



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.05.2015 № 499/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель –**

Индивидуальный предприниматель  
Т.В. Лепина  
lepina.11@mail.ru

**Организатор торгов –**

Агентство транспорта Ярославской  
области  
150003, г. Ярославль, ул.  
Республиканская, 30-а  
atr@region.adm.yar.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров  
№ 06-07/30-15**

05 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

от заявителя – ИП Лепиной Т.В.;

от организатора торгов – Агентство транспорта Ярославской области -  
заместителя руководителя — начальника отдела экономики и планирования на  
пассажирском транспорте Домниной И.В., заместителя руководителя —  
начальника отдела организации пассажирских перевозок Разживина А.А.,  
консультанта-юриста Орловой А.Е, консультанта отдела организации  
пассажирских перевозок Малкина Д.В. (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ИП Лепиной Т.В. на действия организатора торгов -  
Агентства транспорта Ярославской области, в порядке, предусмотренном статьей  
18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее  
- Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а :**

04920

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Лепиной Т.В. (далее также — Заявитель) вх. № 4135 от 22.04.2015 на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов.

**Обжалуемые торги** - открытый конкурс по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте регулярного сообщения на территории Ярославской области № 178 «Ярославль АВ – пос. Михайловское» (далее - Конкурс).

**Организатор торгов** — Агентство транспорта Ярославской области (далее — Агентство, Организатор торгов).

**Обжалуемые действия (бездействия)** — утверждение конкурсной документации, содержащей дискриминационные условия и условия, приводящие к ограничению (устранению) конкуренции, в том числе:

- изменены требования к наличию подвижного состава (наличие на праве собственности или ином законном праве);
- отсутствует расписание и количество рейсов, относящихся к предмету договора;
- установление необоснованного размера субсидии.

ИП Лепина Т.В. на заседаниях Комиссии в полном объеме поддержала доводы, указанные в своей жалобе.

Представители Организатора торгов на заседание Комиссии не согласились с доводами жалобы, считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении торгов допущено не было. На заседание Комиссии были представлены документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

09 апреля 2014 года Агентством транспорта Ярославской области объявлен открытый конкурс по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте регулярного сообщения на территории Ярославской области № 178 «Ярославль АВ – пос. Михайловское». На сайте Агентства транспорта Ярославской области были размещены извещение о проведении Конкурса и конкурсная документация.

Порядок организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Ярославской области

утвержден Постановлением Администрации Ярославской области от 25.12.2006 года № 324-а (далее - Порядок).

Согласно пункту 1.1. Порядка предметом открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Ярославской области является предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям возможности заключения договора об организации регулярных перевозок на межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Ярославской области.

Задача конкурса - создание условий для добросовестной конкуренции перевозчиков различных организационно-правовых форм и форм собственности путем объективной оценки их квалификации и возможностей обеспечения справедливого отбора лучших кандидатур (пункт 1.2. Порядка).

Организатором проведения конкурса в соответствии с действующим законодательством Ярославской области является Агентство транспорта Ярославской области (пункт 2.2. Порядка).

В соответствии с пунктом 5.1. Порядка, Агентство **обеспечивает размещение конкурсной документации на странице агентства на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"** (<http://yarregion.ru/depts/agtransport>) одновременно с размещением извещения о проведении конкурса. Размещенная на указанном портале конкурсная документация доступна для бесплатного ознакомления.

Разделом 4 Порядка установлены требования к содержанию конкурсной документации. К конкурсной документации прилагается проект договора об организации регулярных перевозок (пункт 4.5 Порядка).

Таким образом, анализ вышеуказанных норм Порядка позволят сделать вывод о том, что проект договора об организации регулярных перевозок является неотъемлемой составной частью конкурсной документации и, в связи с этим, подлежит обязательному размещению на соответствующем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Конкурсная документация к открытому Конкурсу была утверждена руководителем Агентства транспорта Ярославской области 09.04.2015 года. Приложением № 4 к документации о проведении Конкурса является проект договора об организации регулярных перевозок. Приложением 3 к договору является расписание движения по межмуниципальному маршруту (конкурсная документация, а также проект договора со всем приложениями к нему размещены на сайте Агентства 09.04.2015 года).

Вместе с тем Комиссия отмечает, что Приложение № 3 к договору, которое должно содержать информацию о расписании движения по маршруту № 178, имеющееся в составе конкурсной документации, имеет вид незаполненной формы, из которой невозможно сделать вывод о количестве рейсов, времени отправления от начального и конечного пункта по каждому рейсу, о протяженности маршрута и т.д.

В извещении о проведении Конкурса указано, что с расписанием и паспортом маршрута можно ознакомиться по адресу: г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 30-а, кабинет № 504 ежедневно в рабочие дни с 09.00 до 16.00 часов, кроме перерыва на обед с 12.00 до 13.00 часов по московскому времени.

Согласно представленным на заседание Комиссии пояснениям и материалам, расписание движения по маршруту № 178 «Ярославль АВ – пос. Михайловское» (как неотъемлемая часть договора об организации регулярных перевозок) было Агентством разработано и утверждено, однако в проект договора, размещенного на сайте Агентства в составе конкурсной документации, включено не было, что является нарушением требования пункта 4.5. Порядка.

Ссылка в извещении о проведении конкурса на возможность ознакомления потенциального участника путем личного обращения к Организатору торгов не свидетельствует, по мнению Комиссии, об исполнении Агентством требования пункта 4.5. Порядка, так как обращение за получением тех или иных документов является **правом** участника, реализация которого (либо отказ от его реализации) никак не связано с обязанностью Организатора торгов исполнять требования действующего законодательства в сфере регулирования конкурсных процедур.

Остальные доводы жалобы Заявителя не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно нормам Порядка организатор торгов **обязан** установить в извещении и конкурсной документации требования к организации перевозок, являющихся предметом договора об организации регулярных перевозок, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации в области организации регулярных перевозок (пункт 3.2.3); требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе (пункт 4.2.1); требования к участникам конкурса, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации в области организации регулярных перевозок (пункт 4.2.4).

Согласно подпункту 6 пункта 2.2.1. конкурсной документации установлено, что к участию в конкурсе допускаются претенденты, представившие надлежащим образом оформленную заявку на участие в открытом конкурсе и отвечающие обязательным требованиям, в том числе, наличие у претендента подвижного состава на праве собственности **или на ином законном праве**, планируемого к использованию для перевозок пассажиров, отвечающего по техническому состоянию установленным требованиям в отношении перевозок пассажиров и предмету конкурса, которое подтверждается копиями следующих документов:

- паспорта ТС;
- свидетельства о регистрации ТС;
- документа, подтверждающего проведение технического осмотра транспортного средства (диагностическая карта);
- договора ОСАГО ТС;
- документа, подтверждающего законные основания владения ТС, если конкурсант не является их собственником.

Таким образом, конкурсная документация допускает предоставление сведений о наличии у конкурсанта **на любом законном праве** (не ограничиваясь договорами кредита и лизинга) транспортных средств.

Довод Заявителя о том, что Агентством ранее проводились конкурсы на других условиях (в том числе и относительно наличия у претендента транспортных средств) не может быть расценен Комиссией как обоснованный, поскольку, во-первых, организатор торгов в данном случае не ограничен каким-либо законодательно установленным перечнем требований к претендентам, а во-вторых — условия проведения ранее объявленных торгов ни коим образом не влияют (и не могут повлиять) на законность (либо незаконность) проведения процедуры Конкурса, который является предметом данной жалобы.

2. Субсидии из соответствующих бюджетов в целях возмещения затрат и (или) недополученных доходов, связанных с государственным регулированием тарифов и (или) предоставлением преимуществ при оплате проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади в транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок, уставленных органами государственной власти Ярославской области и органами местного самоуправления могут предоставляться перевозчикам в силу Закона Ярославской области от 04.12.2006 № 90-з «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в Ярославской области», Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Возмещение затрат, связанных с государственным регулированием тарифов на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Ярославской области осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, осуществляющим пассажирские перевозки, на возмещение затрат в связи с оказанием транспортных услуг, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 25.12.2009 № 1242-п в пределах средств, предусмотренных на данные цели в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Согласно пункту 5 данного Порядка объем субсидии для каждого перевозчика определяется как **разница между плановыми расходами, связанными с выполнением установленного объема перевозок, и плановыми доходами от оплаты за проезд населением с учетом возмещения недополученных доходов от предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.**

На заседание Комиссии Организатором торгов был предоставлен расчет субсидии, установленный для проведения Конкурса, и равный 6,58 рублей на 1 км. пробега на маршруте. Информация о размере субсидии включена в состав конкурсной документации.

Комиссия полагает, что сам по себе размер субсидии (порядок его расчета) не влияет на порядок организации и проведения процедуры торгов, так как данный Порядок предусматривает только обязанность Организатора торгов указать сведения о предоставлении субсидии (пункт 3.2.4 Порядка). Данное требование Агентством было исполнено — размер субсидии был рассчитан и сведения о ней были указаны в извещении о проведении торгов.

Таким образом, вышеуказанные действия Агентства не повлекли (и не могут повлечь) ограничение конкуренции (дискриминационное положение хозяйствующих субъектов), поскольку в данном случае требования о наличии подвижного состава и сведения о размере субсидии распространяются в равной степени на всех потенциальных участников Конкурса.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **р е ш и л а :**

1. Признать жалобу ИП Лепиной Т.В. (вх. № 4135 от 22.04.2015) на действия организатора торгов — Агентства транспорта Ярославской области обоснованной в части нарушения пункта 4.5 Порядка организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на

межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Ярославской области утвержден Постановлением Администрации Ярославской области от 25.12.2006 года № 324-а

2. Выдать Агентству транспорта Ярославской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

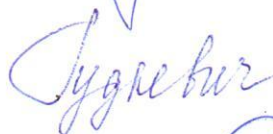
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

Организатор торгов -  
Агентство транспорта  
Ярославской области

150003, г. Ярославль, ул.  
Республиканская, 30-а  
atr@region.adm.yar.ru

*08.05.2015* № *4129/06-09*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ ПРЕДПИСАНИЕ

05 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 05.05.2015 по жалобе ИП Лепиной Т.В. на действия организатора торгов — Агентства транспорта Ярославской области при проведении открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте регулярного сообщения на территории Ярославской области № 178 «Ярославль АВ – пос. Михайловское»

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:




1. Организатору торгов - Агентству транспорта Ярославской области
  - а) обеспечить размещение на странице агентства на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в составе конкурсной документации в качестве приложения к проекту договора на организацию регулярных перевозок расписание движение по маршруту;
  - б) продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе с даты размещения информации, указанной в подпункте «а» данного пункта Предписания, не менее, чем на тридцать дней.
- 2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в **срок до 22 мая 2015 года.**

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

04919

  
И.Г. Паутов  
  
Е.В. Гудкевич  
  
С.В. Гаврилов