

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
О ПРИВЛЕЧЕНИИ В КАЧЕСТВЕ ОТВЕТЧИКА
ПО ДЕЛУ № 1-15-182/00-03-14

25 мая 2015 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-15-182/00-03-14 по признакам нарушения Федеральным агентством железнодорожного транспорта (далее — ОАО «Росжелдор»; 105064, г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 11/22, стр. 1) части 3 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

Пунктом 16 Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления государственной услуги по осуществлению пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров, утвержденного приказом Минтранса России от 25.07.2012 № 266, (далее — Регламент) установлено, что для предоставления государственной услуги по осуществлению пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров Заявитель направляет на адрес (почтовый или электронный) территориального органа Росжелдора, указанный в приложении № 1 к Регламенту, составленное в соответствии с приложением № 2 к Регламенту заявление на имя руководителя территориального органа Росжелдора о пономерном учете железнодорожного подвижного состава и (или) контейнеров (далее — Заявление).

Перечень документов, представляемых в территориальный орган Росжелдора, с Заявлением указан в пункте 17 Регламента.

Согласно письму Росжелдора от 19.03.2015 № УИП-4/557ис в период действия Соглашений об обмене электронными документами в системе электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи в целях осуществления пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров № 868д/ТПР-2 от 16.08.2011 с ООО «ТрансПрог» и № 896д от 27.10.2011 с ООО «Нумерал» заявления на пономерной учет подвижного состава и контейнеров подавались через системы электронного документооборота (ЭДО), используемые в рамках указанных соглашений. Для предоставления государственной услуги пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров в электронном виде заявитель с использованием программного обеспечения операторов электронного



документооборота ООО «Транспрог» или ООО «Нумерал» формировал заявление в электронной форме, составленное в соответствии с Приложением № 2 к Регламенту и подписанное в соответствии с требованиями Федерального закона «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ и статьями 21.1 и 21.2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ и в соответствии с пунктом 18 Регламента прилагал файлы сопутствующих документов.

В рамках заседания 25.05.2015 Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-15-182/00-03-14 представителями Росжелдора по доверенности Мясумовым М.С. (доверенность от 13.01.2015 № 04/15/УУП), Григорьевым К.В. (доверенность от 20.01.2015 № 13/15/УУП) отмечено, что программное обеспечение операторов электронного документооборота ООО «Транспрог» или ООО «Нумерал» позволяет формировать Заявления в формате, учитывающем требования Автоматизированного банка данных парка грузовых вагонов информационного вычислительного центра железнодорожных администраций (АБД ПВ ИВЦЖА), что, соответственно, снижает трудозатраты работников Росжелдора по формированию заявок в АБД ПВ ИВЦЖА.

Требования по оформлению Заявлений в определенном программном обеспечении в Регламенте отсутствует. Доступ к необходимому программному обеспечению возможен только при заключении соответствующих договоров с ООО «Транспрог» или ООО «Нумерал».

Государственная услуга по пономерному учету подвижного состава по Заявлениям, оформленным с помощью программного обеспечения ООО «Транспрог» или ООО «Нумерал», оказывается в течение одного дня (письмо ОАО «Рефсервис» от 25.07.2014 № 479), 3-5 дней (письмо ОАО ТрансКонтейнер» от 25.07.2014 № ЦКП/3008), 10 дней (письмо ОАО «ФГК» от 25.07.2014 № 3700/ФГКДПИ).

Согласно пункту 14 Регламента общий срок предоставления государственной услуги не должен превышать 30 рабочих дней с момента поступления документов Заявителя, необходимых для принятия решения о присвоении номеров железнодорожному подвижному составу и (или) контейнерам, в территориальный орган и до момента направления Заявителю уведомления о результате предоставления государственной услуги. Срок предоставления государственной услуги может быть приостановлен при наличии оснований, установленных в пункте 23 Регламента, но не более чем на 10 рабочих дней.

Указанные соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг по передаче Заявлений о пономерном учете железнодорожного подвижного состава и контейнеров в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи в информационные системы Росжелдор.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенное в действиях Росжелдора, ООО «Транспрог», ООО «Нумерал» по заключению Соглашений об обмене электронными документами в системе электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи в целях осуществления пономерного учета железнодорожного подвижного состава и контейнеров № 868д/ТПР-2 от 16.08.2011 с ООО «ТрансПрог» и № 896д от 27.10.2011 с ООО «Нумерал» имеются признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-15-182/00-03-14 в качестве ответчика по делу:

- ООО «Нумерал» (107023, г. Москва, ул. Большая Семеновская, д. 45);
- ООО «Транспрог» (622022, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Юности д. 10).