

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 5445
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 20.05.2015 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

Стрельникова Д.Ю. – и.о. заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

Жуковой Е.А. – начальника отдела контроля за рекламной деятельностью Управления;

Горбаневой В.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля за рекламной деятельностью Управления,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу (вх. № 5445 от 08.05.2015) Администрации Ногинского муниципального района Московской области (далее – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Нижний Новгород Федерального дорожного агентства» (далее – Организатор торгов, ФКУ «Упрдор Москва – Нижний Новгород») при организации и проведении аукциона по лоту № 1/2 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в полосе отвода автомобильной дороги ФКУ Упрдор Москва – Нижний Новгород, информационное сообщение от 28.04.2015 № СОМ28041500016 о проведении торгов размещено в сети «Интернет» по адресу: <http://roseltorg.ru> (далее - Аукцион), в присутствии представителей Организатора торгов, ЗАО «ЮНИОН», Администрации Ногинского муниципального района Московской области, уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам заявителя:

Схема размещения рекламных конструкций на территории Ногинского муниципального района Московской области, утвержденная Постановлением Администрации Ногинского муниципального района Московской области от 14.08.2014 № 1214 (далее – Схема размещения рекламных конструкций) не содержит мест под установку и эксплуатацию рекламных конструкций, включенных в лот № 1/2 Аукциона.

Согласно позиции Организатора торгов:

Места под установку рекламных конструкций, включенные в лот № 1/2 Аукциона соответствуют Схеме размещения рекламных конструкций.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Закона о рекламе в случае, если недвижимое имущество, к которому присоединяется рекламная конструкция, закреплено собственником за другим лицом на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или ином вещном праве, договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается с лицом, обладающим правом хозяйственного ведения, правом оперативного управления или иным вещным правом на такое недвижимое имущество, при наличии согласия такого собственника и с соблюдением требований, установленных частью 5.1 указанной статьи.

Согласно части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими

организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Законом о рекламе установлено, что органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах (ч. 5.8 ст.19).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что места установки рекламных конструкций, включенные в лот № 1/2 Аукциона, расположенные на земельных участках, принадлежащих на праве оперативного управления Организатору торгов, в Схеме размещения рекламных конструкций отсутствуют.

Также установлено, что Схемой размещения рекламных конструкций предусмотрена установка рекламных конструкций размером 5x15, вместе с тем извещение о проведении Аукциона предусматривает установку рекламных конструкций размером 3x6.

Кроме того, на места, по адресам, включенным в Схему размещения рекламных конструкций заявителем проведены торги, что подтверждается Протоколом № 2 (итоговый) открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района Московской области, а

также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории Ногинского муниципального района Московской области от 05.12.2014 года.

В соответствии с частью 5.6 статьи 19 Закона о рекламе, аукцион или конкурс на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, которое находится в государственной или муниципальной собственности и на котором на основании договора между соответственно органом государственной власти, органом местного самоуправления и владельцем рекламной конструкции установлена рекламная конструкция, проводится по истечении срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Довод заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Администрации Ногинского муниципального района Московской области на действия организатора торгов обоснованной.

2. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об аннулировании Аукциона по лоту № 1/2.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии

Д.Ю. Стрельников

Члены Комиссии:

Е.А. Жукова

В.В. Горбанева

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.