



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.05.2015 № 4345/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»
пр-т Ленина, д. 1А,
г. Ярославль, 150999

Заявитель -
ООО Экспертный Центр
«Энергобаланс»
620102, г. Екатеринбург,
ул. Московская, д. 54, 11 этаж
xyl@gf8.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/35-15**

08 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист 2 разряда отдела контроля органов власти Коженков Е.В., с участием:

от заявителя – ООО Экспертный Центр «Энергобаланс» - представитель не явился (надлежаще уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы), уведомил о невозможности участия в заседании Комиссии.

от организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» – И.Н. Менько, начальника правового управления (по доверенности № Д-01/1438 от 13 марта 2015) и А.В. Минского (по доверенности № Д-01/6689 от 07 ноября 2014), начальника отдела материально-технического снабжения,

рассмотрев жалобу ООО Экспертный Центр «Энергобаланс» на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

05090

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО Экспертный Центр «Энергобаланс» (вх. № 4376 от 29.04.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года (номер извещения 31502268261).

Обжалуемые торги - открытый конкурс на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года (номер извещения 31502268261).

Обжалуемые действия (бездействие) – неразмещение проекта договора на официальном сайте; отсутствие сведений о форме, сроках и порядке оплаты работ в конкурсной документации, неразмещение договора об обеспечении на официальном сайте и отсутствие его в конкурсной документации, а также правомерность установления требования к участникам торгов о заключении договора об обеспечении.

Организатор (заказчик) торгов - ОАО «Ярославльводоканал».

Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал» утверждено Советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» и отражено в протоколе от 19.08.2014 № 2 (далее – Положение).

Организатор (заказчик) торгов на заседание Комиссии представил документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 05.05.2015 № 4010/06-07, нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не признал, считает свои действия правомерными.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поскольку ОАО «Ярославльводоканал» относится к организациям, перечисленным в подпункте 1 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» деятельность ОАО «Ярославльводоканал» по организации торгов осуществляется согласно указанному Федеральному закону.

17 апреля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31502268261 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года для нужд ОАО «Ярославльводоканал». Как установлено Комиссией Ярославского УФАС России, на сайте в форме данной закупки не были размещены проект договора на разработку Схемы водоснабжения водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года, а также проект договора об обеспечении исполнения договора, который необходимо заключить, исходя из требований конкурсной документации.

Как пояснили представители организатора торгов, 20 марта 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31502154596 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года для нужд ОАО «Ярославльводоканал». Проект договора на разработку Схемы водоснабжения водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года, а также проект договора об обеспечении исполнения договора на сайте www.zakupki.gov.ru в форме данной закупки были размещены. Указанная закупка была отменена в связи с поступлением уведомления антимонопольного органа о принятии к рассмотрению жалобы ООО «Центр энергоэффективности ИНТЕР РАО ЕЭС» на действия ОАО «Ярославльводоканал». После принятия Комиссией Ярославского решения о том, что данная жалоба является необоснованной ограничения на торги были сняты, и проведение закупки было возобновлено ОАО «Ярославльводоканал». Возобновление закупки фактически было осуществлено путем создания нового извещения № 31502268261, следовательно и новой закупки.

Таким образом, исполняя требование антимонопольного органа о приостановлении торгов, ОАО «Ярославльводоканал» самостоятельно принял решение отменить открытый конкурс, а впоследствии объявил аналогичную закупку с таким же предметом и такими же условиями не разместив при этом в форме закупки проект договора на разработку Схемы водоснабжения водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года, а также проект договора об обеспечении исполнения договора, нарушив при этом часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» согласно которой в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора**, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Как установлено Комиссией сведения о форме, сроках и порядке оплаты работ в конкурсной документации отсутствуют. Данные условия были определены в проекте договора на разработку Схемы водоснабжения водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года, который не был размещен на сайте www.zakupki.gov.ru в закупке № 31502268261. Тем самым, ОАО «Ярославльводоканал» нарушило пункт 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Согласно пункту 9 конкурсной документации о проведении торгов на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года заявка на участие в торгах должна содержать, в том числе документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, в случае, если в извещении содержится указание на требование обеспечения (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на исполнение договора) (подпункт 9.11). В пункте 12 конкурсной документации установлено, что участнику торгов необходимо до начала проведения конкурса подписать соответствующий договор об обеспечении и внести сумму в размере 2 500 000,00 (два миллиона пятьсот тысяч) рублей. Факт внесения участником конкурса денежных средств по договору об обеспечении подтверждается платежным поручением с отметкой банке об оплате.

В силу пункта 8.4.6.1 Положения «организатор размещения заказа вправе установить требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам размещения заказа».

Таким образом, к участникам закупки обосновано предъявлено требование о заключении договора обеспечения, которое предусмотрено конкурсной документацией.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия не усматривает нарушения в действиях ОАО «Ярославльводоканал», выраженных в установлении такого требования к участникам торгов как заключение договора обеспечения исполнения договора.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО Экспертный Центр «Энергобаланс» на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года обоснованной в части нарушения пункта 6 части 10 статьи 4, части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

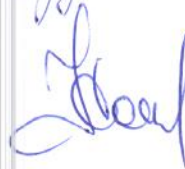


И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



Е.В. Коженков



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.05.2015 № 4346/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»
пр-т Ленина, д. 1А,
г. Ярославль, 150999

ПРЕДПИСАНИЕ

08 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист 2 разряда отдела контроля органов власти Коженков Е.В.

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 08.05.2015 по жалобе ООО Экспертный Центр «Энергобаланс» (вх. № 4376 от 29.04.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года (номер извещения 31502268261)

предписывает:

1. Организатору торгов - ОАО «Ярославльводоканал»
 - а) отменить открытый конкурс на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года.
 - б) обеспечить размещение на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года, конкурсной документации, проекта договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу

05091

до 2030 года, а также проекта договора об обеспечении исполнения договора, заключенного по результатам закупки.

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 01 июня 2015 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Е.В. Гудкевич

 Е.В. Коженков