

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-96/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Компьюлинк» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.05.2015

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «Компьюлинк»: <...> – доверенность № К-2015/04-45 от 30.04.2015,

ОАО Междугородной и Международной электрической связи «Ростелеком»: <...> – доверенность № 09/29/378-14 от 08.03.2014,

АО «ОТС»: <...> – доверенность от 07.02.2015 № 13-39,

рассмотрев жалобу ООО «Компьюлинк», направленную письмом Московского УФАС России от 30.04.2015 № ИШ/1618Б/1 (вх. от 05.05.2015 № 43733/15), на действия (бездействие) заказчика ОАО Междугородной и Международной электрической связи «Ростелеком», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договоров, предметом которых



является выполнение работ по созданию узлов доступа по устранению цифрового неравенства на территории муниципальных образований г. Москвы и Московской области (извещение № 31502227032) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Компьюлинк» (далее – Заявитель), направленная письмом Московского УФАС России от 30.04.2015 № ИШ/1618Б/1 (вх. от 05.05.2015 № 43733/15), на действия (бездействие) заказчика ОАО Междугородной и Международной электрической связи «Ростелеком» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договоров, предметом которых является выполнение работ по созданию узлов доступа по устранению цифрового неравенства на территории муниципальных образований г. Москвы и Московской области (извещение № 31502227032) (далее – Запрос котировок).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» 30.12.2013 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов регулируются Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER»

АО «ОТС», утвержденным приказом генерального директора АО «ОТС» № 04 от 30.03.2015 (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

07.04.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению Запрос котировок осуществляется Заказчиком с использованием функционала на официальном сайте и на сайте Оператора электронной площадки <http://tender.otc.ru>.

Из жалобы следует, что Оператором при проведении Запроса котировок нарушены права и законные интересы Заявителя в части ограничения участия Заявителя в Запросе котировок, а именно, невозможности приобретения участником ООО «Компьюлинк» прав на использование программного обеспечения ЭТП, по причине технического сбоя на ЭТП. В качестве подтверждения Заявитель представляет скриншот, из которого следует, что при покупке лицензии возникла ошибка.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с Извещением, Документацией:

Дата и время окончания подачи заявок - 20.04.2015 в 10:00.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов от 21.04.2015 № 31502227032-01 и данным программно - аппаратного комплекса «ОТС-TENDER» на участие в Запросе котировок было подано 7 заявок. Заявка ООО «Компьюлинк» находилась в статусе «черновик».

В соответствии с пунктом 3.2 Приложения к Регламенту подача Заявки возможна при условии наличия на Виртуальном счете Лицензиата свободных

денежных средств, достаточных для оплаты разовой лицензии, а также в размере обеспечения Заявки, установленного в извещении.

Согласно пункту 7.32 Регламента любой Лицензиат (кроме Организатора закупки и Заказчика (Заказчиков) в такой процедуре) имеет возможность в Личном кабинете создать Заявку на участие в открытой процедуре до наступления времени окончания подачи Заявок/ до истечения времени продления, установленного в извещении.

В соответствии с пунктом 7.39 Регламента если отсутствует действующая безлимитная лицензия, но на Виртуальном счете Лицензиата достаточно незаблокированных денежных средств, формируется заявка на покупку разовой лицензии. После подписания ЭП Лицензиата заявки на покупку разовой лицензии на Виртуальном счете Лицензиата осуществляется блокирование денежных средств Участника закупки в размере Суммы средств гарантийного обеспечения оплаты разовой лицензии, а также в размере Суммы средств гарантийного обеспечения Заявки, определяемом исходя из значения Гарантийного обеспечения (в случае, если размер Гарантийного обеспечения Заявки установлен), Заявка на участие в Закупке считается поданной. В противном случае – Заявка считается не поданной. Поданная Заявка становится доступной для просмотра, рассмотрения и оценки Организатором закупки на этапе открытия доступа к поданным Заявкам.

Согласно ответу на обращение Заявителя в техническую поддержку Оператора специалист ЭТП указал, что «перед покупкой лицензии ООО «Компьюлинк» изменяло реквизиты, изменения внесены некорректно, что является локальной проблемой, которая была устранена специалистами службы технической поддержки группы площадок ОТС».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что анализ графического изображения экрана персонального компьютера Заявителя позволяет сделать Оператору вывод о том, что при попытке приобретения лицензии на использование программного обеспечения ЭТП ООО «Компьюлинк» были выполнены недопустимые действия, ориентировочно введены некорректно реквизиты для оплаты лицензии. Вместе с тем, реквизиты участника вносятся при аккредитации.

Скриншот, представленный Заявителем, подтверждает, что аккредитация участником ООО «Компьюлинк» пройдена успешно.

Документального подтверждения невозможности приобретения участником ООО «Компьюлинк» прав на использование программного обеспечения ЭТП по причине ошибки в работе на стороне Заявителя, Оператором не представлено.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет заказчик.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Компьюлинк», направленную письмом Московского УФАС России от 30.04.2015 № ИШ/1618Б/1 (вх. от 05.05.2015 № 43733/15) на действия (бездействие) заказчика ОАО Междугородной и Международной электрической связи «Ростелеком», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договоров, предметом которых является выполнение работ по созданию узлов доступа по устранению цифрового неравенства на территории муниципальных образований г. Москвы и Московской области (извещение № 31502227032) обоснованной.

2. Выдать ОАО Междугородной и Международной электрической связи «Ростелеком» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.