



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 34/18.1 - 2015

30.04.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель С.Н. Волков - заместитель руководителя
Комиссии Управления;
члены Комиссии: Л.В. Смирнягина – начальник отдела
контроля органов власти;
И.В. Кабаев - ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти;
К.В. Олейник - специалист-эксперт отдела
контроля органов власти.

при участии представителей:

организатора торгов – Администрации Серовского городского округа - Бидаева М.С. (доверенность № 26 от 31.12.2014), Царегородцева А.А.

заявителя – ООО «СеровСпецТранс2» - Шульмин М.С. (директор)

заинтересованного лица: ИП Иванов А.Р. – лично;

ИП Лозинг А.Ю. – Лозинг Е.З. (доверенность № 66 АА 1055554 от 06.06.2012).

в присутствии слушателя – О.В. Шульминой

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «СеровСпецТранс-2» (вх. № 01-9031 от 24.04.2015) на действие (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Серовского городского округа, совершенных при проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 17 «Автовокзал – Сады (через Аэропорт)» (Извещение № 2 на сайте <http://adm-serov.ru>, Лот № 2).

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны уведомлены посредством электронной связи, в том числе публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 14 час. 30 мин 30.04.2015.

Заявитель в жалобе (вх. № 01- 9031 от 24.04.2015) указал следующее:

В соответствии с Протоколом № 2-жкх заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам №

17 «Автовокзал – Сады (через Аэропорт) (Лот № 2) ООО «СеровСпецТранс2» было не допущено к участию в конкурсе по следующему основанию:

«Не представлены документы, предусмотренные пунктами 2, 3 раздела 5 конкурсной документации (требования к порядку подготовки заявки), а именно: отсутствует справка об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

Форма данной справки утверждена приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении форм справок об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи».

ООО «СеровСпецТранс2» представило справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, по форме приказа ФНС от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@.

Заявитель полагает, что предоставил все необходимые сведения, указанные в п. 10 раздела 5 конкурсной документации (требования к порядку подготовки заявки): для участия в конкурсе претенденту необходимо предоставить «Справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций».

Организатор торгов (Администрация Серовского городского округа) считает жалобу ООО «СеровСпецТранс2» необоснованной по следующему основанию:

Подпунктом 10 пункта 3 раздела 5 конкурсной документации (требования к порядку подготовки заявки) установлено, что к заявке необходимо предоставить: «справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций».

Форма справки, представленная ООО «СеровСпецТранс2», в соответствии с приказом ФНС от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@ не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, что указано в сноске самого приказа ФНС и форме справки.

Исходя из вышеизложенного, Администрация Серовского городского округа считает отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «СеровСпецТранс2» обоснованным.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы лиц участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России установила:

Антимонопольный орган на основании п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ должны быть указаны в законе.

В ст. 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, путём проведения торгов (ч. 1), но указанный порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с законодательством РФ о концессионных соглашениях (ч. 2). Концессионное соглашение согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» так же заключается путём проведения торгов в форме конкурса, а деятельность по обеспечению

маршрутных перевозок транспортом общего пользования является предметом типового концессионного соглашения (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 791).

Муниципальной преференцией согласно п. 1 ч. 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции не будет являться предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством РФ.

Постановлением Администрации Серовского городского округа № 302 от 20.03.2015 утверждено Положение о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам (далее – **Положение о проведении конкурса**).

Согласно п. 2 указанного Положения целями проведения конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта общего пользования являются:

- реализация полномочий Администрации Серовского ГО по организации транспортного обслуживания населения;
- обеспечение безопасности пассажирских перевозок;
- отбор перевозчиков, обеспечивающих наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров транспортом общего пользования.

При этом в силу п. 17 членам Конкурсной комиссии конкурса запрещается:

- при проведении Конкурса, определении его победителя использовать любые формы дискриминации его участников;
- при проведении Конкурса создавать одному или нескольким претендентам какие-либо преимущества, в том числе путем доступа к конфиденциальной информации и материальной базе.

Состав конкурсной комиссии, так же утвержден Постановлением Администрации Серовского ГО № 302 от 20.03.2015.

Конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 12А-13, 17, 17А, 18, 19А утверждена Постановлением Администрации Серовского ГО № 302 от 20.03.2015.

Извещение о проведении конкурса размещено 20.03.2015 на сайте Администрации Серовского ГО (<http://adm-serov.ru/>) в Конкурсной документации (раздел 3), согласно которому:

Предмет конкурса:

Лот № 2 – право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам № 17 «Автовокзал – Сады (через Аэропорт)»

Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе состоялось 20.04.2015. Результаты оформлены Протоколом от 20.04.2015 № 1-жкх, согласно которому на участие в конкурсе по лоту № 2 подана одна заявка ООО «СеровСпецТранс2».

Заседание комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по сезонным садоводческим маршрутам состоялось 21.04.2015.

Результаты оформлены Протоколом от 21.04.2015 № 2-жкх, согласно которому конкурс признан несостоявшимся, ООО «СервСпецТранс2» не допущено до участия в конкурсе по следующему основанию:

Не представлены документы, предусмотренные пунктами 2,3 раздела 5 Конкурсной документации, а именно: отсутствует справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций. Форма данной справки утверждена приказом Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи».

Взамен данной справки представлена справка по форме, утверждённой приказом Федеральной налоговой службы от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам пеням, штрафам, процентам порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи». В соответствии с данным приказом указанная справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Изучив Приказы Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ и от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что у организатора торгов отсутствовало основание для допуска ООО «СервСпецТранс2» к участию в торгах.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «СервСпецТранс2» признать необоснованной;

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии

Л.В. Смирнягина

И.В. Кабаев

К.В. Олейник

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.