

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Чувашской республике  
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, 2  
to21@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Крипто»  
603141, г. Нижний Новгород, ул. Ларина, д.10, оф.311

Заказчик: ОАО "ЧУВАШАВТОДОР"  
428000, Чувашская Республика - Чебоксары, И.Я.Яковлева, дом 2а

### ЖАЛОБА

на положения Приглашения делать оферты на выполнение работ/услуг для заключения договора  
на Услуги на установку тахографов на дорожно-строительной технике ОАО «Чувашавтодор»: Согласно  
Приложению №1- перечень автотранспортных средств, на действия Заказчика по необоснованному  
отказу в допуске заявителя жалобы

1. **Заказчик:** ОАО "ЧУВАШАВТОДОР", юридический и почтовый адрес: 428000, Чувашская Республика -, Чебоксары, И.Я.Яковлева, дом 2а, ИНН 2130047821, ОГРН 1082130014812, контактный телефон 8 (8352) 28-77-93, факс 8 (8352) 28-78-10, электронный адрес chuvashavtodor@cbx.ru, контактное лицо Якушевич Иван Николаевич.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Крипто», ИНН: 5261085375. Адрес места нахождения и почтовый адрес: 603141, г.Нижний Новгород, ул. Ларина, д.10, оф.311, телефон: (831) 230-46-64, 8 904 903 98 80; факс: (831) 230-64-46; e-mail: max.tender@bk.ru; контактное лицо: Глотов Максим Олегович.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 31502278155

5. **Наименование закупки:** Услуги на установку тахографов на дорожно-строительной технике: ОАО «Чувашавтодор»: Согласно Приложению №1- перечень автотранспортных средств.

6. **Дата опубликования извещения:** 21.04.2015

7. **Обжалуемые действия заказчика и положений закупочной документации:**

21 апреля 2015 года ОАО "ЧУВАШАВТОДОР" было размещено извещение №31502278155 о приглашении делать оферты на услуги на установку тахографов на дорожно-строительной технике ОАО «Чувашавтодор»: Согласно Приложению №1- перечень автотранспортных средств, начальная цена договора: 2 907 600 Российских рублей

Заявитель ООО «Крипто» подготовило и подало оферту №79 от 27.05.2015 года и письмо о подаче оферты согласно требованиям, изложенным в закупочной документации и техническом задании. 30 апреля 2015 года ОАО "ЧУВАШАВТОДОР" опубликовало протокол рассмотрения оферт №31502278155-01 от 29.05.2015 года, которым было отказано ООО «Крипто» в допуске к участию в закупке в связи с тем, что заявитель нарушил требование пункта 5 извещения-документации о проведении запроса цен:

- У участника отсутствует необходимый опыт работы (предусмотренный пп.1 п.4.4. извещения-документации) в данной сфере услуг.- "Опыт работы в данной сфере услуг – не менее 5 лет"

62.06-04/3545

12.05.2015

(э/п, с э/п)

Считаем, что данное положение извещения нарушает требования ФЗ «ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ФЗ «О защите конкуренции» в виду нижеследующего:

В соответствии с п. 1. ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ №223) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закон о закупках устанавливает, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 данной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках определено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, положения п.4.4. извещения-документации об обязательном опыте в сфере закупки более 5 лет, не отвечают принципам, установленным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку необоснованно ограничивают количество претендентов на участие в закупке.

Также считаем, что указанная причина отклонения заявки ООО «Крипто» является прямым нарушением ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой *«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:*

*создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».*

В нарушении вышеуказанных статей по требованию Заказчика участником могут быть только юридические лица, имеющие опыт в сфере предмета закупки более 5 лет.

При этом особо отмечаем, что сам предмет закупки, а именно: тахографы с блоком СКЗИ официально утверждены к установке на транспортные средства только в 2013 году, когда появился реестр моделей тахографов, устанавливаемых на транспортные средства, эксплуатируемые на территории Российской Федерации, утвержденный Приказом Минтранса России от 13 февраля 2013 г. № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» ФБУ Росавтотранса.

Кроме того, обязанность по оснащению транспортных средств контрольными устройствами – тахографами появилась у хозяйствующих субъектов только с 01 апреля 2013 года - дата вступления в силу п.1. ст.20 ФЗ «О безопасном дорожном движении» в следующей части:

*«Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны:*

*оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее - тахографы). Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации» на основании ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» от 14.06.2012 года №78-ФЗ.*

Также согласно приказа Минтранса России от 13 февраля 2013 г. № 36, тахографы можно устанавливать только в организациях, сведения о которых внесены в перечень мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов. ФБУ «Росавтотранс» России присваивает номер (клеймо) мастерской. Согласно этому номеру происходит пломбировка датчика скорости и тахографа, а так же выдается сертификат и калибровочная таблица. Только на основании аккредитованных данных мастерской установка тахографа является законной.

Указанное положение позволяет выполнять работы по установке и пуско-наладке тахографов, заключать договоры на их проведение на всей территории РФ только лицам, имеющим соответствующую лицензию ФСБ России. По этому же поводу уже есть решение УФАС по Ярославской области - предписание по делу №05-02/163Ж-14 от 04.06.2014 года; Решение УФАС по Рязанской области по делу № 43-07-2/2015 от 09.02.2015 года.

Также существует разъяснение Федеральной службы безопасности РФ центром по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны от 09.10.2013 года №8/ЛЗ/2/2-2908. Центр лицензирования ФСБ России официально разъясняет, что при проведении работ по установке, наладке, ремонту, обслуживанию тахографов в соответствии с правилами, установленными Минтрансом России, не допускается нарушение требований нормативных правовых актов Российской Федерации и ФСБ России, регулирующих деятельность с СКЗИ.

Лицензированию подлежат выполнение работ (оказание услуг), определенных Перечнем, являющимся приложением к «Положению о лицензировании...», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 313 (далее – Перечень), независимо от используемых

типов и видов шифровальных (криптографических) средств, не относящихся к исключениям, перечисленным в пункте 3 вышеназванного Положения.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, осуществлять оснащение транспортных средств тахографами и участвовать в подобных закупках могут только лицензированные юридические лица и это требование установлено на законодательном уровне только с 2012-2013 года – со дня вступления в силу вышеуказанных приказов и постановлений, регулирующих деятельность мастерских в области оснащения ТС тахографами.

На основании вышеизложенного, считаем, что требование Заказчика об обязательном опыте участника закупки не менее 5 лет в сфере услуг по установке тахографов, монтажу и калибровке противоречит требованиям действующего законодательства, поскольку участники закупки могли получить разрешение на оказание такого рода услуг и выполнение работ только после получения лицензии ФСБ, которые стали выдаваться только с 2013 года как указывалось выше. Отклонение участника закупки по критерию Заказчика об опыте работы не менее 5 лет создает преимущество некоторым компаниям, которые имели опыт работ без лицензии в схожей сфере услуг.

Согласно действующему законодательству участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, как в антимонопольный орган, так и в суд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

К тому же, как предусмотрено ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Таким образом, считаем, что заявка ООО «Крипто» и квалификация ООО «Крипто» полностью соответствует законным требованиям Заказчика и отклонению заявителя по вышеизложенной причине незаконно.

На основании изложенного, считаем что заказчиком при проведении Приглашения делать оферты на выполнение работ/услуг для заключения договора на Услуги на установку тахографов на дорожно-строительной технике ОАО «Чувашавтодор» нарушены нормы Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

#### **На основании выше изложенного ПРОСИМ:**

1. Признать незаконными положения Извещения-Документации ОАО «Чувашавтодор» по запросу цен на выполнение работ/услуг для заключения договора на Услуги на установку тахографов на дорожно-строительной технике ОАО «Чувашавтодор» в части подпункта 1 пункта 4.4. - «Опыт работы в данной сфере услуг – не менее 5 лет».
2. Отменить протокол заседания Закупочной комиссии (допуск и подведение итогов) от 29.04.2015г., опубликованный 30.04.2015г.
3. Заново рассмотреть заявки, поданные на участие в Закупке, без учета положений вышеуказанного пп.1 пункта 4.4. извещения
4. Продолжить осуществление закупки в порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Чувашавтодор», Извещением - документацией об осуществлении Закупки.

5. Приостановить заключение контракта с победителем запроса цен;
6. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении допущенных нарушений при запросе цен.

**Приложение (копии):**

1. Протокол общего собрания участников ООО «Крипто» об избрании генерального директора от 02.04.2013 года (копия);
2. Приказ о назначении генерального директора ООО «Крипто» от 02.04.2013г. (копия);
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Крипто», сформированная через сайт ИФНС России, по состоянию на 09.05.2015г.
4. Извещение-документация о закупке, утвержденная закупочной комиссией ОАО «Чувашавтодор», 20.04.2015г.
5. Протокол закупочной комиссии ОАО «Чувашавтодор» от 29.04.2015г.
6. Заявка на участие в открытом запросе цен №79
7. Лицензия ФСБ ООО «Крипто» от «26» июня 2014г.
8. Уведомление РФ от 26.06.2013 г. №03-07/1227

Генеральный директор

09.05.2015г.

*Анжела Николаевна*

Потажевич Анжела Николаевна

