



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

14.05.2015 № 5/5740

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Башрегионстрой»
450092, Республика Башкортостан,
г. Давлеканово, ул. Площадь, д. 7
+79174822888
e-mail: ssamarin@mail.ru

Организатор торгов:

ООО «Девар»
г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 4б,
оф. 23, 24;
г. Уфа, ул. Мира, д. 3, кв. 42
mail:devar2014@gmail.com
Тел. 299-47-77

**Уведомление № 130-18.1/15
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

14.05.2015г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от ООО «Башрегионстрой» (450092, Республика Башкортостан, г. Давлеканово, ул. Площадь, д. 7) на действия организатора торгов – ООО «Девар» (г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 4б, оф. 23, 24; г. Уфа, ул. Мира, д. 3, кв. 42), допущенные при проведении торгов по продаже арестованного имущества, информация о которых размещена в газете «Республика Башкортостан» №85-86 (28320-28321)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Башрегионстрой» (450092, Республика Башкортостан, г. Давлеканово, ул. Площадь, д. 7) (вх. №6194 от 08.05.2015г.).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 19.05.2015 года на 12 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 11 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. Организатору торгов – ООО «Девар» (г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 4б, оф. 23, 24; г. Уфа, ул. Мира, д. 3, кв. 42), в срок до 19.05.2015 года представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

0070833

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

✓ В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан
450008, РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Заявитель:

ООО «Башрегионстрой»
Юридический адрес: 450092, РБ, г. Давлеканово, Площадь, д. 7
Почтовый адрес: 453450, РБ, г. Давлеканово, ул. Братская, д. 8
+7 917 48 22 888, email: ssamarin.2@mail.ru

Организатор торгов:

ООО «Девар»
г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 4б, оф. 23,24
г. Уфа, ул. Мира, д. 3, кв. 42, тел. 299-47-77

Жалоба на действия организатора торгов при проведении и организации торгов в порядке ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»

05.05.2015 г. в газете «Республика Башкортостан» № 85-86 (28320-28321) ООО «Девар» опубликовало информационное сообщение о приеме заявок на участие на публичных торгах по продаже заложенного и арестованного имущества. В соответствии с ч. 3 ст. 87 ФЗ от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация недвижимого имущества должника, имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

В информационном сообщении указано, что к участию в торгах допускаются лица, представившие до 17 часов 30 минут по местному времени с 10 апреля 2015 г. по адресу: г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 4б, офис № 25 оформленные надлежащим образом документы, в том числе заявки на участие в торгах по установленной форме. При этом договор о задатке заключается с претендентом до момента подачи заявки на участие в торгах.

1. Торги объявлены не уполномоченным на такие действия лицом: государственный контракт между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Башкортостан и ООО «Девар» отсутствует.
В силу закона ст.ст.971, 975 ГК РФ, ст.ст.1,2,3,40 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон N 44-ФЗ) поверенный должен быть выбран на основании аукциона. В соответствии с п. 5.5 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 N 432, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом организует в установленном порядке реализацию, в том числе выступает продавцом арестованного имущества (имущественных прав), во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество. Согласно п. 1.2 Порядка взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, утвержденного приказом Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 25.07.2008 года № 347/149, реализацию арестованного имущества осуществляет Росимущество и привлекаемые им физические и юридические лица, отобранные им на конкурсной основе. Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008г. №23 б-р утвержден перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения торгов.

В соответствии с распоряжением Территориального управления от 27.11.2013 №482 «О размещении заказа на закупку услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по реализации конфискованного, движимого,

бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также вещественных доказательств по уголовным делам и изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, на территории Республики Башкортостан, необходимой для осуществления возложенных на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом функций» проведен открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по реализации конфискованного, движимого, бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также вещественных доказательств по уголовным делам и изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, на территории Республики Башкортостан, необходимой для осуществления возложенных на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом функций.

Порядок размещения открытого аукциона в электронной форме регламентирован гл. 3.1 Закона № 44-ФЗ, об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд на электронной площадке www.sberbank-ast.ru. Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона № 44-ФЗ под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Исходя из ч. 4 ст. 41.10 Закона № 44-ФЗ аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении аукциона, в порядке, установленном данной статьей. В соответствии с ч. 18 ст. 41.10 Закона № 44-ФЗ в случае, если при проведении открытого аукциона в электронной форме цена контракта снижена до нуля, проводится открытый аукцион в электронной форме на право заключить контракт. По смыслу данной нормы после снижения цены контракта до нуля начинается иная процедура - покупка права на заключение контракта путем подачи участниками размещения заказа своих ценовых предложений. В силу правовой позиции, изложенной в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.07.2012 № ВАС-8214/12, предлагаемая в данном случае участниками стоимость не является стоимостью услуг по контракту (так как стоимость услуг была снижена до нуля в ходе проведения аукциона на оказание услуг), а представляет собой цену приобретения права на заключение контракта. При этом в случае, предусмотренном частью 18 статьи 41.10, частью 9 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, победителем открытого аукциона в электронной форме признается участник открытого аукциона, который предложил наиболее высокую цену контракта и заявка на участие в открытом аукцион

Ранее УФАС по РБ уже рассматривалась жалоба о незаконности передачи полномочий ТУ Росимущество в РБ в рамках договора и иных соглашений без проведения публичного аукциона на право заключения государственного контракта. (дело № А07-14438/2012).

В силу ч.1 ст.1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон N 44-ФЗ) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт).

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона N 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Совокупность участников закупок и осуществляемые ими действия, направленные на обеспечение государственных или муниципальных нужд, именуется контрактной системой (п. 1 ст. 3 Закона N 44-ФЗ).

Государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки (п.5 ст.3 Закона N 44-ФЗ). Специализированная организация - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со статьей 40 настоящего Федерального закона (п.11 ст.3 Закона N 44-ФЗ).

В соответствии с п.8 ст.3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственный контракт – гражданско- правовой договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации для обеспечения соответственно государственных нужд.

В соответствии с ч.2 ст.40 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выбор специализированной организации осуществляется заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно ч.1 ст.40 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» специализированная организация привлекается для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя). **Однако это не означает того, что специализированная организация наделяется полномочиями на осуществление этих функций от своего имени и по прямому договору. Данные функции специализированная организация в силу прямого указания ч.3 ст.40 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляет от имени заказчика.** Это положение не противоречит п.2 ст.447 ГК РФ, согласно которому специализированная организация действует на основании договора с собственником вещи или обладателем имущественного права и выступает от их имени или от своего имени.

В ч.3 ст.40 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» также прямо установлено, что при осуществлении специализированной организацией отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) права и обязанности возникают у заказчика. Такие положения ранее содержались в ч.3 ст.6 Закона о размещении заказов.

27.03.2015г. за № 07/2015 заключает договор с ООО Девар без проведения конкурса, хотя согласно протокола проведения электронного конкурса от 02.04.2015г. ООО Девар является проигравшей стороной.

2. В информационном сообщении отсутствуют банковские реквизиты для перечисления суммы задатка. Данное нарушение со стороны организатора торгов уже являлось предметом судебного разбирательства и имеется судебная практика:

Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 12.07.2013 по делу N A03-19851/2012

Суд пришел к выводу, что, поскольку в извещении, опубликованном организатором торгов в газете, отсутствовали порядок, способ, сроки и реквизиты для перечисления задатка, требование о соблюдении условия о порядке оплаты задатка не могло считаться выполненным. Ссылку организатора торгов на указание в извещении условия о том, что для участия в аукционе претендентам в течение срока приема заявок необходимо заключить с продавцом договор о

здатке, которое, по его мнению, содержало в себе порядок, способ, сроки и реквизиты для перечисления задатка, суд счел основанной на неправильном толковании норм материального права, т.к. указание на заключение договора о задатке не отменяло обязанность организатора торгов публиковать извещение в установленном Законом об ипотеке порядке в силу императивного положения п. 4 ст. 57 названного Закона, предусматривающего безальтернативную обязанность организатора торгов указывать для лиц, желающих принять участие в публичных торгах, размер, срок и порядок внесения задатка. Указание в публикации на необходимость заключения договора о задатке, т.е. соблюдение ч. 2 ст. 380 ГК РФ, не отменяло обязанность организатора торгов по соблюдению ч. 4 ст. 57 Закона об ипотеке.

3. Информационное сообщение от 05.05.2015 г. в газете «Республика Башкортостан» № 85-86 (28320-28321) ООО «Девар» опубликовало о приеме заявок на участие на публичных торгах по продаже заложенного и арестованного имущества само по себе подпадает под действие ст. 437 ГК РФ Приглашение делать оферты. Публичная оферта это реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).. Таким образом организатор торгов уклоняется от принятия заявок почтовым либо электронном виде тем самым ущемляет право потенциальных участников торгов, что противоречит ст. 438 ГК РФ Акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным. Молчание не является акцептом, если иное не вытекает из закона, обычая делового оборота или из прежних деловых отношений сторон. Совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов. Таким образом, сроки на обращение в антимонопольную службу с жалобой мной соблюдены.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», ст. 87 ФЗ «Об исполнительном производстве», ст. 56 ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», ст. 448 ГК РФ,

Прошу Вас:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу. Приостановить проведение публичных торгов по продаже арестованного заложенного имущества опубликованное 05.05.2015 г. в газете «Республика Башкортостан» № 85-86 (28320-28321) ООО «Девар».
2. Признать жалобу обоснованной и выдать организатору торгов Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в РБ предписание в порядке ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» о не допущение реализации арестованного-заложенного имущества без государственного контракта.
3. Выдать предписание Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 95. О запрете передачи арестованного-заложенного имущества организациям не имеющим либо оконченным государственным контрактам с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в РБ.

Приложение: Копия информационного сообщения 05.05.2015 г. в газете «Республика Башкортостан» № 85-86 (28320-28321)
08.05.2015 г.

Директор ООО Башрегионстрой
Данилов В.А