

Руководителю Управления федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области
Шалабодову Дмитрию Валерьевичу

Заинтересованное лицо: Администрация Качканарского городского округа
ОГРН 1026601125264 ИНН 6615000260
Адрес: Свердловская область, г. Качканар, ул. Свердлова, 8

ЗАЯВЛЕНИЕ

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Согласно ст. 4 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В силу п. 7 ч. 1 ст. 16 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Создание условий для предоставления транспортных услуг и организации транспортного обслуживания населения в границах Качканарского городского округа в силу п. 12 ч. 1 ст. 31 Устава Качканарского городского округа (принят Решением Качканарской городской Думы от 09.06.2005 N 62), возложено на Администрацию Качканарского городского округа.

Исходя из всего вышесказанного заявитель полагает, что организация транспортного обслуживания населения является, наряду, к примеру, с дорожной деятельностью, муниципальной нуждой, обеспечение которой возможно только с учетом Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вх. № 01-9221
28.09.2013

В местной газете Качканарского городского округа «Качканарское время» от 01.04.2015 г. № 12 опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на осуществление пассажирских перевозок на маршруте регулярных пассажирских перевозок пригородного сообщения Качканарского городского округа автомобильным транспортом.

В соответствии с ч.ч. 1,2 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 49 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик также вправе опубликовать извещение о проведении открытого конкурса в любых средствах массовой информации или разместить это извещение на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при условии, что такое опубликование или такое размещение осуществляется наряду с предусмотренным частью 1 настоящей статьи размещением.

На официальном сайте (zakupki.gov.ru) в сети Интернет не размещено указанное извещение, более того, такое размещение не предусмотрено и Постановлением Администрации № 372 от 31.03.2015 (с учетом изменений внесенных Постановлением Администрации № 420 от 06.04.2015) «Об утверждении Порядка привлечения перевозчиков к обслуживанию маршрутов регулярных пассажирских перевозок пригородного сообщения Качканарского ГО автомобильным транспортом».

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает:

- 1) информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона;
- 2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;
- 4) плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа;
- 5) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация;
- 6) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок;
- 7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона;
- 8) условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;
- 9) реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

Из всех перечисленных пунктов, извещение Администрации КГО содержит только информацию, предусмотренную п.п. 3,6 п.3 ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Также в извещении не указано, предусмотренное ч. 4,5,9 п. 7 Постановления Администрации № 372 от 31.03.2015 требования к перевозчику, перечень документов, обязательных к подаче, порядок объявления победителя.

Представитель _____, в соответствии с установленным в извещении порядком обратился в Администрацию КГО для получения конкурсной документации. При непосредственном обращении, специалист Администрации передала представителю _____ распечатанное на листе формата А4 извещение о проведении конкурса, сказав, что это и есть конкурсная документация, а всю остальную необходимую информацию можно найти в Постановлении Администрации № 372 от 31.03.2015.

В соответствии с п. 7 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Заявитель обоснованно полагает, что опубликованное и не соответствующее требованиям извещение о проведении конкурса, а также Постановление Администрации № 372 от 31.03.2015 не может быть признано конкурсной документацией, поскольку не соответствует требованиям, указанным ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В частности, объектом открытого конкурса является заключение договора на право осуществления пассажирских перевозок по маршруту. Всего в извещении представлено три лота, каждый лот – отдельный маршрут. Соответственно, каждый лот должен был быть соответствующим образом описан в конкурсной документации. В частности, поскольку лотами являются автобусные маршруты, то, по мнению заявителя, необходимо было указать такие характеристики как:

1. Расписание движения на маршруте
2. Протяженность маршрута и остановочные пункты
3. Требования к автобусам осуществляющим движение по маршруту (вместимость, комфортабельность, обеспеченность специальными средствами)
4. Требование к резерву транспортных средств на каждый маршрут и иные.

Из представленной конкурсной документации (Постановление Администрации КГО и извещение) невозможно сформировать четкое представление о конкурсной заявке на каждый лот.

Главой 3 Постановления Администрации установлены условия участия в конкурсе. В ч. 2 п.9 Постановления указано что для участия в конкурсе участник представляет в комиссию лот, в соответствии с которым претендент выражает намерение осуществлять пассажирские перевозки по маршруту, при этом не приводится ни форма этого документа, ни его содержание. Неясным также является вопрос о предоставлении документов, подтверждающих наличие системы медицинского осмотра водителей, так как Постановлением не предусмотрена подача таких документов, но наличие такой системы является одним из конкурсных критериев, перечисленных в п. 23 Постановления.

20 апреля 2015 года в Администрацию КГО было подано письменное заявление о направлении конкурсной документации, которая в соответствии с п. 7 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» должна быть направлена не позднее 2 дней. Однако на момент подачи заявления, конкурсная документация в распоряжение ИИП не поступила.

Неполное описание конкурсной документации, не соответствие извещения требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановления Администрации № 372 от 31.03.2015 является нарушением принципа открытости и гласности, а также может повлечь ограничение или недопущение конкуренции путем предусмотренного п. 1 ч. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещения на создание участнику торгов или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также неясным и непрозрачным является порядок оценки конкурсных заявок, что также должно было быть отражено в конкурсной документации.

В частности, приведенные в п. 23 Постановления Администрации № 372 от 31.03.2015 критерии оценки участников конкурса не раскрывают порядок присвоения баллов, что также может повлечь ограничение или недопущение конкуренции путем предусмотренного п. 2 ч. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» нарушения порядка определения победителя или победителей торгов. В частности, из Постановления Администрации № 372 от 31.03.2015 не следует каким образом будут начисляться баллы по показателю №1 «Срок эксплуатации транспортных средств», будут ли баллы начисляться по каждому ТС, либо это будет среднее арифметическое, неясно войдет ли в этот показатель резерв ТС. Все это впоследствии может создать предпосылки для нарушения прав и законных интересов заявителя, а также, возможно приведет к ограничению или недопущению конкуренции.

С целью получения исчерпывающей информации по вопросу присвоения баллов, ИП 20.04.2015 года подал письменное заявление в Администрацию КГО, до настоящего момента ответ не поступил.

Исходя из всего вышесказанного заявитель считает, что Администрацией Качканарского городского округа был нарушен порядок извещения о проведении торгов, а также не была представлена конкурсная документация на каждый лот. Также заявитель полагает, что Администрация Качканарского городского округа должна была проводить конкурс в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и следовать его требованиям. Несоответствие конкурсной документации требованиям указанного закона является нарушением. Заявитель полагает, что положения Постановления Администрации № 372 от 31.03.2015 не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и содержат внутренние противоречия, не позволяющие провести на его основании торги, с обеспечением прав и законных интересов участников конкурса, а также с соблюдением требований Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». В этой связи заявитель считает невозможным проведение конкурса в том виде и на основании тех документов, которыми руководствуется Администрация КГО.

На основании всего вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Признать в действиях Администрации Качканарского городского округа факт совершения действий предусмотренных ч. 1 ст. 17 Федерального закона от

26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Выдать Администрации Качканарского городского округа предписание о необходимости приведения местных нормативных актов регулирующих вопросы организации пассажирских перевозок на территории Качканарского городского округа в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также обязанности проведения торгов на право осуществления пассажирских перевозок на маршруте регулярных пассажирских перевозок пригородного сообщения Качканарского городского округа автомобильным транспортом в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложение:

1. Доверенность
2. Копия письма от 20.04.2015 г.
3. Копия письма от 20.04.2015 г.
4. Копия извещения

Индивидуальный предприниматель