

Иванов И.И.
8/13.05.15

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Пензенской области
г. Пенза, ул. Урицкого, 127

от ИП Захарова Ольга Николаевна
г. Пенза, ул. Минская, 3А-54
ИНН 583503932592
тел. 8(987) 506-47-73

Открытым акционерным обществом «Газпром газораспределение Пенза» (ИНН/КПП 5836611971/583601001 ОГРН 1025801359858, адрес 440602, Пензенская область, Пенза, Максима Горького, дом 50) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 05 мая 2015 было размещено извещение № 31502325376 о проведении открытого запроса предложений на Строительно-монтажные работы по капитальному ремонту крыльца, навеса и пандуса входной группы на объекте: «Административное здание ОАО Газпром газораспределение Пенза», расположенное по адресу г. Пенза, ул. Максима Горького, 50» и документация для проведения указанного открытого запроса предложений. Пунктом 5 Информационной карты Запроса предложений предусмотрено, что в случае, если победителем закупки является не плательщик НДС, цена контракта снижается на сумму НДС.

Считаю, что имеет место быть нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), а именно: законом не предусмотрено право заказчика устанавливать требования о снижении цены, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, являющегося не плательщиком НДС на сумму НДС, в иных случаях, кроме тех, в которых контракт заключается с физическим лицом в соответствии с п.13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ; в нарушение пункта 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчик создает обстоятельство, при котором окончательное предложение участника, являющегося по закону неплательщиком НДС, с которым должен быть заключен контракт, будет изменено по окончании процедуры торгов.

С 01.01.2014 вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Статьей 6 Закона N 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. Согласно статье 8 Закона N 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
Пенза, 440600, ул. Урицкого, 127
"13" 05 2015

1903

необоснованному ограничению числа участников закупок. Согласно пункту 2 статьи 34 ФЗ Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе, в случае снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта. Таким образом, снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта возможно только при его исполнении и по соглашению сторон. В соответствии с частью 10 статьи 70 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем. Таким образом, установленная в контракте стоимость оплаты работ является обязательством заказчика оплатить контракт в установленном размере при надлежащем его исполнении. Контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя аукциона. Следовательно, действия ОАО «Газпром газораспределение Пенза» по снижению цены государственного контракта на сумму НДС до заключения контракта являются нарушением Закона № 44-ФЗ.

Также, согласно Письму ФАС России от 06.10.2011 № АЦ/39173 контракт заключается на условиях, указанных в извещении и документации, по цене, предложенной победителем торгов, то есть указание НДС является обязательным. В соответствии с Письмами Минфина России от 16.05.2011 N 03-07-11/126, ФНС России от 06.05.2008 N 03-1-03/1925 и на 7 основании п. 5 ст. 346.11 НК РФ организации, применяющие УСНО, не освобождаются от обязанностей налоговых агентов по НДС. В Письме Минэкономразвития России от 06.04.2010 N Д22-353 разъяснено, что государственный заказчик не имеет права в одностороннем порядке принимать решение о снижении цены государственного контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим УСНО, при проведении аукциона, а также при заключении государственного (муниципального) контракта с таким участником размещения заказа. Аналогичные выводы сделаны в Постановлении ФАС Московского округа от 4 июля 2012 г. по делу № А40- 77903/11-122-539, Определении ВАС Российской Федерации от 12 ноября 2010 г. № ВАС- 12170/10 по делу № А03-10165/2009. Соответственно, действия заказчика по снижению цены государственного контракта на сумму НДС до заключения самого контракта явились нарушением Закона о размещении заказов.



О.Н. Захарова
08 мая 2015 г.