



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"КорпусГруппы Урал"

ул. Горького, д.63, офис 705,
г. Екатеринбург, 620075
Тел./факс: (3439)27-67-05
E-mail: ural@corpusgroup.ru
ОКПО 81784176, ОГРН 1076671021327
ИНН/КПП 6671228974/667101001

13.05.2015 № 8/н.
На № _____ от _____

Содержит ЭЦП

X/ Эл. пошто - все жалобы - 135 ФЗ -

2015 - 150515 - Корпус Групп Урал

Руководителю
Федеральной антимонопольной службы
Артемьеву И.Ю.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу
Владимирову В.В.

Заказчик:
ОАО "Ростелеком", корпоративный центр
Адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, ул.
Достоевского, д. 15
Контактный телефон: +7 (499) 999-79-81 доб.
4601

контрактное лицо:
Адрес электронной почты: Sokolik@rt.ru

Сведения о закупке в сети интернет:
<http://zakupki.gov.ru/>;
www.etp.roseltorg.ru

Наименование электронной площадки:
ОАО «Единая электронная торговая
площадка» (ОАО «ЕЭТП»)
Адрес электронной торговой площадки в сети:
<http://www.etp.roseltorg.ru/>

Заявитель:
ООО "КорпусГруппы Урал"
ИНН 6671228974
Адрес: Россия, г. Екатеринбург, ул. Горького,
д. 63, офис 705
электронный адрес:
mayorovaja@corpusgroup.ru
Контактное лицо:
Майорова Юлия Александровна
Телефон: 8 (495) 788-66-86 доб. 18-15
Факс: 8(495) 788-66-81

Жалоба на: действия Заказчика
ОАО "Ростелеком",
корпоративный центр
Номер извещения: №31502315833

1. Заказчик/организатор закупки: ОАО «Ростелеком», корпоративный центр

ИНН: 7707049388

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ У Ф А С

15 МАЙ 2015

Вх. номер 10594

Адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15

Телефон: +7 (499) 999-79-81 доб. 4601

Адрес электронной почты: Sokolik@rt.ru

2. Участник размещения заказа (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «КорпусГрупп Урал»
ИНН: 6671228974
Адрес: 620075, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Горького, д. 63, оф. 705
телефон: +7 3439 27-67-05
факс: +7 3439 27-67-05
e-mail: slaschilinva@corpusgroup.ru
контактное лицо: Слащилин Валентин Алексеевич
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru/>; www.etp.roseltorg.ru; www.rostelecom.ru

Номер извещения: 31502315833

Наименование закупки: Оказание услуг по уборке внутренних помещений, прилегающих территорий и комплексному техническому обслуживанию объектов недвижимости Региональных филиалов Макрорегионального филиала «ЮГ» ОАО «Ростелеком»

Способ закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме

4. Обжалуемые действия Организатора, Заказчика:

29.04.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, официальном сайте ОАО «Ростелеком» www.rostelecom.ru, а также на сайт Электронной торговой площадки www.etp.roseltorg.ru было опубликовано извещение и документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений, прилегающих территорий и комплексному техническому обслуживанию объектов недвижимости Региональных филиалов Макрорегионального филиала «ЮГ» ОАО «Ростелеком».

В документации открытого запроса предложений Заказчиком установлены неправомерные требования к Участникам торгов, существенно ограничивающих конкуренцию, а именно:

Раздел II. Информационная карта:			
	Дополнительные требования		
	Наименование требования	Чем должно быть подтверждено в составе Заявки	
	<p>п.13</p> <p>Требования к Участникам и перечень предоставляемых Претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям</p>	<p>п.5. Наличие лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну</p>	<p>Копия лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну</p>
		<p>п. 6. Наличие персонала в штате Претендента, непосредственно задействованных в оказании услуг по виду деятельности «уборка/клининг», «ТО зданий и сооружений» в регионах присутствия (МРФ IOГ)* в количестве более 1000 человек.</p> <p>*Субъекты федерации, входящие в состав МРФ IOГ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Волгоградская область 2. Республика Дагестан 3. Республика Ингушетия 4. Республика Кабардино-Балкария 5. Республика Калмыкия 6. Краснодарский край 7. Ростовская область 8. Республика Северная Осетия (Алания) 9. Ставропольский край 10. Республика Адыгея 11. Республика Карачаево-Черкесск 12. Астраханская область 	<p>Информационное письмо о штатной численности сотрудников Претендента по состоянию на 1 апреля 2015 года, непосредственно задействованных в оказании услуг по виду деятельности «уборка/клининг», «ТО зданий и сооружений» в регионах присутствия (МРФ IOГ) с приложением выписки из штатного расписания, заверенной уполномоченным лицом Претендента.</p>
<p>п. 7. Наличие диспетчерской службы в регионе действия договора.</p>		<p>Копия внутреннего нормативного документа, описывающего порядок работы диспетчерской службы (диспетчеров/ операторов-сотрудников принимающих заявки)-</p>	

		положение /регламент/приказ и т.д.), выписка из штатного расписания, заверенная уполномоченным лицом Претендента, справка с указанием адреса размещения диспетчерской службы, информационное письмо о наличии аварийных бригад в каждом городе оказания услуг согласно приложению № 1,2 к проекту договора
--	--	--

Считаем, что установленные Заказчиком требования в документации об открытом запросе предложения существенно ограничивают конкуренцию и нарушают **Федеральный Закон от 26.07.2006 г. №ФЗ-135 «О защите конкуренции»** (далее *Закон о защите конкуренции*), а также **Федеральный Закон от 18.07.2011 № ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее *Закон №ФЗ-223*), а именно Заказчиком нарушены:

- 1) п.1. ст.17 *Закон о защите конкуренции*, а именно нарушен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
- 2) ст. 3, п. 1, ч. 2 *Закона №ФЗ-223*, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

6. Доводы Участника:

1. Заказчиком установлены требования о наличии лицензий ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Статьей 27 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" определено, что допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензии на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Соответственно, лицензированию подлежат работы и услуги, непосредственно связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Основанием для отнесения сведений к категории государственной тайны являются:

- Ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне"

Данной статьей предусмотрен исчерпывающий перечень сведений, составляющих государственную тайну.

- Указ Президента РФ от 30.11.1995 N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне"

Данным Указом утвержден перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.

Исходя из положений документации об открытом запросе предложений, а именно: информационная карта, техническое задание и проект контракта не следует, что при исполнении контракта должны осуществляться работы, связанные с непосредственным использованием сведений, составляющих государственную тайну, равно как «Услуги по комплексной уборке внутренних помещений, прилегающей территории», «Комплексное техническое обслуживание объектов недвижимости», «Дополнительные работы и услуги» не относятся к работам со сведениями, составляющими государственную тайну.

Кроме того, Заказчик не определил в документации вид лицензируемой деятельности и степень секретности.

Также, исходя из п.3.1.19. Проекта договора «Оказание Услуг по комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий и Услуг по комплексному техническому обслуживанию технических и специальных помещений (серверные, кроссовые, аппаратные, вентиляционные камеры, тепловые пункты, насосные, машинные отделения лифтов, щитовые, помещения с особым режимом допуска и т.д.)», осуществляются по согласованному Сторонами графику согласно установленной Технологической программой уборки (Приложение № 3) и Регламента комплексного технического обслуживания (Приложение № 4) периодичностью в присутствии (при необходимости) технического персонала (представителей) Заказчика.

Считаем, что Заказчик своими противоправными действиями нарушили принципы равноправия, справедливости и открытости процедуры закупки, создал преимущественные условия участия в торгах одному или нескольким участникам, тем самым существенно ограничило конкуренцию.

Поскольку добросовестный, профессиональный потенциальный Участник при наличии такого ограничения не может принять участие в данном открытом запросе предложения и подать лучшее, качественное коммерческое предложение.

Таким образом, включая указанные требования, заказчик создал необоснованные ограничения, что противоречит п.1. ст.17 Закона о защите конкуренции и ст. 3 п. 1 ч. 2 Закона №ФЗ-223.

2. Заказчиком установлено требование о наличии персонала в штате Претендента, непосредственно задействованных в оказании услуг по виду деятельности «уборка/клининг», «ТО зданий и сооружений» в регионах присутствия (МРФ ЮГ)* в количестве более 1000 человек.

*Субъекты федерации, входящие в состав МРФ ЮГ:

1. Волгоградская область
2. Республика Дагестан
3. Республика Ингушетия
4. Республика Кабардино-Балкария
5. Республика Калмыкия
6. Краснодарский край
7. Ростовская область
8. Республика Северная Осетия (Алания)
9. Ставропольский край
10. Республика Адыгея
11. Республика Карачаево-Черкесск
12. Астраханская область

Согласно п.2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: созданием участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

А также, ст. 3, п. 1, ч. 2 Закона №ФЗ-223, согласно которому запрещается нарушать принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что Заказчик своими противоправными действиями, а именно: установление ограничения количества Участников открытого запроса предложения по территориальному присутствию в регионах МРФ ЮГ до подписания договора, нарушили принципы равноправия, справедливости и открытости процедуры закупки, создал преимущественные условия участия в торгах одному или нескольким участникам, тем самым существенно ограничили конкуренцию.

3. Заказчиком установлено требование наличия диспетчерской службы в регионе действия договора. При этом в качестве подтверждения соответствия требованию требует предоставить: Копия внутреннего нормативного документа, описывающего порядок работы диспетчерской

службы (диспетчеров/ операторов- сотрудников принимающих заявки)- положение /регламент/приказ и т.д.), выписка из штатного расписания, заверенная уполномоченным лицом Претендента, справка с указанием адреса размещения диспетчерской службы, информационное письмо о наличии аварийных бригад в каждом городе оказания услуг согласно приложению № 1,2 к проекту договора.

Согласно п.2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: созданием участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

А также, ст. 3, п. 1, ч. 2 Закона №ФЗ-223, согласно которому запрещается нарушать принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что Заказчик своими противоправными действиями, а именно: установлением требования о подтверждении наличия диспетчерской службы в регионе действия договора, до подписания договора, нарушили принципы равноправия, справедливости и открытости процедуры закупки, создал преимущественные условия участия в торгах одному или нескольким участникам, тем самым существенно ограничило конкуренцию.

4. Согласно п.3.5.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция 3, действует с 01 февраля 2014 года) (далее Положение о закупках), а именно: Не подлежат размещению на Официальном сайте сведений о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в Извещении о закупке, Документации о закупке или в проекте Договора.

Кроме того, п.25.7. Положения о закупках гласит, что Если сведения о Закупке, установленной п.3.5. настоящего Положения, составляют государственную тайну, то такая Закупка должна осуществляться с соблюдением Федерального закона Российской Федерации от 21.06.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Однако Заказчик 29.04.2015 года разместил извещение и документацию на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, официальном сайте ОАО «Ростелеком» www.rostelecom.ru, а также на сайте Электронной торговой площадки www.etp.roseltorg.ru. Из чего можно сделать вывод, что закупка не содержит сведений о государственной тайне, следовательно, Заказчик неправомерно установил требование к Участникам о наличии лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции» и полномочиями ФАС, просим:

1. Провести внеплановую проверку ОАО «Ростелеком», корпоративный центр на предмет нарушения ст. 17 ФЗ-135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции».
2. Признать недействительным проведение процедуры закупки от 29.04.2015 извещение № 31502315833 на «оказание услуг по уборке внутренних помещений, прилегающих территорий и комплексному техническому обслуживанию объектов недвижимости Региональных филиалов Макрорегионального филиала «ЮГ» ОАО «Ростелеком.»
3. Привести в соответствие с законодательством документацию по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений, прилегающих территорий и комплексному техническому обслуживанию объектов недвижимости Региональных филиалов Макрорегионального филиала «ЮГ» ОАО «Ростелеком»

Приложения:

1. Копия решения о назначении директора ООО «КорпусГрупп Урал»
2. Копия извещения о проведении закупки № 31502315833 (в редакции №1 от 29.04.2015)
3. Копия документации открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений, прилегающих территорий и комплексному техническому обслуживанию объектов недвижимости Региональных филиалов Макрорегионального филиала «ЮГ» ОАО «Ростелеком»

Директор



Слащилин В.А.

Мафорова Ю.А.
+7-495 788 66 86 доб. 18-15