

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**
400005, Волгоград, ул. 7 Гвардейская, д.12
e-mail: to34@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Крипто»
603141, г.Нижний Новгород, ул. Ларина, д.10, оф.311

Заказчик: Открытое акционерное общество междугородной и
международной электрической связи "Ростелеком"
400131 Волгоград, ул. Гоголя, 6

Жалоба

на действия заказчика, на результаты решения закупочной комиссии Заказчика по рассмотрению Открытого конкурса в электронной форме

1. Заказчик: Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи "Ростелеком", юридический и почтовый адрес: 400131 Волгоград, ул. Гоголя, 6, ИНН/КПП 7707049388 \ 784001001, ОГРН 1027700198767, контактный телефон +7(8442) 33-01-22, факс +7(8442) 33-01-37, электронный адрес RostovVN@vlg.south.rt.ru, контактное лицо Ростов Вячеслав Николаевич

2. Участник запроса предложений (заявитель): ООО «Крипто», ИНН: 5261085375, ОГРН 1135261001237, Адрес места нахождения и почтовый адрес: 603141, г.Нижний Новгород, ул. Ларина, д.10, оф.311, телефон: (831) 230-46-64, 8 902 780 45 10; факс: (831) 230-64-46; e-mail: max.tender@bk.ru ; контактное лицо: Максим Глотов

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru,

4. Номер извещения: № 31502134785

5. Наименование закупки: Приобретение тахографов для автотранспорта Волгоградского филиала.

6. Дата опубликования извещения: 17.03.2015 г.

7. Обжалуемые действия заказчика, решения закупочной аукционной комиссии, результатов рассмотрения поданных заявок на участие в открытом запросе цен:

17 марта 2015 года ЗАО ОАО междугородной и международной электрической связи "Ростелеком" было размещено извещение №31502134785 о проведение Открытого конкурса в электронной форме на Приобретение тахографов для автотранспорта Волгоградского филиала. Цена договора не должна превышать 780 000 рублей.

06.04.2015 года была принята заявка ООО «Крипто» на участие в Открытом конкурсе в электронной форме.

23.04.2015 года был принят протокол № 31502134785-03, опубликованный на сайте гос закупок 23.04.2015 года, которым было оформлено принятое решение признать победителем Открытого конкурса в электронной форме ООО «Буду Дома».

При этом победителем открытого запроса цен признано юридическое лицо, не соответствующее требованиям действующего законодательства РФ, не представивший лицензию на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств,

информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) в соответствии с ч.2 ст.12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств..., утвержденное Постановлением Правительства №313 от 16.04.2012г., которая выдается Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Указанное положение позволяет выполнять работы по установке и пуско-наладке тахографов, заключать договоры на их проведение на всей территории РФ только лицам, имеющим соответствующую лицензию ФСБ России (копия письма прилагается). По этому же поводу уже есть решение УФАС по Ярославской области - предписание по делу №05-02/163Ж-14 от 04.06.2014 года; Решение УФАС по Рязанской области по делу № 43-07-2/2015 от 09.02.2015 года.

Также существует разъяснение Федеральной службы безопасности РФ центром по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны от 09.10.2013 года №8/ПЗ/2-2908

Центр лицензирования ФСБ России официально разъясняет, что при проведении работ по установке, наладке, ремонту, обслуживанию тахографов в соответствии с правилами, установленными Минтрансом России, не допускается нарушение требований нормативных правовых актов Российской Федерации и ФСБ России, регулирующих деятельность с СКЗИ.

Лицензированию подлежат выполнение работ (оказание услуг), определенных Перечнем, являющимся приложением к «Положению о лицензировании...», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 313 (далее – Перечень), независимо от используемых типов и видов шифровальных (криптографических) средств, не относящихся к исключениям, перечисленным в пункте 3 вышеназванного Положения.

Вопросы в отношении порядка проведения работ с тахографами в полной мере коррелируются с Перечнем.

Применительно к тахографам со встроенным блоком СКЗИ тахографа лицензированию подлежит:

разработка блока СКЗИ тахографа и/или карты тахографа, являющихся шифровальными (криптографическими) средствами;

производство (изготовление) блока СКЗИ тахографа и/или карты тахографа;

передача карт тахографа;

передача блока СКЗИ тахографа, не установленного в тахограф;

установка (монтаж) не активизированного блока СКЗИ тахографа в тахограф;

активизация блока СКЗИ тахографа;

активизация тахографа, поскольку она включает в себя работы по активизации блока СКЗИ тахографа;

ремонт (сервисное обслуживание) тахографов с установкой/заменой блока СКЗИ тахографа, включая его активизацию.

Работы по активизации блока СКЗИ тахографа и самого тахографа должны проводиться только с использованием принадлежащей лицензиату ФСБ России карты тахографа.

Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) на всей территории Российской Федерации. При этом все объекты, предназначенные для осуществления лицензируемой деятельности или используемые при ее осуществлении и соответствующие требованиям п. 8. ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должны быть внесены в раздел лицензии «Место осуществления лицензируемого вида деятельности» и соответствовать этой записи. Вместе с тем отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12,20,21) могут осуществляться по месту расположения объектов, в отношении которых они выполняются.

Контроль за соблюдением лицензионных требований лицензиатами осуществляется ЦЛСЗ ФСБ России и территориальными органами безопасности. Ответственность за их нарушение предусмотрена ст. 13.12, 13.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, за осуществление деятельности без лицензии также предусматривается уголовная ответственность по ст. 171 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Также в конкурсной документации Заказчика содержится требование о соответствии Участника закупки требованиям, устанавливаемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющегося предметом открытого конкурса, а именно: лицензия ФСБ на основании Постановления Правительства РФ №313 от 16.04.2012г. – пункт 13 раздела II Информационной карты (ст.2.1. Общие сведения о закупке) Извещения и документации по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку тахографов и карт водителя для транспортных средств Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком»(лист 9).

В нарушение ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положения о лицензировании», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 года №313, в противоречие информационного письма Министерства транспорта РФ ФБУ РОСАВТОТРАНС №03-09/1534 от 30.05.2014 года, вышеуказанных разъяснений ФСБ России, положений Извещения и документации по проведению открытого конкурса Заказчика, победитель аукциона ООО «Буду Дома» не предоставил в составе подаваемой документации соответствующей лицензии, дающей право на выполнение предмета открытого запроса цен – на выполнение работ по установке тахографов грузового автотранспорта.

В нарушение вышеуказанных требований действующего законодательства и документации Заказчика по проведению открытого конкурса Заказчик допустил к участию юридическое лицо, которое неправомерно осуществлять такой вид работ.

На основании изложенного, считаем, что Заказчиком и экспертной закупочной комиссией Заказчика по выбору поставщиков, подрядчиков, исполнителей на закупки товаров, работ, ООО «Буду Дома» незаконно допущен к участию в открытом запросе цен и признан победителем ООО «Буду Дома».

Согласно действующему законодательству участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, как в антимонопольный орган, так и в суд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что Заказчик совершил действия, нарушившие положения ч.1. ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: п.2., п.3. ч.1. ст.17, которые выразились в нарушении порядка определения победителя аукциона. А также действиями Заказчика нарушены требования действующего законодательства по лицензированию отдельных видов деятельности.

На основании вышеизложенного, ПРОСИМ:

1. Признать незаконным результаты Открытого конкурса в электронной форме на приобретение тахографов для автотранспорта Волгоградского филиала. По извещению № 31502134785.
2. Признать незаконными действия закупочной комиссии Заказчика по определению ООО «Буду Дома» победителем Открытого конкурса в электронной форме по извещению № 31502134785
3. Приостановить заключение договора на приобретение тахографов для автотранспорта Волгоградского филиала Заказчика.
4. Обязать Заказчика провести заново процедуру Открытого конкурса в электронной форме.
5. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении допущенных нарушений

Генеральный директор ООО «Крипто»

Потажевич Анжела Николаевна

Приложение:

1. Протокол №31502134785-03 от 23.04.2015 года
2. Документация по проведению Открытого конкурса в электронной форме на приобретение тахографов для автотранспорта Волгоградского филиала.
3. Приказ о назначении генерального директора ООО «Крипто» от 02.04.2013г. (копия)
4. Лицензия ФСБ ООО «Крипто» ЛСЗ №007018 рег №111 Н от 26 июня 2014 года
5. Разъяснения ФСБ России Центра лицензирования, сертификации и защите государственной тайны от 09.10.2013 года №8/ЛЗ/2/2-2908
6. Решение УФАС по Ярославской области- предписание по делу №05-02/163Ж-14 от 04.06.2014г.

Генеральный директор ООО «Крипто»

Потажевич А.Н.

29.04.2015г.

