



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

13.05.2015 № МТ/2522

На № _____ от _____

Заказчику:

АО «Сибирский химический комбинат»

636039 г.Северск, , ул.Курчатова, 1

8 9823 54 72 03

факс 8 3823 54 63 69

SHK@seversk.tomsknet.ru

Заявителю:

ООО «Мойдодыр»

634006 г.Томск, пр.Комсомольский, 7, стр.5

факс 8 3822 78 19 78

Уведомление
о принятии к рассмотрению жалобы

Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области уведомляет о принятии к рассмотрению жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Мойдодыр» (вх.№25003 от 08.05.2015) на действия при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на «Уборку и обслуживание территории».

По мнению Заявителя, при проведении конкурса Заказчик нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, Заказчик допустил к участию и признал победителем участника конкурса, не соответствующего конкурсной документации, тем самым нарушил порядок определения победителя, что нарушает принципы равноправия и справедливости и необоснованных ограничений конкуренции.

Руководствуясь ч.11 ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Томское УФАС уведомляет (дело № 06-10/ 53 -15):

1. О принятии жалобы ООО «Мойдодыр» к рассмотрению.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на «18» мая 2015 года на 11⁰⁰ часов по адресу: г.Томск, пр.Ленина, 111, каб. 50 (этаж 3).

4. Заказчику – АО «СХК» до указанного в п.2 срока предоставить в Томское УФАС России документы согласно ч. 15 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, в том числе документы, на основании которых проводилась процедура открытого отбора, сведения о заключении договора по результатам проведенного отбора, бухгалтерский баланс, информацию, подтверждающую статус заказчика) с пояснениями по доводам, изложенным в жалобе.

017736

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба предоставить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью, предоставившего их лица.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействия) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (ч.12 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).

Информация о времени и месте рассмотрения жалобы размещена на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Томского УФАС России <http://tomsk.fas.gov.ru/>.

Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почтой (ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).

Приложение: копия жалобы на 2 л. в 1экз. во второй и третий адрес.

Руководитель управления



В.И. Шевченко

В УФАС по Томской области

Адрес места нахождения: г. Томск, пр. Ленина д. 111, каб. 50
(3 этаж)

Адрес электронной почты: to70@fas.gov.ru

Тел.: (382-2) 515-061

Факс: (382-2) 512-980

Заказчик:

АО «Сибирский химический комбинат»

Место нахождения: 636039, Томская область, г. Северск, ул.
Курчатова, д. 1

Почтовый адрес: 636039, Томская область, г. Северск, ул.
Курчатова, д. 1

Контактное лицо: Муравьева Т.В.

Адрес электронной почты: shk@seversk.tomsknet.ru

Тел.: (382-3) 52-19-40

Организатор закупки:

АО «Коммерческий центр»

Место нахождения: 115230, г. Москва, 1-ый Нагатинский
проезд, д. 10, стр. 1

Почтовый адрес: 127253, г. Москва, Лианозовский проезд, д. 6

Контактное лицо: Чижиков В.И.

Адрес электронной почты: tender@kc-tvel.ru

Тел.: (495) 363-35-07 доб. 1227

Факс: (495) 363-35-27

Комиссия:

Лебедев Станислав Николаевич

Валиев Равиль Уазихович

Борисов Николай Николаевич

Ларин Михаил Владимирович

Шубина Ксения Ильинична

Гаврилов Геннадий Фёдорович

Подгорнова Елена Викторовна

От участника закупки:

ООО «Мойдодыр»

Почтовый адрес: 634006, г. Томск, пр. Комсомольский, д. 7,
строение 5

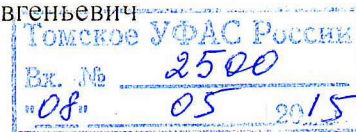
Адрес места нахождения: 634006, г. Томск, пр.
Комсомольский, д. 7, строение 5

Адрес электронной почты: moidodyr@mail.tomsknet.ru,
moidodyr1@mail.tomsknet.ru

Тел.: (382-2) 78-19-78, 78-19-79

Факс: (382-2) 78-19-78

Контактное лицо: Мурашкин Сергей Евгеньевич



Жалоба

на действия (бездействия) организатора закупки и конкурсной комиссии
при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного
отбора на право заключения договора № 901-122382/24. Уборка и обслуживание территории
(Закупка № 31502050058 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>).

19.02.2015г. на официальном сайте РФ для размещения закупок <http://zakupki.gov.ru>

07.05.2015 ~ 163

Самска

Ока

8-05-15

Петров И.И.

С/

Организатором закупки АО «Коммерческий центр» (далее - Организатор закупки) для Заказчика Акционерное общество «Сибирский химический комбинат» (далее - Заказчик) был объявлен открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора № 901-122382/24. Уборка и обслуживание территории (далее - конкурс) со следующими основными условиями:

Начальная (максимальная) цена договора, включая НДС	97 450 088,40 руб.
Обеспечение заявки на участие в конкурсе:	1 % от начальной (максимальной) цены договора, включая НДС: 974 500,88 руб.
Электронная торговая площадка для проведения конкурса	www.fabrikant.ru
Требования к участникам конкурса	должен иметь за 2012, 2013, 2014 и текущий годы завершённые договоры, сопоставимого характера и объема оказания услуг по уборке территорий на общую сумму не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора
Документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым участникам конкурса, в объеме оказываемых услуг	справка об опыте выполнения договоров за 2012, 2013, 2014 и текущий годы (раздел 6, соответствующая форма) с обязательным приложением копий указанных договоров с приложениями, подтверждающими состав услуг (спецификации, техническое задание и т.п.), а также копий документов, подтверждающих исполнение данных услуг, включая стоимость (акты приемки-передачи, ТОРГ-12, акты выполненных работ и т.п.)
Срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе	«17» марта 2015г. в 09:00
Срок проведения отборочной и оценочной стадии рассмотрения заявок	Отборочная стадия должна быть завершена в течение 20 дней после подписания протокола вскрытия конвертов с заявками Оценочная стадия должна быть завершена в течение 10 дней после подписания протокола рассмотрения заявок на отборочной стадии.

Указанный конкурс был также продублирован на официальном сайте ГК «Росатом» с номером закупки 150219/0932/055 (<http://zakupki.rosatom.ru/1502190932055>) и на электронной площадке www.fabrikant.ru с номером закупки 2176793 (<http://www.fabrikant.ru/trades/atom/Tender/?action=view&id=1216>).

ООО «Мойдодыр» (далее - Заявитель) до окончания срока подачи заявок подал заявку на участие в конкурсе.

Согласно Протокола открытия доступа к поданным заявкам № 2015/528 от 17.03.2015г. на участие в конкурсе подано 2 заявки следующих участников:

- ООО «Центр обслуживания «Эффект-Сервис»;
- ООО «Мойдодыр».

23.03.2015г. комиссия рассмотрела поданные заявки в рамках отборочной стадии и приняла решение **допустить** к участию в открытом конкурсе обоих участников. Протокол рассмотрения заявок на отборочной стадии № 2015/608 от 23.03.2015г. был размещен 24.03.2015г.

В соответствии с требованиями конкурсной документации после проведения рассмотрения заявок на отборочной стадии проводится переторжка в порядке, установленном пунктом 4.14.3 конкурсной документации. Порядок проведения переторжки, как и всего конкурса, установлен исходя из требований Единого отраслевого стандарта закупок ГК «Росатом» (Положение о закупке):

Переторжка проводится в режиме реального времени на электронной площадке путем снижения участниками предлагаемой ими цены договора. Снижение цены договора может производиться участником конкурса поэтапно до момента окончания переторжки неограниченное количество раз. При проведении переторжки в режиме реального времени устанавливается минимальное время приема предложений участников о цене договора, составляющее один час. Если

до окончания переторжки остается менее 10 минут и в этот период поступает ценовое предложение, то переторжка продлевается на 10 минут с момента подачи такого предложения. Если в течение 10 минут с момента продления процедуры переторжки ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, процедура переторжки автоматически завершается.

При этом, согласно указанного порядка проведения переторжки устанавливается лишь дата и время начала ее проведения и **отсутствует** какое-либо ограничение по проведению переторжки в выходные или праздничные дни или в нерабочее время. Т.е. переторжка может проводиться **несколько суток** подряд **без остановки** до тех пор, пока после подачи каким-либо участником цены не истечет 10 минут и больше никто не подаст еще более низкой цены.

По указанному конкурсу переторжка началась 27.03.2015г. 09:00 часов и закончилась 28.03.2015г. в 08:21 часов, т.е. длилась **непрерывно** в течение почти 24 часов **без** каких-либо перерывов, в том числе на ночное время.

Параллельно с указанной переторжкой проводилась переторжка по другому аналогичному конкурсу тем же самым Организатором закупки, для того же Заказчика и на той же электронной площадке, в которой Заявитель так же участвовал на протяжении более 75 часов.

Исходя из порядка снижения цены договора при проведении переторжки (10 минут), сотруднику Заявителя необходимо было **непрерывно** находиться на электронной площадке и каждые 10 минут проверять не понизил ли иной участник предложенную Заявителем цену договора. **Т.е. в течение целых суток (включая ночное время) просто невозможно было осуществлять какую-либо иную работу и отвлечься на отдых.**

В результате такого **продолжительного** проведения переторжки **без перерывов** Заявитель в 08:21 часов следующего дня проведения переторжки (28.03.2015г.) **вместо** желаемой цены 91 582 000,00 руб. предложил цену договора без одного «0» и равную 9 158 200,00 руб.

Ход переторжки с указанием времени подачи Заявителем предложений о цене договора прилагается – Приложение №1. Согласно указанному Приложению №1 явно видно, что снижение цены осуществлялось **каждые 10 минут непрерывно целые сутки**, а также видно, что Заявитель совершил **техническую ошибку** т.к. после своего же предложения о цене договора 91 583 000,00 руб., поданного в 08:02 часов 28.03.2015г., резко снизил по непонятным причинам цену договора на 82 424 800,00 руб.

После этого переторжка сразу же прекратилась, т.к. получилось, что цена резко снизилась в 10 раз, и исполнять договор по указанной либо ниже цене просто не возможно – стоимость 9 158 200,00 руб. в несколько раз ниже себестоимости услуг.

Протокол проведения переторжки №2015/668 от 30.03.2015г. был размещен 30.03.2015г.

Справка:

После этого случая, а именно с 31.03.2015г. в Единый отраслевой стандарт закупок ГК «Росатом» (Положение о закупке) (согласно которому проводят закупки) были внесены изменения, согласно которым, в частности, изменились требования к проведению переторжки. Начиная с указанного срока, переторжка проводится с учетом следующего: по окончании рабочего дня (18 часов по месту нахождения организатора конкурса) переторжка в режиме реального времени при помощи программных и технических средств ЭТП приостанавливается до следующего рабочего дня (9 часов по месту нахождения организатора конкурса).

Т.е. после возникшей у Заявителя проблемы (ошибки) из-за непрерывного проведения переторжки (включая ночное время) переторжка стала проводиться только в рабочее время с 09 до 18 часов.

Заявитель, учитывая допущенную техническую ошибку при подаче предложения о цене договора при проведении переторжки, проанализировал свою заявку и выявил следующий факт:

Согласно пункту 14.3 информационной карты к участникам предъявляется следующее **обязательное** требование:

- участник должен иметь за 2012, 2013, 2014 и текущий годы завершённые договоры, сопоставимого характера и объема оказания услуг **по уборке территорий** на общую сумму **не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, установленной в извещении и конкурсной документации (не менее 48 725 044,20 руб.)**.

Требованиями пункта 17.3 информационной карты установлено, что участник должен представить документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым участникам

конкурса, в объеме оказываемых услуг:

- справку об опыте выполнения договоров за 2012, 2013, 2014 и текущий годы (раздел 6, соответствующая форма) с обязательным приложением копий указанных договоров с приложениями, подтверждающими состав услуг (спецификации, техническое задание и т.п.), а также копий документов, подтверждающих исполнение данных услуг, включая стоимость (акты приемки-передачи, ТОРГ-12, акты выполненных работ и т.п.).

Заявителем в составе заявки на участие в указанном конкурсе был представлен документ по требуемой форме №6, в котором Заявитель, как того требует конкурная документация, указал договоры (33 шт.), указал стоимость исполненных обязательств по договорам, указал состав оказанных по таким договорам услуг и приложил подтверждающие копии документов на 54 740 390,72 руб.

Однако, согласно указанным в форме №6 сведениям, Заявителем исполнялись договоры, в состав которых входили услуги не только по уборке территории, но также услуги по уборке помещений, фасадов, стирке белья, уходу за зимним садом, услуги контролеров-приемщиков, обеспечению сохранности вещей, сдаваемых в гардероб, услуги по уборке бассейна и т.д.

В тоже время согласно требованиям конкурсной документации участник закупки должен иметь опыт именно по уборке территории (пункт 14.3 конкурсной документации).

Таким образом, из представленных Заявителем сведений в форме №6 о составах услуг и подтверждающих копий документов (содержащих цены за единицу услуг и объемы оказываемых услуг), Заявитель имеет опыт оказания услуг по уборке территории лишь на общую сумму 13 513 258,87 руб., что не соответствует требованиям конкурсной документации (не менее 48 725 044,20 руб.), а именно:

Комиссия должна была учитывать опыт, как того требуется по условиям конкурсной документации, только по уборке территории. Исходя из этого, должны были учитываться только сведения, которые подтверждены документами, в которых явно указан объем услуг по уборке территорий. К таким сведениям относятся следующие договоры:

а) Договор с ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» на оказание услуг по уборке ИТЦ, фасадов и прилегающей территории (Договор № 55-14/12-11 от 30.12.2011г.). В соответствии с приложенными копиями договора и актами сдачи-приемки услуг (исходя из указанной площади и единицы услуги), к услугам по уборке территории относится стоимость в размере 237 949,86 руб.

б) Договор с ОАО «Сбербанк России» на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающих к зданиям территорий (Договор № 05-13 от 01.05.2013г.). В соответствии с приложенными копиями договора и актами сдачи-приемки услуг (исходя из указанной площади и единицы услуги), к услугам по уборке территории относится стоимость в размере 3 187 533,11 руб.

в) Договор (государственный контракт) с ФКУ «ЦХ и СО УМВД по ТО на оказание услуг по уборке прилегающих территорий объектов (ГК № 0865100000113000109_298528 (№ 443) от 30.12.2013г.). В соответствии с приложенными копиями договора и актами сдачи-приемки услуг, оказывались услуги исключительно по уборке территории стоимость в размере 3 206 745,36 руб.

г) Договор с АО «Сибирский химический комбинат» на оказание услуг по уборке и дезактивации территорий (Договор № 98/98-1976 от 01.12.2014). В соответствии с приложенными копиями договора и актами сдачи-приемки услуг, оказывались услуги исключительно по уборке территории стоимость в размере 6 881 030,54 руб.

В остальных сведениях и копиях документов комиссии не представляется возможным определить какой **стоимостной** объем услуг был исполнен Заявителем именно по уборке территории, т.е. невозможно отделить иные услуги, входящие в состав договоров, от услуг по уборке территории.

В тоже время условиями пункта 4.14.1.8 конкурсной документации установлено, что в ходе рассмотрения заявок на участие в конкурсе, конкурсная комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в конкурсе, на основании которого Организатор закупки направляет уточняющие запросы. В частности (пункт 4.14.1.8.3) в случаях, влияющих на допуск участника к конкурсу:

- в заявке на участие в конкурсе имеются разночтения или положения, допускающие неоднозначное толкование, не позволяющие определить соответствие заявки на участие в конкурсе

или участника конкурса требованиям конкурсной документации.

Однако, Заявитель не получил ни одного такого запроса от Организатора закупки об уточнении представленных в составе заявки на участие в конкурсе сведений, которые влияют на допуск участника.

Исходя из выше указанного комиссия **при осуществлении еще отборочной стадии**, которая состоялась 23.03.2015г. должна была отказать в допуске к участию в конкурсе Заявителя по основаниям, установленным в пункте 4.14.2.4 конкурсной документации:

- несоответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации **(несоответствие участника требованию, установленному в пункте 14.3 информационной карты: отсутствие опыта оказания услуг по уборке территорий на общую сумму не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, установленной в извещении и конкурсной документации).**

20.04.2015г. Заявитель, обнаружив указанное выше нарушение порядка отбора участников конкурса, и учитывая допущенную техническую ошибку при проведении переторжки, обратился к Организатору закупки с официальным письмом, в котором изложил указанные выше нарушения порядка отбора участников конкурса, а также сообщил о технической ошибке, допущенной Заявителем при проведении переторжки.

Письмо было принято Организатором закупки за входящим № 805-2015/1031 от 20.04.2015 (принят Дебаль Аллой Вадимовной, юридический отдел). Копия письма № 147 от 20.04.2015г. прилагается – Приложение №2.

Согласно указанного письма Заявитель просил Организатора закупки дать возможность дополнить заявку необходимыми документами, подтверждающими наличие опыта оказания услуг и провести повторную переторжку.

В соответствии с требованиями пункта 2.2.5 конкурсной документации конкурсная комиссия в любой момент **должна** отстранить участника конкурса, в том числе допущенного до участия в конкурсе, в случае **обнаружения недостоверных сведений** в заявке и (или) ее уточнениях согласно пункта 4.14.1.8 раздела 4 документации. При этом проверка достоверности сведений и документов, поданных в составе заявки на участие в конкурсе, осуществляется при возникновении сомнений в их достоверности и наличии возможности проведения такой проверки доступными способами, в том числе включая направление запросов в государственные органы или лицам, указанным в заявке.

Таким образом, заявитель самостоятельно 20.04.2015г. указал Организатору закупки явные недостоверные (недостающие) сведения в заявке.

Однако, в ответ на направленное Заявителем письмо от Организатора закупки не последовало никаких действий.

В итоге 29.04.2015г. был размещен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и подведения итогов № 2015/677 от 17.04.2015г., согласно которому победителем был признан Заявитель.

Таким образом:

а) своими действиями Организатор закупки и комиссия (не смотря на четкие требования и основания, установленные в конкурсной документации) допустили Заявителя к участию в конкурсе, тем самым создали преимущества участнику торгов, что повлекло за собой нарушение порядка определения победителя.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов запрещается, в частности:

- создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

б) проигнорировали просьбу Заявителя о проведении повторной переторжки ввиду явной

технической ошибки Заявителя при подаче цены договора.

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕ ИЗЛОЖЕННОГО ЗАЯВИТЕЛЬ ПРОСИТ:

1. Отменить результаты проведения конкурса, включая результаты проведения отборочной стадии, проведения переторжки;
2. Провести повторную отборочную стадию, переторжку и подведение итогов конкурса;
3. Привлечь Организатора закупки и членов комиссии к ответственности.

Приложения:

1. Ход проведения переторжки с указанием времени подачи Заявителем предложений о цене договора.
2. Копия письма № 147 от 20.04.2015г. в адрес Организатора закупки.
3. Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего жалобу (обращение).
4. Копия формы №6, входящая в состав заявки Заявителя.
5. Копии извещения и документации о проведении конкурса.
6. Копия протокола открытия доступа к поданным заявкам № 2015/528 от 17.03.2015г.
7. Копия протокола рассмотрения заявок на отборочной стадии № 2015/608 от 23.03.2015г.
8. Копия протокола переторжки №2015/668 от 30.03.2015г.
9. Копия протокола подведения итогов № 2015/677 от 17.04.2015г.
10. Выдержки из Единого отраслевого стандарта закупок ГК «Росатом» до 31.03.2015г.
11. Выдержки из Единого отраслевого стандарта закупок ГК «Росатом» с изменениями после 31.03.2015г.

Директор
ООО «Мойдодыр»



М.П.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Т.М. Башлыкова'.

Т.М. Башлыкова