



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 40/18.1

12.05.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель Комиссии С.Н. Волков, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Л.В. Смирнягина, начальник отдела контроля органов власти;
И.В. Кабаев, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти

при участии в качестве:

организатора торгов – Администрация Качканарского городского округа (далее – **организатор торгов**) – Н.С. Гильмутдинова (доверенность от 08.05.2015);

заявителя – индивидуальный предприниматель Вагнер С.А. - В.В. Колесников (доверенность от 01.02.2015);

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Вагнера С.А. (вх. № 01-9221 от 28.04.2015) на действия (бездействие) организатора торгов (Администрации Качканарского городского округа) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок по регулярным маршрутам пригородного сообщения Качканарского городского округа автомобильным транспортом,

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен посредством электронной почты (исх. № 5338 от 29.04.2015; исх. № 5680 от 08.05.2015), а также публично, путём размещения информации о рассмотрении жалобы на сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru/>).

Рассмотрение жалобы состоялось 08.05.2015 с объявлением перерыва до 12.05.2015, в связи с направлением повторного уведомления организатору торгов.

Доводы жалобы индивидуального предпринимателя Вагнера С.А. сводятся к тому, что организатор торгов не определил характеристики лота № 1 «г. Качканар – пос. Валериановск» (не указал протяжённость маршрута и промежуточные остановки), а так же не конкретизировал какие транспортные средства будут учитываться при подсчёте баллов в соответствии с п. 23 Порядка привлечения перевозчиков к обслуживанию маршрутов регулярных пассажирских перевозок пригородного сообщения Качканарского городского округа автомобильным транспортом (утв. Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 06.04.2015 № 420, далее – **Порядок привлечения перевозчиков к обслуживанию маршрутов**).

Представитель организатора торгов считает жалобу индивидуального предпринимателя Вагнера С.А. необоснованной по следующим основаниям:

Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 16.08.2011 № 1010 (в ред. от 31.12.2014) утверждена Единая маршрутная сеть на территории Качканарского городского округа.

Данная схема в т.ч. содержит: начальный пункт маршрута «г. Качканар – пос. Валериановск», промежуточные остановочные пункты, протяжённость маршрута и время в пути.

Относительно второго довода, представитель ответчика сослался на п. 17 Порядка привлечения перевозчиков к обслуживанию маршрутов, согласно которому победителем конкурса признается претендент, предложивший лучшие условия и набравший по итогам проведения конкурса наибольшее количество баллов в сумме по каждому из показателей, указанных в гл. 6 данного Порядка.

Согласно пп. 1 п. 23 гл. 6 Порядка одним из основных критериев является срок эксплуатации транспортных средств, с использованием которых будут осуществляться пассажирские перевозки по заявленному лоту. Данный критерий не отделяет резервные транспортные средства от основных, следовательно, со слов представителя организатора торгов, будут учитываться все заявленные транспортные средства.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее:

Антимонопольный орган на основании п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ должны быть указаны в законе.

В ст. 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, путём проведения торгов (ч. 1), но указанный порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с законодательством РФ о концессионных соглашениях (ч. 2). Концессионное соглашение согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» так же заключается путём проведения торгов в форме конкурса, а деятельность по обеспечению маршрутных перевозок транспортом общего пользования является предметом типового концессионного соглашения (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 791).

Муниципальной преференцией согласно п. 1 ч. 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции не будет являться предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством РФ.

Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 06.04.2015 № 420 утвержден Порядок привлечения перевозчиков к обслуживанию маршрутов регулярных пассажирских перевозок пригородного сообщения Качканарского городского округа автомобильным транспортом.

Согласно п. 2 указанного Порядка целью проведения конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок пригородного сообщения Качканарского городского округа автомобильным транспортом, является – наиболее полное и качественное удовлетворение спроса населения на транспортное обслуживание, обеспечение добросовестной конкуренции, приведение в соответствие спроса и предложения.

Извещение о проведении конкурса размещено на сайте Администрации Качканарского городского округа (<http://kgo66.ru>), согласно которому:

Предмет конкурса: право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах регулярных пассажирских перевозок пригородного сообщения Качканарского городского округа автомобильным транспортом.

Лот № 1 – маршрут № 12 «город Качканар – пос. Валериановск».

Лот № 2 – маршрут № 13 «Качканарский радиозавод – Железнодорожный вокзал – поселок Именновский».

Лот № 3 – маршрут № 14 «Железнодорожный вокзал – Качканарский радиозавод – поселок Именновский».

Дата вскрытия конвертов с заявками - 08.05.2015.

Дата подведения итогов конкурса – 15.05.2015.

Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 16.08.2011 № 1010 (в ред. от 31.12.2014) утверждена Единая маршрутная сеть на территории Качканарского городского округа, которая размещена на официальном сайте организатора торгов (http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=7&cad=rja&uact=8&ved=0CDcQFjAG&url=http%3A%2F%2Fkgo66.ru%2Findex.php%3Foption%3Dcom_jdownloads%26Itemid%3D508%26view%3Dfinish%26cid%3D3224%26catid%3D51&ei=dfxSVcSLK4b5ywO2uoCwCQ&usg=AFQjCNHhJNkK4h-rXnN86vCDBancOUSJsA&bvm=bv.93112503,d.bGQ).

Данная схема содержит следующую информацию по маршруту «г. Качканар – пос. Валериановск»:

- начальный пункт маршрута – Автовокзал;
- промежуточные остановочные пункты: Рудоуправление, Столовая, Горняк, Школьная, пос. Валериановск;
- номера автомобильных дорог по пути следования маршрута - 15, 16;
- протяжённость маршрута 9,8 км.;
- время в пути – 30 минут.

Таким образом, комиссия антимонопольного органа считает, что информация, содержащая необходимые характеристики маршрута (предмет конкурса) - доступна и позволяет сформировать конкурсные предложения любому потенциальному участнику конкурса.

Относительно второго довода жалобы, Комиссией антимонопольного органа установлено:

Согласно п. 17 Порядка привлечения перевозчиков к обслуживанию маршрутов, согласно которому победителем конкурса признается претендент, предложивший лучшие условия и набравший по итогам проведения конкурса наибольшее количество баллов в сумме по каждому из показателей, указанных в гл. 6 данного Порядка.

Согласно пп. 1 п. 23 гл. 6 Порядка одним из основных критериев является срок эксплуатации транспортных средств, с использованием которых будут осуществляться пассажирские перевозки по заявленному лоту.

При этом представителем заявителя не представлены доказательства реальной угрозы дискриминационного подхода при подсчёте организатором торгов баллов по критерию «срок эксплуатации транспортных средств, с использованием которых будут осуществляться пассажирские перевозки по заявленному лоту».

Комиссия считает, что для разъяснения конкурсной документации (извещения) любой претендент вправе обратиться к организатору с соответствующим заявлением.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссия обращает внимание на следующее:

Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом (п. 2 ст. 11 ГК РФ).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Антимонопольные требования к торгам установлены ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно ч. 1 которой при их проведении запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В случаях, когда регулируемые гражданским законодательством отношения прямо не урегулированы им или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, в силу п. 1 ст. 6 ГК РФ применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона).

Согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением указанного требования, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Вместе с тем, в п. 24 Порядка привлечения перевозчиков к обслуживанию маршрутов установлено, что победитель конкурса и Администрация в течение 5 рабочих дней с момента размещения на сайте Администрации результатов конкурса, заключают договор на осуществление пассажирских перевозок по регулярным маршрутам пригородного сообщения Качканарского городского округа автомобильным транспортом.

При этом, действий по заключению договора с нарушением срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатором торгов ещё не совершалось, в связи с чем, нарушение не считается доведенным до конца (оконченным).

В случае же заключения договора ранее десяти дней со дня подведения итогов торгов, либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте организатора торгов - нарушение будет доведено до конца, и тогда это действие уже может быть обжаловано в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу индивидуального предпринимателя Вагнера С.А. признать необоснованной.

Председатель комиссии

С.Н. Волков

Члены комиссии:



Л.В. Смирнягина



И.В. Кабаев

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

