

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

ОАО «СОГАЗ»

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ

Чебоксарский пер., дом 1/6, литера А, Санкт-Петербург, 191186

Тел.: +7 (812) 438-14-38, факс: +7 (812) 438-14-41

E-mail: sogaz_spb@sogaz.ru, www.sogaz.ru

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

28 апреля 2015 года

№ СГФ 06 - 1918

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А.

Заявитель: Открытое Акционерное Общество «Страховое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ»)

107078, Москва, пр-т Академика Сахарова, д. 10

Санкт – Петербургский филиал ОАО «СОГАЗ» - 191186, г. Санкт-Петербург, Чебоксарский пер., д. 1/6, лит. А.

Адрес электронной почты:

solomatin.alexander@sogaz.ru

Контактный телефон:

Тел. 438-14-38 (доб.1521), факс:438-14-39

Сайт в ИТ сети «Интернет»:

<http://www.sogaz.ru>

Заказчик:

ОАО «Пролетарский завод»

192029 ,г. Санкт-Петербург, ул.Дудко, д.3

Контактное лицо:

Наймушина Наталья Борисовна,

тел.: +7(812) 640-12-57; 600-12-80 доб. 1512

Тел.: +7(812) 242-03-18

Эл.почта: zakupki@proletarsky.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

29 АИР 2015

№ Х. НОМЕР

9428

Обжалуемые действия: ОАО «Пролетарский завод» (далее – Заказчик) в нарушение принципа информационной открытости, закреплённого п.1 ч.1 ст. 3, п.1 ч.10 ст.4 Федерального Закона №223 от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - ФЗ №223) не были указаны все сведения, позволяющие сформировать окончательную цену договора при организации закупки № 31502269214 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2015 году.

Сроки обжалования:

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее – ФЗ №135). В соответствии с ч. 1 и ч.2 ст. 18.1 ФЗ № 135, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Срок окончания приема заявок для участников **28.04.2015**, дата и время рассмотрения заявок **05.05.2015**.

Доводы в обоснование заявленной жалобы:

17.04.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено Извещение № **31502269214** о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2015 году.

23.04.2015 года ОАО «СОГАЗ» направило Предложение для участия в вышеуказанном запросе предложений.

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п.6 Извещения № 73 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2015 году, начальная максимальная цена договора (лота) составляет **611 000,00 руб.** и цена (лота) должна оставаться неизменной во время действия договора и включать все расходы, которые понесет участник при исполнении условий договора, а также все налоги, пошлины и иные обязательные платежи, которые участнику необходимо оплатить при исполнении договора, заключенного по итогам настоящей закупочной процедуры, а также включать все скидки, предлагаемые участником.

Согласно п.28 Информационной карты запроса предложений, установлены критерии оценки заявок: 1) «Цена договора», со значимостью критерия 70%, 2) «Надежность», со значимостью критерия 20%: рейтинг надежности, присвоенный рейтинговым агентством, аккредитованным в соответствии с законодательством РФ,

соответствующим рейтингу по шкале рейтингового агентства «Эксперт Ра»: А⁺⁺ - 20%, А⁺ - 6%, А - 2%; 3) «Опыт», со значимостью критерия 10%: форма статистической отчетности № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» (за 2014 год).

Согласно Требованиям к оказанию услуг, указанному в Техническом задании, является оказание услуг по страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных производственных объектах в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» № 225-ФЗ от 27.07.2010 года.

21.04.2015 ОАО «СОГАЗ» с целью корректного и обоснованного расчета ценового предложения для участия в «Открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2015 году» направило запрос о дополнении конкурсной документацию следующими документами: Свидетельство о регистрации опасных объектов в Ростехнадзоре; Карты учета опасных объектов; Формы исходных сведений для расчета коэффициента уровня безопасности по каждому объекту, однако, 23.04.2015 заказчик опубликовал ответ, что указанные документы, в соответствии с п.31 Постановления Правительства РФ от 03.11.2011 года №916, **будут представлены страховой организации – победителю процедуры закупки.**

В силу п.31 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утвержденных постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. N 916 (далее – Правил страхования), для заключения договора обязательного страхования страхователь представляет страховщику вышеуказанные документы. Но в данном случае проводится конкурс и вышеуказанные документы необходимы участникам для расчета цены договора в соответствии с Правилами страхования и применения поправочных коэффициентов.

Согласно п. 1 ч.10 ст.4 ФЗ № 223, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 22 Правил страхования, страховая премия по договору обязательного страхования определяется в соответствии со страховыми тарифами, установленными Правительством Российской Федерации.

Согласно п.23 Правил страхования, при определении размера страховой премии, подлежащей уплате страхователем по договору обязательного страхования, страховщик применяет базовые страховые тарифы и поправочные коэффициенты к ним, исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении об обязательном страховании и иных документов, прилагаемых к нему.

Таким образом, заказчик должен был при организации и проведении запроса предложений указать и опубликовать все сведения по объектам, необходимые для расчета страховой премии. Указанные сведения и были запрошены ОАО «СОГАЗ», однако, заказчик отказал в предоставлении всех сведений по объектам.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заявителя, Заказчик при проведении запроса предложений нарушает:

- п. 1 и 2 ч.1 ст. 3 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: **информационная открытость закупки и равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

- п.1 ч.10 ст.4 ФЗ № 223, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» **при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.**

На основании вышеизложенного,

ОАО «СОГАЗ» просит:

1. Провести внеплановую проверку Закупки № 31502269214;
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение Закупки № 31502269214;
3. Признать в действиях ОАО «Пролетарский завод» нарушения п.1 и 2 ч.1 ст. 1, п.1 ч.10 ст.4 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. и п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Отменить проведение Закупки № 31502269214.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений;
2. Копия Закупочной документации № 73 открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2015 году;
3. Копия Приложения № 1 к Закупочной документации № 38 «Информационная карта»;
4. Копия Приложения № 2 «Техническое задание»;
5. Копия Заявки ОАО «СОГАЗ»;
6. Вопросы участников и разъяснения организатора торговой процедуры;
5. Копия Доверенности лица, подписавшего жалобу.

Директор
Санкт-Петербургского филиала
ОАО «СОГАЗ»



Э.В. Яблоков