

07.05.2015 № МДЛ-21/1546

№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
Владимирову Вадиму Валерьевичу  
адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13.

**Заявитель:** Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК»  
(закрытое акционерное общество), КБ «РЭБ» (ЗАО)  
адрес: 105062, г. Москва, Подсосенский пер., д. 30, стр. 3  
телефон: +7 (495) 785-08-48, факс: +7 (495) 917-92-10,  
адрес электронной почты: info@rosenergobank.ru  
контактное лицо: Э.В. Дыбова

**Заказчик:** ОАО «Аэропорт «Пулково»  
адрес: 196210, г. Санкт-Петербург, ул. Внуковская, д. 2  
телефон: +7 (812) 61-20-527  
контактное лицо: Васильева Р.В.

**Жалоба**  
на действия (бездействие) заказчика

«25» марта 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) были опубликованы Извещение и документация по закупке № 31502173928 услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» путем проведения открытого конкурса, состоящего из 2 (двух) Лотов в размере: по Лоту № 1 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день; по Лоту № 2 - 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб. сроком на 181 день (далее – Закупка), заказчиком по которому выступило Открытое акционерное общество «Аэропорт «Пулково» (далее – Заказчик) (интернет-адрес <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=2212145&epz=true>).

Начальная (минимальная) цена Закупки согласно указанной документации по каждому лоту составляет 17% годовых или 42 150 685,00 рублей, НДС не облагается.

В соответствии с протоколом от 05 мая 2015 года № 77/3 сопоставления заявок, допущенных к участия в открытом конкурсе на право оказания услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» и определение победителя, принято решение об утверждении присвоения 1 (первого) места и признании победителем открытого конкурса на оказание услуг по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» по Лоту № 1 и Лоту № 2 «Право заключения договора оказания услуг финансовой организации по размещению 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей сроком на 181 день» АКБ «Пересвет» (ЗАО) с ценой предложения 17,1% годовых или 42 398 630,14 рублей, НДС не облагается.

Второе место в открытом конкурсе на оказание услуг по размещению свободных денежных средств ОАО «Аэропорт «Пулково» по Лоту № 1 и Лоту № 2 «Право заключения договора оказания услуг финансовой организации по размещению 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей сроком на 181 день» присвоено КБ «РЭБ» (ЗАО) с ценой предложения 17,2 % годовых или 42 646 575,34 рублей, НДС не облагается.

Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК»  
(закрытое акционерное общество) | КБ «РЭБ» (ЗАО)  
Россия, 105062, г. Москва, Подсосенский пер., д. 30, стр. 3  
тел.: (495) 785-08-48, факс: (495) 917-92-10,  
e-mail: info@rosenergobank.ru | www.rosenergobank.ru

12 МАЙ 2015

10250

В силу ч.1 ст.1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлены следующие принципы, которыми следует руководствоваться заказчикам при закупках товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Разделом 3 Тома 2 конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по размещению свободных денежных средств (договор срочного вклада) ОАО «Аэропорт «Пулково» определены требования к участникам, установленные Положением о закупке «ОАО «Аэропорт «Пулково», введенными в действие с 25.03.2015г.

Так, в соответствии с указанным разделом участник должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом конкурса; иметь действующую лицензию Банка России на осуществление банковской деятельности; быть участником системы страхования вкладов; деятельность участника не должна быть приостановлена на день подачи заявки; участник не должен находиться в процессе ликвидации или банкротства; не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам; сведения об участнике закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренных статьей 5 Закона № 223-ФЗ.

Согласно ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Несмотря на установление разделом 3 конкурсной документации требований к участникам, раздел 9 Тома 2 конкурсной документации также содержит дополнительные квалификационные требования к участникам закупки, влияющий на расчет итогового рейтинга по критерию «цена контракта». При этом,

соотношение значимости критериев «цена контракта» и «квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» 50/50%.

Так, в частности, установлены требования по прибыльности капитала на 01.01.2014г. и на 01.01.2015г. больше 15%, прибыльности активов на 01.01.2013г. и 01.01.2014г. больше 2%, показателю операционной эффективности капитала на 01.01.2014г. и 01.01.2015г. не более 10%, положительному финансовому результату после налогообложения и соблюдению обязательных нормативов, а также наличие рейтинга кредитоспособности банка, присваиваемого одним из рейтинговых агентств, не ниже значения, указанного в разделе 9 тома 2 конкурсной документации.

Установление дополнительных квалификационных требований, влияющих на критерий «цена контракта» изначально поставило одних участников конкурса в приоритетное положение перед другими, и создало для них преимущества вне зависимости от сделанного предложения о цене контракта, что является нарушением требований Федеральных законов № 223-ФЗ и № 135-ФЗ.

Кроме того, указанные в конкурсной документации показатели критериев «квалификации участника конкурса», в тех процентных значениях и датах, на которую они оценивались, ничем не обоснованы и не могут определять степень финансово-кредитной стабильности участника конкурса и положительной репутации финансовой организации.

При этом, такого критерия, как «максимальный лимит свободных денежных средств», который заказчик может разместить у одного участника конкурса, кредитной документацией не предусмотрен.

По мнению заявителя, целью установления дополнительных критериев «квалификации участника конкурса» и отсутствия ограничения по максимальному размеру размещения денежных средств в одной финансовой организации, является победа определённого участника закупки, а именно ЗАО АКБ «Пересвет».

Несмотря на предложение участника конкурса ЗАО АКБ «Пересвет» наименьшей цены контракта по сравнению с другими участниками конкурса, ЗАО АКБ «Пересвет» на протяжении длительного времени объявляется победителем конкурсов, проводимых заказчиком ОАО «Аэропорт «Пулково» на размещение свободных денежных средств.

Так, по результатам закупок №№ 31502095171, 31401889514, 31401887965, 31401887734, 31401881623, 31401881332, 31401735954, 31401730614, 31401494641, 31401253686, 31502146531, проведенных в период с апреля 2014 года по май 2015 года, именно АКБ «Пересвет» объявлялся победителем конкурсов, проводимых ОАО «Аэропорт «Пулково» на общую сумму около 9 миллиардов рублей.

При этом, Заказчик, размещая все свободные денежные средств в одной финансовой организации, не проявляет бережливую осмотрительность, что в условиях ситуации на банковском рынке, может привести к причинению убытков.

Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчиком нарушены положения Федеральных законов № 223-ФЗ и № 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральными законами № 223-ФЗ и № 135-ФЗ,

#### ПРОШУ:

1. Провести проверку фактов, изложенных в жалобе;
2. В случае подтверждения факта нарушения действующего законодательства, принять меры по недопущению дальнейшего нарушения законодательства.

3. До рассмотрения жалобы приостановить заключение договора оказания услуг финансовой организации по размещению денежных средств по закупке № 31502173928.

Приложение: копия доверенности представителя, подписавшего жалобу – 1 экз.

Первый Заместитель Председателя Правления

М.Я. Шрайбер

