



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.05.2015 № 4398/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатор торгов -  
ОАО «Территориальная  
Генерирующая компания - 2»  
пр. Октября, д. 42, г. Ярославль,  
г./ф. (4852) 79-74-20  
enerdgy@tgc-2.ru

Заявитель -  
ООО «Энергоконтракт-  
Поволжье»  
ул. Московская, д. 2,  
г. Пенза, 440026  
elizaveta\_agafil@mail.ru

### Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Энергоконтракт-Поволжье» (вх. № 4755 от 13.05.2015) на действия (бездействие) организатора торгов — ОАО «Территориальная Генерирующая компания-2» при проведении *запроса предложений на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд заказчика (извещение № 31502308187)*.

Обжалуемые действия — утверждение несоответствующей требованиям действующего законодательства документации к запросу предложений.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России ([www.yaroslavl.fas.gov.ru](http://www.yaroslavl.fas.gov.ru)).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **21 мая 2015** года в **10 час. 00 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **организатору закупки, оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, представить на рассмотрение жалобы по существу документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии**

05211



таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (положение о закупке, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также оригиналы заявок на участие в закупочной процедуре для обозрения, копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

При наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора.

В случае, если на заказчика не распространяются положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», представить соответствующее правовое обоснование.

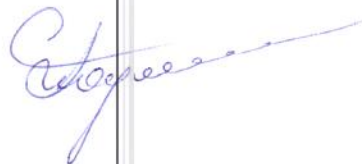
В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, должны быть надлежащим образом оформлены в доверенности.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель  
руководителя управления



И.Г. Паутов



# ЭНЕРГОКОНТРАКТ

## П О В О Л Ж Ь Е

[www.termonomex.ru](http://www.termonomex.ru)

Исх.№ 62 от 12.05.2015г.

г. Пенза, Ул. Московская, д. 2  
Тел (8412)56-00-48, Факс (8412)56-13-29

### УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью

«Энергоконтракт - Поволжье» ИНН 5836628990

ОГРН 1075836005596

Адрес: Россия, 440026, Пензенская обл, г. Пенза,

Московская ул, дом № 2

Телефон: (8412) 56-00-48

Адрес электронной почты: elizaveta\_agafil@mail.ru

Генеральный директор: Агафилова Елизавета Викторовна

Заказчик и организатор открытого запроса предложений:

Открытое акционерное общество «Территориальная

генерирующая компания № 2» ИНН 7606053324 ОГРН

1057601091151

Адрес: Россия, 150040, Ярославская область, г. Ярославль,

проспект Октября, дом 42

Телефон: (4852) 79-70-86

Адрес электронной почты: energy@tgc-2.ru

Генеральный директор: Королев Андрей Юрьевич

### ЖАЛОБА НА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗАКАЗЧИКОМ И ОРГАНИЗАТОРОМ ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

#### I. ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДЕЛА

1. 28 апреля 2015 года ОАО «ТГК-2» ОГРН 1057601091151 (далее – ТГК-2) объявлен открытый запрос предложений (далее – открытый запрос) на право заключения договора на поставку индивидуальных средств защиты для нужд ТГК-2. Сведения о проведении открытого запроса предложений опубликованы на интернет - сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28 апреля 2015 года за номером извещения 31502308187. Документация на открытый запрос доступна там же. Требования к перечню и объемам поставки опубликованы на сайте интернет - сайте [www.tgc-2.ru](http://www.tgc-2.ru) и доступны для скачивания по адресу <http://y.tgc-2.ru/share/3/ckg9zwp9x8wci3/195-2015.zip>.

2. Открытый запрос предусматривает поставку его победителем следующих товаров:

- спецодежда летняя для защиты от общепроизводственных загрязнений;
- спецодежда зимняя для защиты от общепроизводственных загрязнений;



- специальная обувь;
- комплекты для защиты от воздействия электрической дуги;
- средства защиты (крем, паста, лосьон);
- средства индивидуальной защиты - респиратор, каска, перчатки, краги, фартук, наколенники, рукавицы, боты диэлектрические.

Все товары, поставка которых входит в обязанности победителя открытого запроса, объединены в единый лот. Документация на открытый запрос не предоставляет его участникам возможность делать предложения по отдельным группам товаров. На каждую из групп товаров оформлены индивидуальные технические требования.

3. Общество с ограниченной ответственностью «Энергоконтракт - Поволжье» ИНН 5836628990 (далее – заявитель), являясь поставщиком спецодежды, спецобуви и других видов средств индивидуальной защиты, принял участие открытого запроса, сделавшим в рамках названного запроса предложение (письмо №59 от 30.04.2015).

Ознакомившись с Документацией на открытый запрос, заявитель полагает, что открытый запрос проводится ТГК-2 с нарушением требований закона по следующим причинам.

## II. ОБОСНОВАНИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Проведение открытого запроса регулируется, в частности, Федеральным законом «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ (далее – Закон о конкуренции), Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

### **Нарушение статьи 17 Закона о конкуренции.**

1. Пунктом 3 статьи 17 Закона о конкуренции установлен запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса, котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнением, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Как указано выше (пункт 2 раздела I настоящего заявления), все товары, поставка которых входит в обязанности победителя открытого запроса, объединены в единый лот. Товары, входящие в открытый запрос, не объединены ни технологически, ни функционально: нет никакой связи между маркой поставляемых средств защиты (таких как крем, паста или лосьон) и маркой спецобуви, поставленной победителем открытого запроса.

**Объединение в одном лоте совершенно разных и не связанных групп товаров, которые не могут производиться одним лицом, допущено, по мнению заявителя, лишь для создания искусственных ограничений по участию в открытом запросе для производителей каких-либо групп товаров, поставка которых входит в предмет открытого запроса.** Названные лица заведомо не смогут поставить не производимые ими товары. Напротив, организатор открытого запроса, тем самым, создает необоснованное и незаконное преимущество для дилеров и посредников, занимающихся покупкой и перепродажей товаров.

2. Статья 17 Закона о конкуренции устанавливает запрет, на любые действия, влекущие ограничение или устранение конкуренции. Между тем, именно такие действия сознательно были совершены ТГК-2.

Как следует из пункта 4.7.5 Технического задания, *«при изготовлении костюмов с постоянными защитными свойствами не должны применяться ткани из метаарамидных волокон».*

Одежда для защиты от термических рисков электрической дуги производится из метаарамидных тканей (Номекс, Tejinconex, New Star, FlameTex, Арселон) либо из смесовых хлопчатобумажных тканей (Flameshield, Flamestat, Indura Ultrasoft, Banwear, Биотерм). На



российском рынке одежду из метарамидных тканей предлагает большинство производителей (ЗАО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ», ООО «Энергогрупп», ООО «Промкомплектация», ООО «Rofa Russia», ООО «НоваТекс», ООО «Текстиль М» и другие).

Метарамидная ткань обеспечивает наилучшую термическую защиту персонала при минимальной плотности. По этой причине метарамидные ткани из волокна Номекс, наиболее часто использующиеся в России для защиты от термических ожогов, служат эталоном для обозначения термостойких материалов с постоянными защитными свойствами, в том числе, и в нормативных актах Российской Федерации (Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 24 декабря 2009 года № 1028н, Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 03 октября 2008 года № 543н, Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 26 апреля 2004 года № 54). Для электротехнических специальностей, применяющих термостойкие средства защиты, указанными документами предусмотрена выдача «костюмов из материала с постоянными термостойкими свойствами типа Номекс».

**Однако, ТГК-2, организовав проведение открытого запроса, искусственно ограничила конкуренцию, фактически исключив из участников открытого запроса всех производителей и дилеров современных костюмов с постоянными защитными свойствами, поскольку, они изготавливаются из метарамидных тканей, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.**

Заявитель с 2007 года является поставщиком спецодежды из метарамидной ткани Номекс®, применяемой для защиты электротехнического персонала в электроэнергетической и нефтегазовой отраслях от воздействия электрической дуги. Из опыта поставок и мониторинга применения этой одежды персоналом крупнейших российских предприятий нам известно, что **объективных причин запрещать применение такой одежды, не существует**, т.к. она обладает более высокими потребительскими свойствами.

3. ТГК-2 предъявляет неисполнимые требования к участникам открытого запроса, тем самым, не допуская конкуренции.

Пунктом 4.7.1. Технического задания установлено, что *«защитные свойства изделий (составляющих комплектов) должны соответствовать требованиям: ГОСТ Р 12.4.234-2012 в части стойкости к тепловым факторам электрической дуги...»*. При этом, согласно пункту 4.7.2. Технического задания, *«все составляющие комплектов должны быть испытаны по соответствующим стандартам только в аккредитованных (нотифицированных) лабораториях»*.

По сведениям официального сайта Росаккредитации [http://fsa.gov.ru/public/uploads/usr/reestr\\_isputatelnyh\\_laboratitiv\\_centrov\\_TS.xls](http://fsa.gov.ru/public/uploads/usr/reestr_isputatelnyh_laboratitiv_centrov_TS.xls), в настоящее время лабораторий, аккредитованных на проведение испытаний по ГОСТ Р 12.4.234-2012, не существует. Соответственно, самостоятельно определяя требования к поставляемым товарам, ТГК-2 формулирует неисполнимые требования, тем самым, делая формальностью процедуру открытого запроса и полностью устраняя конкуренцию.

4. ТГК-2 ограничивает конкуренцию, вводя в Документацию об открытом запросе требования к товарам, заниженные по сравнению с техническим регламентом и допуская поставку некачественного товара.

Согласно пункту 4.7.3 Технического задания, установлен показатель воздухопроницаемости ткани верха, из которой изготавливаются костюмы - не менее 25 дм<sup>3</sup>/(м<sup>2</sup>\*с), что противоречит пункту 4.7 Технического регламента Таможенного союза № ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 878.) согласно которому воздухопроницаемость материала должна быть не менее 30 дм<sup>3</sup>/(м<sup>2</sup>\*с).

### III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Таким образом ТГК-2 допущены многочисленные и грубые нарушения Закона о защите

конкуренции. В настоящее время открытый запрос находится на отборочной стадии и пресечь дальнейшие нарушения со стороны ТГК-2 представляется возможным.  
На основании изложенного выше, руководствуясь статьей 17 Закона о конкуренции,

### ПРОСИМ

провести проверку обоснованности действий ОАО «ТГК-2» - организатора и заказчика закупочной процедуры: Открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ГУ ОАО «ТГК-2», (интернет-сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), номер извещения 31502308187) по обстоятельствам, изложенным в настоящей жалобе.

#### Приложения:

- 1) Копия Устава ООО «Энергоконтракт - Поволжье», на 13 л.,
- 2) Копия приказа о назначении генерального директора, на 1 л.,
- 3) Выписка из ЕГРЮЛ, на 3 л.,
- 4) Информация об ОАО «ТГК-2», на 41 л.
- 5) Информация об ООО «Энергоконтракт - Поволжье», на 11 л.,
- 6) Документация на открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ГУ ОАО «ТГК-2», на электронном носителе,
- 7) Копия протокола вскрытия конвертов №31502308187-01, на 2 л.,
- 8) Копия заявки ООО «Энергоконтракт - Поволжье» на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ГУ ОАО «ТГК-2», на электронном носителе.

Генеральный директор



Е.В. Агафилова