. Проекта договора) требования к участнику о наличии прав на ген. подряд и иным условиям Проекта договора (п. 2.1.11.)

4. В нарушение частей 1 и 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчик включил в состав одного лота работы, которые технологически и функционально не связанные между собой, что может привести к уменьшению круга участников торгов, и как следствие к ограничению, устранению конкуренции на торгах.

Объекты, включенные в предмет закупки между собой между собой не связаны ни функционально, ни технологически, ни территориально:

- ПСД на каждый объект разработана отдельно, проекты разные;
- Гос. экспертизу ПСД также проходила отдельно;
- технологии строительства каждого объекта различны;
- места нахождения объектов не совпадают территориально, они расположены в разных частях города;
- согласно требований документации строительство по двум объектам должно вестись по срокам в одно время (что также говорит об отсутствии технологической связи между объектами).

Искусственное объединение в одну закупку строительства двух объектов повлекло увеличение стоимости закупки, влечет необходимость для участников закупки одновременно выводить из оборота на период закупки значительную сумму в обеспечение заявки - свыше 25 млн. руб.

Кроме того, специфика работ на каждом из объектов значительно отличается друг от друга, что не позволяет участвовать в закупке специализированным организациям, в результате помимо ограничения конкуренции, имеет место быть снижение эффективности закупки.

5. Заказчиком нарушены установленные ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ принципы отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчиком установлены необоснованные и неизмеряемые требования к участнику закупки (требования к опыту, наличия права и на генеральный подряд и на отдельные виды работ, наличие своей материальной базы).

6. Заказчиком нарушены обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Согласно п. 5.1.7. п. 1 Документации: «Если участник запроса цен намерен направить своего представителя к организатору запроса цен в момент вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе цен с целью наблюдения за моментом вскрытия конвертов, такой участник должен не позднее чем за 1 (один) день до истечения срока подачи заявок на участие в запросе цен, указанного в извещении о проведении запроса цен, уведомить об этом организатора, направить контактное лицо организатора запроса цен, заявку на оформление пропуска с указанием наименования участника запроса цен, полных фамилий, имен, отчеств тех лиц, которые будут присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в запросе цен. Заявка на оформление пропуска может направляться с использованием любых средств связи, включая почтовую, телеграфную и электронную, а также путем передачи по факсимильной связи. При этом ответственность за своевременность получения организатором запроса цен такой заявки на оформление пропуска несет участник запроса цен.»

Участник закупки, вправе подать заявку на участие в запросе цен в любой момент с момента размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса цен до даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен (п.3.1.1. п. 1 Документации о закупке), и в то же время, если участник закупки подаст заявку 11.05. или 12.05. он будет фактически лишен права присутствовать на вскрытии конвертов с заявками, в отличие от других участников закупки, что не соответствует принципам прозрачности, открытости, предотвращению злоупотреблений, защите конкуренции.

Таким образом п. 5.1.7 п. 1 Документации незаконен, не соответствует ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а так же ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ)

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать в действиях (бездействиях) заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок нарушения законодательства РФ при проведении запроса цен на право заключения договора: Строительство наружных сетей водоотведения г. Челябинска.
2. Выдать предписание Заказчику о необходимости внесения изменений в документацию о проведении запроса цен на право заключения договора: Строительство наружных сетей водоотведения г. Челябинска.
3. Привлечь виновных в нарушениях лиц к предусмотренной законом ответственности.

Приложение № 1 - Документ, подтверждающий полномочия руководителя заявителя.

Директор

МП

