



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.05.2015 № 4328/09-04

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Администрация городского
поселения Пошехонье

152850, г.Пошехонье,
ул.Преображенского, д.2

e-mail:gorposh@yandex.ru

Заявитель -
Мурилова С.Н.

г.Ярославль, ул. Звездная, д.3,
корп.2, кв.80

факс:89038229585

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/33-15**

07 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

рассмотрев жалобу Муриловой С.Н. на нарушение, допущенное организатором торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 76:12:010313:115 общей площадью 2000 кв.м., расположенного по адресу: Ярославская обл., г.Пошехонье, ул.Красноармейская, вблизи д.64, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

главы городского поселения г.Пошехонье Румянцева А.А., ведущего специалиста по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации городского поселения Пошехонье Сергеева А.В., (по доверенности);

Муриловой С.Н. (далее также — Заявитель),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Муриловой С.Н. (вх. № 4270 от 24.04.2015) на действия организатора аукциона.

05086

Обжалуемые торги — аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с разрешенным использованием: жилая застройка (для размещения многоквартирного жилого дома), общей площадью 2000 кв.м., с кадастровым номером 76:12:010313:115, расположенного по адресу: Ярославская обл., г.Пошехонье, ул.Красноармейская, вблизи д.64.

Обжалуемые действия — необоснованный отказ в допуске Муриловой С.Н. к участию в аукционе.

Представители Администрации городского поселения г.Пошехонье (далее также — Администрация) считают, что при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская обл., г.Пошехонье, ул.Красноармейская, вблизи д.64, организатором торгов не были допущены нарушения действующего законодательства, отказ в допуске заявителя к участию в аукционе является правомерным, основан на положениях пункта 3 части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ. Подробно правовая позиция Администрации изложена в письме от 29.04.2015 № 283.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Муриловой С.Н. установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением администрации городского поселения г.Пошехонье от 20.03.2015 № 20 «О проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка» было подготовлено извещение №240315/1785099/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с разрешенным использованием: жилая застройка (для размещения многоквартирного дома), общей площадью 2000 кв.м., с кадастровым номером 76:12:010313:115, расположенного по адресу: Ярославская обл., г.Пошехонье, ул.Красноармейская, вблизи д.64, которое было размещено 24.03.2015 на официальном сайте РФ: www.torgi.gov.ru, 25.03.2015 в газете «Сельская Новь».

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьями 39.11. и 39.12. Земельного кодекса РФ.

Пункт 1 статьи 39.12. устанавливает закрытый перечень документов, представляемых заявителем для участия в аукционе, а именно:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в аукционе было зарегистрировано 2 заявки, поступившие путем направления на электронный адрес организатора торгов 15.04.2015 от ООО УК «Стройжилпром» и 14.04.2015 от Муриловой С.Н.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 22.04.2015 Мурилова С.Н. не допущена к участию в аукционе на основании, предусмотренном подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса, в связи с непредставлением установленных документов: копия паспорта не воспроизводит полностью информацию подлинника, отсутствуют 1 и 20 страницы и оба форзаца паспорта (п.23 ГОСТа Р 7.0.8-2013).

Согласно пункту 8 статьи 39.12. Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в том числе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Согласно пункту 2.1.29 ГОСТа Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» под копией документа понимается документ, **полностью воспроизводящий информацию подлинного документа** и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы. В составе заявки Муриловой С.Н. приложены копии отдельных страниц паспорта, что не может рассматриваться в качестве копии документа, удостоверяющего личность Заявителя. Комиссией Ярославского УФАС установлено, что 21.04.2015 Мурилова С.Н. повторно направила заявку на участие в аукционе, содержащую копию паспорта в полном объеме. Первая заявка, поступившая от Заявителя 14.04.2015, не была им отозвана. В соответствии с требованием пункта 5 статьи 39.12 Земельного кодекса, устанавливающего право заявителя подать только одну заявку на участие в аукционе, вторая заявка Муриловой С.Н. не была принята к рассмотрению.

Требования приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», на которые ссылается Заявитель в рассматриваемой жалобе, в соответствии с положениями пункта 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не распространяются на отношения, регулируемые Земельным кодексом РФ.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Комиссии Ярославского УФАС России, решение об отказе в допуске Муриловой С.Н. к участию в аукционе не противоречит положениям статьи 39.12.Земельного кодекса.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, Комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 21 статьи 39.11. Земельного кодекса в случае, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство здания, сооружения, то извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих

предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что разрешенное использование, выставленного на аукцион земельного участка определено как жилая застройка (для размещения многоквартирного жилого дома). В нарушение подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11. Земельного кодекса извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская обл., г.Пошехонье, ул.Красноармейская, вблизи д.64, не содержит информации о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения. В извещении, опубликованном Администрацией, размещена лишь ссылка на письма соответствующих организаций, определяющих технические условия подключения объекта к сетям электро-, газо, водоснабжения и канализации, однако необходимая потенциальным участникам торгов информация, содержащаяся в данных письмах в свободном доступе не обеспечена.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 21 статьи 39.11. Земельного кодекса извещение должно содержать информацию о порядке приема заявки на участие в аукционе. В пункте 7 размещенного Администрацией извещения установлено, что заявки принимаются в каб. 105 здания администрации Пошехонского муниципального района. Вместе с тем комиссией установлено, что все поступившие заявки направлены в адрес организатора торгов электронной почтой, что не было предусмотрено в извещении. Указанное несоответствие не повлекло нарушения прав потенциальных участников аукциона, однако, по мнению Комиссии, организатору торгов необходимо указать все возможные способы подачи заявок на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

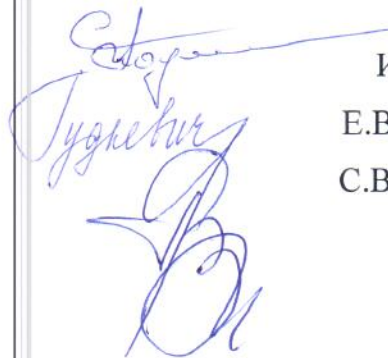
р е ш и л а :

1. Признать жалобу Муриловой С.Н. на действия организатора аукциона на право заключения договора аренды земельного участка не обоснованной.
2. Признать организатора торгов - Администрацию городского поселения г.Пошехонье нарушившей подпункт 4 пункта 21 статьи 39.11. Земельного кодекса РФ.
3. Выдать организатору торгов - Администрации городского поселения г.Пошехонье обязательное для исполнения предписание об отмене протокола рассмотрения заявок от 22.04.2015, о внесении изменений в извещение №240315/1785099/01 о проведении торгов с учетом выявленных нарушений, о повторном опубликовании извещения в газете «Сельская Новь», а также на официальном сайте РФ: www.torgi.gov.ru, о повторном проведении аукциона.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.05.2015 № 4329/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Администрация городского
поселения г.Пошехонье

152850, г.Пошехонье,
ул.Преображенского, д.2

e-mail: gorposh@yandex.ru

Заявитель -
Мурилова С.Н.

г.Ярославль, ул. Звездная, д.3,
корп.2, кв.80

факс:89038229585

ПРЕДПИСАНИЕ

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и
порядка заключения договоров № 06-07/33-15**

07 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на
основании своего решения от 07.05.2015 по жалобе Муриловой С.Н. (вх. № 4270
от 24.04.2015) на действия организатора аукциона - Администрации городского
поселения г.Пошехонье

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору аукциона - Администрации городского поселения г. Пошехонье
 - а) отменить протокол рассмотрения заявок для участия в аукционе от 22.04.2015.
 - б) внести изменения в извещение №240315/1785099/01 о проведении торгов в части
- включения сведений в соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 21
статьи 39.11. Земельного кодекса РФ

05087

-корректировки информации о порядке приема заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями подпункта 7 пункта 21 статьи 39.11. Земельного кодекса РФ,

в) повторно опубликовать извещение на официальном сайте РФ: www.torgi.gov.ru, в газете «Сельская Новь»;

г) провести аукцион на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 76:12:010313:115, расположенного по адресу: Ярославская обл., г.Пошехонье, ул.Красноармейская, вблизи д.64, повторно.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **15 июня 2015 года**.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов