



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

14.05.2015 № 7783/03

На № _____ от _____

ООО «ЛУЧ»

454053, г. Челябинск,
Троицкий тракт, 9, оф.42
Адрес электронной почты:
ooo.luch.2014@mail.ru

Челябинская дирекция материально-технического обеспечения структурного подразделения Росжелдорснаб – филиал ОАО «РЖД»

454092, г. Челябинск,
ул. Крупской, 23А
Адрес электронной почты:
Chel-rkzspec@surw.ru

Членам Комиссии

**УВЕДОМЛЕНИЕ
№ 37-03-18.1/2015**

о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

14 мая 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЛУЧ» на действия (бездействие) Челябинской дирекции материально-технического обеспечения структурного подразделения Росжелдорснаб – филиал ОАО «РЖД», выразившиеся в объединении в один лот технологически и функционально не связанных между собой работ, в неразмещении информации (планы, схема, спецификации к монтажным работам), предъявлении необоснованных требований к участникам закупки.

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «ЛУЧ» от 13 мая 2015 года (вход. № 7128);
2. О назначении рассмотрения жалобы на **19 мая 2015 года на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 317.
3. Челябинской дирекции материально-технического обеспечения

008081

структурного подразделения Росжелдорснаб – филиал ОАО «РЖД» в срок до **18 мая 2015 года** представить в Челябинское УФАС России:

- положение о закупке Челябинской дирекции материально-технического обеспечения структурного подразделения Росжелдорснаб – филиал ОАО «РЖД»;
- информацию относительно заключения договора по результатам открытого аукциона;
- письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе;
- документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции (в том числе заявки с приложением всех документов представленных в составе заявок).

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени её рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (часть 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Жалоба ООО «ЛУЧ» размещена на сайте www.chel.fas.gov.ru.

Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты (часть 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Заместитель руководителя



Е.Г. Рысева

Исп.: Потапченко С.С.
Тел.: 8 (351) 266-68-86

180830

13 мая 2015г

Железнодорожной дирекции

Домашней дирекции

*Пашоньянко сс
Копировать уведомления
Брогитский Л.Ю.
К производственной
Дирекции*

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Челябинской области
454111г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Тел./факс: (351) 263-18-39

Жалоба на нарушение антимонопольного законодательства при проведении закупки.

1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, действия (бездействие) которых обжалуются:

Заказчик – ОАО «РЖД».

Закупка осуществляется для нужд Челябинской дирекции материально-технического обеспечения структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «РЖД»

Место нахождения заказчика: г. Челябинск, ул. Крупской, дом 23 «А».

Почтовый адрес заказчика: 454092, г. Челябинск, ул. Крупской, дом 23 «А».

Контактное лицо: Алутин Андрей Андреевич, главный специалист.

Адрес электронной почты: chel-rkzspec@surgw.ru.

Номер телефона: (351) 723-49-13.

Номер факса: (351) 723-49-11.

2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Общество с ограниченной ответственностью «ЛУЧ»

ИНН 7451379923, КПП 745101001, ОГРН 1147451017878

Юридический адрес: РФ, 454053, г. Челябинск, Троицкий тракт, д. 9, оф. 42

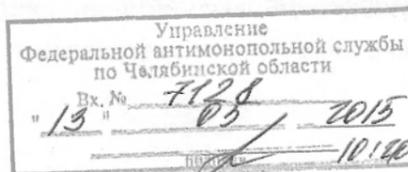
Почтовый адрес: РФ, 454000, г. Челябинск, а/я 170

Тел.: 8 922 713 22 73

E-mail: ooo.luch.2014@mail.ru

3. Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:

Открытый аукцион № 2869/ОАЭ-РЖДС/15 на право заключения договора на капитальный ремонт объектов основных фондов Челябинской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «РЖД»



Извещение и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд (далее – единая информационная система) на сайте <http://tzp.rzd.ru> (раздел "Тендеры") и на сайте <http://etzp.rzd.ru> (далее – сайты) «22» апреля 2015 года.

Все необходимые документы по открытому аукциону № 2869 ОАЭ-РЖДС размещены в разделе «Документация».

Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и документации на сайтах «22» апреля 2015 года.

Дата окончания срока подачи заявок – 11: 00 московского времени «13» мая 2015 года.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов:

В нарушение принципов, установленных ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчик предпринял все меры, чтобы максимально ограничить возможность участия в закупке добросовестным участникам:

4.1 В нарушение частей 1 и 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчик включил в состав одного лота работы, которые технологически и функционально не связаны между собой, что может привести к уменьшению круга участников торгов, и как следствие к ограничению, устранению конкуренции на торгах.

Объекты, включенные в предмет закупки между собой между собой не связаны ни функционально, ни технологически, ни территориально.

Объекты расположены даже не просто в разных городах, а разных субъектах РФ – федеральных округах.

В результате помимо ограничения конкуренции, имеет место быть снижение эффективности закупки, что нарушает принцип, установленный п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона №223 –ФЗ.

4.2 Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки.

Согласно Закона № 223 –ФЗ (ч.1.ст.1, п.1 ч.3 ст. 3), п.2.3. Положения о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом «информационная открытость закупки».

В документации отсутствует графическая часть: планы, схемы, чертежи к строительным работам, планы и спецификации к спецмонтажным работам. Соответственно нет конкретизации по месту проведения работ, объемов по помещениям.

При этом сметы на капитальный ремонт как таковые тоже отсутствуют. В аукционной документации приведен только перечень работ без указания требований Заказчика по материалам. Например: «монтаж кровельного покрытия из

профилированного листа при высоте здания до 25 м» - но не указано, какой профилированный лист необходимо использовать, его толщина, марка, с каким покрытием. И так по всем строкам перечня работ – указаны только виды работ из справочника, без ссылок на материалы.

Таким образом, при отсутствии в предоставленной документации графической части, а также установленных требований о материалах, добросовестный участник не имеет возможности прийти к пониманию потребности Заказчика в части конкретных объемов работ, используемых при капитальном ремонте материалов. Соответственно добросовестный участник не имеет возможности провести расчет своих затрат в рамках данной закупки и принять решение о своем участии в аукционе.

4.3 Заказчиком нарушены принципы отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, установленные ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Аукционной документацией установлены следующие необоснованные требования к участникам:

- п. 2.1 АД – обязательное наличие свидетельств СРО и на отдельные виды работ, тогда как участнику, имеющему свидетельство СРО на генеральный подряд данное требование не должно относиться. Однако из п. 2.1 АД следует, что наличие свидетельств СРО на отдельные виды работ обязательно для всех участников.

- п. 2.1 АД – требование о наличии свидетельства СРО «33.2.2. Железные дороги и объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта». Данное требование существенно ограничивает круг участников. Однако возникают большие сомнения, что здание кладовой и здание Службно-бытового корпуса относятся к объектам транспортной инфраструктуры.

- п. 2.1 АД – имеется сноска, что «Свидетельство о допуске к данным видам работ должно содержать отметку о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства** (кроме объектов использования атомной энергии), предусмотренных ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.» Однако правомерность отнесения объектов капремонта к особо опасным и технически сложным вызывает большие сомнения, в документации не обоснована.

- п. 2.2 АД – установлено требование наличия опыта осуществления работ. Однако, Федеральный арбитражный суд Уральского округа в Постановлении № ф09-5133/14 по делу № А71-11305/2-13 пришел к выводу, что установление на стадии допуска к участию в закупке таких критериев, как соответствие участника необходимому квалификационному минимуму, устанавливаемому заказчиком, в том числе опыта выполнения аналогичных работ, **ограничивает конкуренцию.**

- п. 2.3 АД – требование о наличии у участника системы менеджмента качества деятельности по предмету аукциона.

- п. 2.4 АД - участник должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для выполнения работ, по предмету аукциона:

- автокран, в количестве не менее 2 шт.;
- самосвал, в количестве не менее 2 шт.;
- трактор в количестве не менее 2 шт.;

Считаем требования о наличии производственных мощностей, ресурсов на стадии участия в аукционе явно необоснованным.

- п. 2.5 АД – «Участник должен располагать квалифицированным персоналом:

- отделочники в количестве не менее 8 чел.;
- слесари-сантехники в количестве не менее 8 чел.;
- водитель с категорией водительских прав «С» в количестве не менее 2 чел.;
- машинист автокрана в количестве не менее 2 чел.;
- монтажники в количестве не менее 5 чел.;
- электрогазосварщик в количестве не менее 3 чел., в том числе 2 чел., прошедшие аттестацию в Ростехнадзоре;
- плотники в количестве не менее 5 чел.;
- бетонщики в количестве не менее 2 чел.;
- электрики в количестве не менее 6 чел.;
- кровельщики в количестве не менее 4 чел.

У претендента должен иметься квалифицированный административно-управленческий персонал (руководители и специалисты, ответственные за производство работ), прошедший аттестацию в соответствии с п. 2, п.4 Приказа Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в области аттестации по вопросам безопасности «А, Б9 – подъемные сооружения» в количестве не менее 2 человек».

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- удостоверения на электрогазосварщиков с отметкой об аттестации в Ростехнадзоре в количестве 2 человека
- копии дипломов о наличии у задействованных сотрудников образования;
- документ по форме приложения № 11 к аукционной документации;
- штатное расписание;
- сведения о наличии административно-управленческого персонала, аттестованного в соответствии с п. 2, п.4 Приказа Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»:
 - справка в свободной форме;
 - копии удостоверений о прохождении аттестации;копии протоколов аттестационной комиссии.»

Наличие в принципе и тем более таких серьезных требований к персоналу на стадии участия в закупке на общую сумму 4,5 миллиона, что для СМР не является значительной суммой, ЯВНО необоснованно.

МОЩНОСТЯМ
ади

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать в действиях (бездействиях) заказчика при проведении открытого аукциона № 2869/ОАЭ-РЖДС/15 на право заключения договора на капитальный ремонт объектов основных фондов Челябинской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «РЖД» нарушения Федерального закона № 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

2. Выдать предписание Заказчику о необходимости внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона № 2869/ОАЭ-РЖДС/15 на право заключения договора на капитальный ремонт объектов основных фондов Челябинской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «РЖД».

Приложение:

- извещение;
- аукционная документация;
- постановление ФАС Уральского округа № Ф09-5133/14;
- решение № 1 учредителя о создании ООО «Луч».

Директор



В.М.Бахарева