



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

07.05.2015 № 1685/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрации Болховского района
Орловской области

303140, Орловская область, г. Болхов,
ул. Ленина, 2а

Прокуратуре Болховского района
Орловской области

303140, Орловская область, г. Болхов,
ул. Добровольцев Урала, 2а

**РЕШЕНИЕ
по делу № 116-15/03АЗ**

07.05.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 28.04.2015.
В полном объеме решение изготовлено 07.05.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: Солдатенкова И.В., заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии: Бочков С.А., главный специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончарова М.И., специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей ответчика по делу администрации Болховского района Орловской области - Новикова Р.Н. (далее - Администрация); рассмотрев дело № 116-15/03 АЗ, возбужденное в отношении Администрации по признакам нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

24.02.2015 от Прокуратуры Болховского района Орловской области в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России) поступили материалы проверки в части соблюдения требованиям Закона «О защите конкуренции» Администрацией при продаже права на заключение договоров аренды земельных участков.

Из материалов представленных прокуратурой Болховского района Орловской области установлено следующее:

Постановлением Администрации от 15.12.2014 № 638 «О проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков» принято решение о проведении торгов.

Администрацией в газете «Болховские куранты» от 27.12.2014 и на официальном сайте Администрации размещено извещение о проведении аукциона при продаже права на заключение договоров аренды земельных участков (далее – Извещение).

В нарушение Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 (далее - Постановление № 808, Правила) в Извещении отсутствовало указание на какой конкретно срок продается право на заключение договора аренды земельных участков, не определены дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности. Также, в Извещении отсутствовал проект договора аренды земельного участка, проект договора, размещенный на официальном сайте Администрации не имел отношения к предмету торгов.

Определением о назначении дела к рассмотрению была запрошена информация, необходимая для рассмотрения дела по существу.

Рассмотрение дела было назначено на 16.04.2015, в заседании Комиссии объявлялся перерыв.

Администрацией была представлена информация от 15.04.2015 (вх. № 2341) и пояснения, из которых следует, что форма заявки, срок заключения договора аренды земельного участка, проект договора аренды земельного участка (с технической опиской) размещены на официальном сайте Администрации – adm-bolhov.ru (договор о предоставлении услуг № 34 от 19.09.2013 по регистрации домена). Дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности указан в Извещении, после слов «заявки на участие в аукционе...» (абзац 7).

Комиссия, заслушав пояснения представителя ответчика по делу, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (платность использования земли).

Статьями 22, 28 ЗК РФ предусмотрены общие правила заключения договоров аренды земельных участков, в том числе находящихся в муниципальной собственности.

Порядок предоставления земельных участков в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности регламентирован статьей 38 ЗК РФ.

Частью 4 статьи 38 ЗК РФ установлено: «порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Кодексом» (далее - торги).

Правительство Российской Федерации Постановлением № 808 утвердило Правила.

Пунктом 8 Правил предусмотрена публикация извещения о проведении торгов в средствах массовой информации, определенных органом местного самоуправления, не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов, и перечень

сведений, содержащихся в извещении. К сведениям, которые должны содержаться в извещении относятся:

- форма заявки об участии в торгах (подпункт «ж»);
- срок заключения договора аренды земельного участка подпункт «л»);
- дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности (подпункт «м»);
- проект договора аренды земельного участка (подпункт «н»).

Следовательно, публикация извещения о торгах должна проводиться в соответствии с пунктом 8 Правил.

2. Постановлением Администрации от 15.12.2014 № 638 «О проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков» принято решение о проведении торгов.

Администрацией в газете «Болховские куранты» от 27.12.2014 и на официальном сайте Администрации размещено Извещение.

Однако Извещение, размещенное Администрацией в газете «Болховские куранты», не содержит сведений: форма заявки; срок заключения договора аренды земельного участка; дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности; проект договора аренды земельного участка.

В Извещении имеется ссылка о возможности ознакомления с бланками документов, необходимых для участия в аукционе, иной информацией по земельным участкам на официальном сайте Администрации – adm-bolhov.ru.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» может быть зарегистрирован как сетевое издание в соответствии с указанным законом. Сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не зарегистрированный в качестве средства массовой информации, средством массовой информации не является.

Официальный сайт Администрации – adm-bolhov.ru не является средством массовой информации, так как он не зарегистрирован в регистрирующем органе, как средство массовой информации.

Таким образом, Извещение не соответствует требованиям пункта 8 Правил.

Нарушение Администрацией требований пункта 8 Правил является ограничением доступа хозяйствующих субъектов к участию в торгах.

Частью 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, если организаторами торгов являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, Администрация, опубликовав в средствах массовой информации извещение о проведении торгов на право заключения договора аренды земельных участков без формы заявки, срока заключения договора аренды земельного участка, даты, времени и порядка осмотра земельного участка на местности, проекта договора аренды земельного участка, осуществила действия, не предусмотренные федеральным законодательством, которые приводят или могут привести к ограничению доступа к участию в торгах по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, то есть нарушила требования части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» и содержит признаки нарушения части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой установлены санкции за действия (бездействие)

должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Руководствуясь статьёй 23, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией Болховского района Орловской области части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» признать.

2. Направить Главе администрации Болховского района Орловской области рекомендации по принятию мер, направленных на устранение нарушений антимонопольного законодательства.

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

С.А. Бочков

М.И. Гончарова