

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 1-15-182/00-03-14

25 мая 2015 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-15-182/00-03-14 по признакам нарушения Федеральным агентством железнодорожного транспорта (далее - Росжелдор; 105064, г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 11/22, стр. 1) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Пунктом 16 Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления государственной услуги по осуществлению пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров, утвержденного приказом Минтранса России от 25.07.2012 № 266, (далее — Регламент) установлено, что для предоставления государственной услуги по осуществлению пономерного учета железнодорожного подвижного состава Заявитель направляет на адрес (почтовый или электронный) территориального органа Росжелдора, указанный в приложении № 1 к Регламенту, составленное в соответствии с приложением № 2 к Регламенту заявление на имя руководителя территориального органа Росжелдора о пономерном учете железнодорожного подвижного состава и (или) контейнеров (далее — Заявление).

Перечень документов, представляемых в территориальный орган Росжелдора, указан в пункте 17 Регламента.

Согласно письму Росжелдора от 19.03.2015 № УИП-4/557ис в период действия Соглашений об обмене электронными документами в системе электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи в целях осуществления пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров № 868д/ТПР-2 от 16.08.2011 с ООО «ТрансПрог» и № 896д от 27.10.2011 с ООО «Нумерал» заявления на пономерной учет подвижного состава и контейнеров подавались через системы электронного документооборота (ЭДО), используемые в рамках указанных соглашений. Для предоставления государственной услуги в электронном виде заявитель с использованием программного обеспечения операторов электронного документооборота ООО «ТрансПрог» или ООО «Нумерал» формировал заявление в электронной форме, составленное в соответствии с Приложением



№ 2 к Административному регламенту № 266 и подписанное в соответствии с требованиями Федерального закона «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ и статьями 21.1 и 21.2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ (далее - Заявление) и в соответствии с пунктом 18 Регламента прилагал файлы сопутствующих документов.

В рамках заседания 25.05.2015 Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-15-182/00-03-14 представителями Росжелдора по доверенности Мясумовым М.С. (доверенность от 13.01.2015 № 04/15/УУП), Григорьевым К.В. (доверенность от 20.01.2015 № 13/15/УУП) отмечено, что программное обеспечение операторов электронного документооборота ООО «Транспрог» или ООО «Нумерал» позволяет формировать Заявления в формате, учитывающем требования Автоматизированного банка данных парка грузовых вагонов информационного вычислительного центра железнодорожных администраций, что, соответственно, снижает трудозатраты работников Росжелдора по формированию заявок в Автоматизированный банк данных парка грузовых вагонов информационного вычислительного центра железнодорожных администраций

Требования по оформлению Заявлений в определенном программном обеспечении в Регламенте отсутствует. Доступ к необходимому программному обеспечению возможен только при заключении соответствующих договоров с ООО «Транспрог» или ООО «Нумерал».

Государственная услуга по пономерному учету подвижного состава по Заявлениям, оформленным с помощью программного обеспечения ООО «Транспрог» или ООО «Нумерал», оказывается в течение одного дня (письмо ОАО «Рефсервис» от 25.07.2014 № 479), 3-5 дней (письмо ОАО ТрансКонтейнер» от 25.07.2014 № ЦКП/3008), 10 дней (письмо ОАО «ФГК» от 25.07.2014 № 3700/ФГКДПИ).

Согласно пункту 14 Регламента общий срок предоставления государственной услуги не должен превышать 30 рабочих дней с момента поступления документов Заявителя, необходимых для принятия решения о присвоении номеров железнодорожному подвижному составу и (или) контейнерам, в территориальный орган и до момента направления Заявителю уведомления о результате предоставления государственной услуги. Срок предоставления государственной услуги может быть приостановлен при наличии оснований, установленных в пункте 23 Регламента, но не более чем на 10 рабочих дней.

Указанные соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг по передаче Заявлений о пономерном учете железнодорожного подвижного состава и контейнеров в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи в информационные

системы Росжелдор.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Учитывая изложенное в действиях Росжелдора, ООО «ТрансПрог», ООО «Нумерал» по заключению Соглашений об обмене электронными документами в системе электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи в целях осуществления пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров № 868д/ТПР-2 от 16.08.2011 с ООО «ТрансПрог» и № 896д от 27.10.2011 с ООО «Нумерал» имеются признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В связи с установлением признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции и необходимостью получения дополнительных доказательств в целях полного и всестороннего рассмотрения дела, а также привлечением к участию в рассмотрении дела № 1-15-182/00-03-14 в качестве ответчиков ООО «Нумерал» (107023, г. Москва, ул. Большая Семеновская, д. 45) и ООО «ТрансПрог» (622022, г. Нижний Тагил, ул. Юности, д. 10) в соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 1-15-182/00-03-14.
2. Назначить дело № 1-15-182/00-03-14 к рассмотрению на **29.06.2015** в **ХХ.00** по адресу: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, 4 этаж, Зал Коллегии.
3. Считать дело № 1-15-182/00-03-14 возбужденным по признакам нарушения части 3 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Привлечь в качестве ответчика по делу № 1-15-182/00-03-14, о нарушении антимонопольного законодательства:
Н ООО «Нумерал» (107023, г. Москва, ул. Большая Семеновская, д. 45) ;

№ ООО «ТрансПрог» (622022, г. Нижний Тагил, ул. Юности, д. 10).

5. Росжелдору в срок до 22.06.2015 представить в канцелярию ФАС России следующую информацию и документы (в подлиннике или надлежащим образом заверенные копии):

5.1. Указать нормы федеральных законов, которыми установлено право Росжелдора изменять/устанавливать порядок/регламент предоставления документов в электронном виде в рамках предоставления государственной услуги по осуществлению пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров отличный от Регламента, утвержденного приказом Минтранс России № 266 от 25.07.2012.

5.2. Представить информацию о рассмотрении заявлений, поступивших в бумажном виде, на электронную почту и с использованием систем хозяйствующих субъектов с которыми были заключены Соглашения об обмене электронными документами в системе электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи в целях осуществления пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров № 868д/ТПР-2 от 16.08.2011 с ООО «ТрансПрог» и № 896д от 27.10.2011 с ООО «Нумерал» (далее - Соглашения), начиная с момента действия Соглашений по формам:

А) Информация о рассмотрении заявлений, поступивших в бумажном виде:

№ п\п	Информация о поступившем заявлении (дата, вх. номер)	Информация о результирующем решении (дата, исх. номер)

Б) Информация о рассмотрении заявлений, поступивших через электронную почту:

№ п\п	Информация о поступившем заявлении (дата, вх. номер)	Информация о результирующем решении (дата, исх. номер)

В) Информация о рассмотрении заявлений, поступивших через системы лиц с которыми заключены Соглашения:

№ п\п	Информация о поступившем заявлении (дата, вх. номер)	Информация о результирующем решении (дата, исх. номер)

5.3. Поступали ли в Росжелдор документы (поручения, указания, письма и т.д.), которыми бы устанавливалось/рекомендовалось заключение Соглашений, подобных соглашениям, заключенным с ООО «Транспрог» и ООО «Нумерал», приложить соответствующие документы.

5.4. Обращался ли Росжелдор в Минтранс России с просьбой пояснить/разрешить возможность заключить Соглашения с ООО «Транспрог» и ООО «Нумерал».

5.5. Укажите основания для рассмотрения вопроса о заключении Соглашений с ООО «Транспрог» и ООО «Нумерал» (письма, обращения, поручения, указания, протоколы совещаний т.д.), с приложением копий соответствующих документов.

5.6. Укажите основания, которыми руководствовался Росжелдор принимая решение о размещении на своей территории программно-аппаратного комплекса лиц, заключивших Соглашения, а также принятия обязательств со содержанием и обслуживанию программно-аппаратных комплексов лиц, заключивших Соглашения (письма, обращения, поручения, указания, протоколы совещаний т.д.), с приложением соответствующих документов и пояснений.

5.7. Информацию, подтверждающую, что сведения о подаче Заявлений в порядке и с особенностями, предусмотренными Соглашениями, официально доведены до всех заинтересованных лиц (неограниченного круга лиц), размещены на официальном сайте Росжелдора, портале государственных услуг и т.д. (с приложением скриншотов, приказов, поручений о размещении такой информации).

5.8. Информацию, подтверждающую, что сведения о возможности заключения соглашений, аналогичных с ООО «Транспрог» и ООО «Нумерал», были размещены в официальных источниках: на официальном сайте Росжелдора, на портале государственных услуг и т.д. (с приложением скриншотов, приказов, поручений о размещении такой информации).

5.9. Информацию (в том числе письменные пояснения), описывающие последовательность действий Росжелдора, которые предшествовали заключению Соглашений об обмене электронными документами в системе электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи в целях осуществления пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров № 868д/ТПР-2 от 16.08.2011 с ООО «Транспрог» и № 896д от 27.10.2011 с ООО «Нумерал».

5.10. Иные, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения данного дела, по мнению Росжелдора, информацию и документы.

6. ООО «Нумерал» в срок до 22.06.2015 представить в канцелярию ФАС России следующую информацию и документы (в подлиннике или

надлежащим образом заверенные копии):

6.1. Информацию (в том числе письменные пояснения) о том, каким образом и куда обратилось ООО «Нумерал» для целей организации обмена электронными документами с Росжелдором в процессе оказания государственной услуги пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров, приложить копии соответствующих документов, а также копии ответов на них (обращения, письма и т. д.).

6.2. Информацию (в том числе письменные пояснения), описывающие последовательность действий Росжелдора, которые предшествовали заключению Соглашений об обмене электронными документами в системе электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи в целях осуществления пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров № 896д от 27.10.2011 с ООО «Нумерал».

6.3. Письменная позиция по существу дела № 1-15-182/00-03-14.

6.4. Иную информацию, необходимую, по мнению ООО «Нумерал», для полного и всестороннего рассмотрения данного дела.

7. ООО «Транспрог» в срок до 22.06.2015 представить в канцелярию ФАС России следующую информацию и документы (в подлиннике или надлежащим образом заверенные копии):

7.1. Информацию (в том числе письменные пояснения) о том, каким образом и куда обратилось ООО «Транспрог» для целей организации обмена электронными документами с Росжелдором в процессе оказания государственной услуги пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров, приложить копии соответствующих документов, а также копии ответов на них (обращения, письма и т. д.).

7.2. Информацию (в том числе письменные пояснения), описывающие последовательность действий Росжелдора, которые предшествовали заключению Соглашений об обмене электронными документами в системе электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи в целях осуществления пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров № 868д/ТПР-2 от 16.08.2011 с ООО «Транспрог».

7.3. Письменная позиция по существу дела № 1-15-182/00-03-14.

7.4. Иную информацию, необходимую, по мнению ООО «Транспрог», для полного и всестороннего рассмотрения данного дела.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный тел. (499) 755-23-23 (доб. 088-805, 088-776).

2. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.

3. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России фамилии

представителей необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.