



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ по жалобе № 33/18.1 - 2015

30.04.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель С.Н. Волков - заместитель руководителя
Комиссии Управления;
члены Комиссии: Л.В. Смирнягина – начальник отдела
контроля органов власти;
И.В. Кабаев - ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти;
К.В. Олейник - специалист-эксперт отдела
контроля органов власти.

при участии представителей:

организатора торгов – Администрации Серовского городского округа - Бидаева М.С. (доверенность № 26 от 31.12.2014), Царегородцева А.А.

заявителя – ООО «Серовское АТП-2» - Шульмин М.С. (доверенность б/н от 30.04.2015)

заинтересованного лица: ИП Иванов А.Р. – лично;

ИП Лозинг А.Ю. – Лозинг Е.З. (доверенность № 66 АА 1055554 от 06.06.2012).

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Серовское АТП-2» (вх. № 01-9030 от 24.04.2015) на действие (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Серовского городского округа, совершенных при проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 17А «Автовокзал – Сады (Каквинский разъезд), через п. Медякино» (Извещение № 2 на сайте <http://adm-serov.ru>, Лот № 3).

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны уведомлены посредством электронной связи, в том числе публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 14 час. 00 мин 30.04.2015.

Заявитель в жалобе (вх. № 01- 9030 от 24.04.2015) указал следующее:

В соответствии с Протоколом № 2-жкх заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам №

17А «Автовокзал – Сады (Каквинский разъезд), через п. Медякино» (Лот № 3) ООО Серовское АТП-2 было не допущено к участию в конкурсе по следующему основанию:

«Не представлены документы, предусмотренные пунктами 2, 3 раздела 5 конкурсной документации (требования к порядку подготовки заявки), а именно: отсутствует справка об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

Форма данной справки утверждена приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении форм справок об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи».

ООО «Серовское АТП-2» представило справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, по форме приказа ФНС от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@.

Заявитель полагает, что предоставил все необходимые сведения, указанные в п. 10 раздела 5 конкурсной документации (требования к порядку подготовки заявки): для участия в конкурсе претенденту необходимо предоставить «Справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций».

В соответствии с Протоколом № 1-жкх вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 20.04.2015 по лоту № 3, ИП Сабитовым А.М. заявлено транспортное средство Мерседес Sprinter 515 CDI, которое также заявлено в другом открытом конкурсе на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта в лоте № 1 (Маршрут № 9) и № 2 (Маршрут № 9А).

Протоколом № 2-жкх ИП Сабитов А.М. был признан единственным участником по лоту № 3 в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам.

Комиссией не принят во внимание тот факт, что одно и то же транспортное средство участвует в нескольких конкурсах, и направлен на обслуживание разных маршрутов.

Таким образом, заявленные победителями конкурса по определенным лотам автобусы, кроме обслуживания маршрутов, должны одновременно с этим осуществлять перевозку пассажиров и по другим маршрутам, что невозможно.

Организатор торгов (Администрация Серовского городского округа) считает жалобу ООО «Серовское АТП-2» необоснованной по следующему основанию:

Подпунктом 10 пункта 3 раздела 5 конкурсной документации (требования к порядку подготовки заявки) установлено, что к заявке необходимо предоставить: «справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций».

Форма справки, представленная ООО «Серовское АТП-2», в соответствии с приказом ФНС от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@ не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, что указано в сноске самого приказа ФНС и форме справки.

Транспортное средство Мерседес Sprinter 515 CDI, заявленное ИП Сабитовым А.М. в другом конкурсе, является резервным и не используется в качестве постоянной

единицы подвижного состава на маршруте, направленное на постоянное обслуживание населения с соблюдением расписания и интервала движения.

В целях обеспечения потребности населения в транспортном обслуживании по маршрутам № 9, № 9А, № 17А ИП Сабитовым А.М. заявлены другие транспортные средства, из основного подвижного состава, в соответствии с конкурсной документации.

Исходя из вышеизложенного, Администрация Серовского городского округа считает отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «Серовское АТП-2» обоснованным.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы лиц участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России установила:

Антимонопольный орган на основании п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ должны быть указаны в законе.

В ст. 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, путём проведения торгов (ч. 1), но указанный порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с законодательством РФ о концессионных соглашениях (ч. 2). Концессионное соглашение согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» так же заключается путём проведения торгов в форме конкурса, а деятельность по обеспечению маршрутных перевозок транспортом общего пользования является предметом типового концессионного соглашения (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 791).

Муниципальной преференцией согласно п. 1 ч. 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции не будет являться предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством РФ.

Постановлением Администрации Серовского городского округа № 302 от 20.03.2015 утверждено Положение о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам (далее – **Положение о проведении конкурса**).

Согласно п. 2 указанного Положения целями проведения конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта общего пользования являются:

- реализация полномочий Администрации Серовского ГО по организации транспортного обслуживания населения;
- обеспечение безопасности пассажирских перевозок;
- отбор перевозчиков, обеспечивающих наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров транспортом общего пользования.

При этом в силу п. 17 членам Конкурсной комиссии конкурса запрещается:

- при проведении Конкурса, определении его победителя использовать любые формы дискриминации его участников;

- при проведении Конкурса создавать одному или нескольким претендентам какие-либо преимущества, в том числе путем доступа к конфиденциальной информации и материальной базе.

Состав конкурсной комиссии, так же утвержден Постановлением Администрации Серовского ГО № 302 от 20.03.2015.

Конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 12А-13, 17, 17А, 18, 19А утверждена Постановлением Администрации Серовского ГО № 302 от 20.03.2015.

Извещение о проведении конкурса размещено 20.03.2015 на сайте Администрации Серовского ГО (<http://adm-serov.ru/>) в Конкурсной документации (раздел 3), согласно которому:

Предмет конкурса:

Лот № 3 – право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 17А «Автовокзал – Сады (Каквинский разъезд), через п. Медякино»

Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе состоялось 20.04.2015. Результаты оформлены Протоколом от 20.04.2015 № 1-жкх, согласно которому на участие в конкурсе по лоту № 3 поданы две заявки: ООО «Серовское АТП-2» и индивидуальным предпринимателем А.М. Сабитовым.

Заседание комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам состоялось 21.04.2015.

Результаты оформлены Протоколом от 21.04.2015 № 2-жкх, согласно которому ООО «Серовское АТП-2» не допущено до участия в конкурсе по следующему основанию:

Не представлены документы, предусмотренные пунктами 2,3 раздела 5 Конкурсной документации, а именно: отсутствует справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций. Форма данной справки утверждена приказом Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи».

Взамен данной справки представлена справка по форме, утверждённой приказом Федеральной налоговой службы от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам пеням, штрафам, процентам порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи». В соответствии с данным приказом указанная справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Изучив Приказы Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ и от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что у организатора торгов отсутствовало основание для допуска ООО «Серовское АТП-2» к участию в торгах.

Относительно второго довода жалобы, Комиссия отмечает следующее:

Согласно п. 31 Положения о проведении конкурса претенденты и участники Конкурса несут ответственность за достоверность сведений, представляемые Конкурсной комиссией. Если в процессе организации и проведения Конкурса будет установлено, что участник Конкурса предоставил недостоверную информацию, то он отстраняется от участия в Конкурсе.

На этапе допуска претендентов к участию во втором этапе Конкурса претендент отстраняется от участия в нем, в случае предоставления претендентом в документах, предусмотренных Конкурсной документацией, недостоверных сведений, что было установлено в ходе осмотра или иной проверки достоверности сведений (п. 38 Положения).

На этапе оценки и сопоставления конкурсных заявок участник отстраняется от участия в Конкурсе в случае представления недостоверных сведений в составе конкурсной заявки (если соответствующие обстоятельства были выявлены на этапе оценки и сопоставлении конкурсных заявок) (п. 45.1 Положения).

Вместе с тем, доказательств, свидетельствующих о том, что заявка на участие в конкурсе индивидуального предпринимателя А.М. Сабитов содержала недостоверные сведения о транспортных средствах (приложение № 4 Конкурсной документации) - в антимонопольный орган не представлено.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссия обращает внимание на следующее:

В соответствии с пп. 10 п. 3 разд. 5 Конкурсной документации к заявке на участие в конкурсе прилагается справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, **страховых взносов**, пеней и налоговых санкций.

Согласно пп. 1 п. 3 разд. 10 Конкурсной документации одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является не предоставление участником конкурса документов, предусмотренных п.п. 2, 3 разд. 5 документации.

При этом, единственный допущенный участник конкурса (индивидуальный предприниматель А.М. Сабитов) предоставил, только оригинал справки из налогового органа, а справки из государственных внебюджетных фондов (Фонд Социального страхования, Пенсионный Фонд) об отсутствии задолженности - не предоставил.

Таким образом, Администрацией Серовского ГО (организатором конкурса) неправомерно допущен к участию в конкурсе индивидуальный предприниматель А.М. Сабитов в нарушение требований пп. 10 п. 3 разд. 5, пп. 1 п. 3 разд. 10 Конкурсной документации.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов

обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Серовское АТП-2» признать необоснованной;
2. Признать организатора конкурса - Администрацию Серовского городского округа нарушившим пп. 10 п. 3 разд. 5, пп. 1 п. 3 разд. 10 конкурсной документации, выразившегося в неправомерном допуске ИП Сабитова А.М. к участию в конкурсе на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 17А «Автовокзал – Сады (Каквинский разъезд), через п. Медякино» (Лот № 3)
3. Выдать организатору торгов предписание.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии

Л.В. Смирнягина

И.В. Кабаев

К.В. Олейник

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 33/18.1-2015

30.04.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

Председатель Комиссии С.Н. Волков, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Л.В. Смирнягина – начальник отдела контроля органов власти;
И.В. Кабаев - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
К.В. Олейник - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 30.04.2015 по жалобе № 33/18.1-2015 на действие (бездействие) организатора торгов Администрации Серовского городского округа при проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 17а «Автовокзал – Сады (Каквинский разъезд), через п. Медякино» (Извещение № 2 на сайте <http://adm-serov.ru>, Лот № 3).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Серовского городского округа (организатор торгов) в течение трех дней с момента размещения на сайте <http://sverdlovsk.fas.gov.ru> Решения по жалобе № 33/18.1-2015 и настоящего Предписания, отменить итоговый Протокол № 2-жкх по лоту № 3 теми же средствами, которыми был размещен.

2. О выполнении настоящего Предписания информировать Свердловское УФАС России в течение 5 дней с момента исполнения предписания.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии

Л.В. Смирнягина

И.В. Кабаев

К.В. Олейник

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.