



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 62/18.1-2015

27.05.2015

г.Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель Комиссии: С.Н. Волков, заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: Л.В. Смирнягина, начальник отдела контроля органов власти;

А.А. Бокша, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

- заявителя жалобы - Управления Федеральной службы безопасности России по Свердловской области (адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, 4), представитель: <.....> по доверенности от 25.05.2015 № 120/22/3958-1;

- в присутствии <.....> (ТУ Росимущества в Свердловской области);

- в отсутствие организатора торгов - Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга (адрес: 620130, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 177), извещен,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - **Закон о защите конкуренции**) жалобу УФАС России по Свердловской области (вх. № 01-10319 от 18.05.2015) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга, совершенные при организации конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами № 83, 87, расположенными в г. Екатеринбурге по ул. Просторная на сайте: <http://torgi.gov.ru> (извещения, соответственно, № 070515/4354456/02 и № 070515/4354456/03 от 12.05.2015),

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и заявитель уведомлены посредством электронной почты 21.05.2014 (исх. № 6207), а также публично, путём размещения информации на официальном сайте торгов (<http://torgi.gov.ru>) и официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 09 час. 10 мин 27.05.2015.

В жалобе (вх. № 01-10319 от 18.05.2015) указано, что 12.05.2015 Администрацией Чкаловского района города Екатеринбурга в сети «Интернет» на официальном сайте торгов (<http://torgi.gov.ru>) объявлены открытые конкурсы по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам:

г. Екатеринбург, ул. Просторная, д. 83 (извещение № 070515/4354456/02), 87 (извещение № 070515/4354456/03). Приём заявок заканчивается 16.06.2015.

Заявитель жалобы считает указанные действия организатора торгов незаконными по нижеприведенным основаниям.

Жилые дома № 83 и № 87 по ул. Просторной в г. Екатеринбурге находятся в собственности Российской Федерации и переданы в оперативное управление УФСБ России по Свердловской области. Более 50 % площади жилых помещений в указанных домах являются собственностью Российской Федерации. На основании п. 4 ч. 1 ст. 161 Жилищного кодекса РФ выбор управляющей организации осуществляется в ходе открытого конкурса, проводимого на основании постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 собственником имущества.

Такой конкурс УФСБ России по Свердловской области был проведен в октябре 2014 года. На основании результатов конкурса был заключен договор на управление многоквартирными домами с ООО «ПромСтройДекор». Договор с управляющей организацией действителен на момент рассмотрения жалобы.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Закон № 255-ФЗ) управляющая организация должна получить лицензию или предпринять действия по её получению до 01.05.2015.

ООО «ПромСтройДекор» подало документы на получение лицензии 16.03.2015. Документы рассматриваются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор.

Согласно п. 4 ст. 7 Закона № 255-ФЗ, в случае отказа в выдаче лицензии управляющей организации, осуществляющей обслуживание домов, орган местного самоуправления в порядке, установленном ст. 197 Жилищного кодекса РФ, обязан уведомить об этом собственников помещений в многоквартирном доме. Такого уведомления УФСБ России по Свердловской области, как представитель собственника, не получало.

Вышеуказанные дома находятся в оперативном управлении УФСБ России по Свердловской области (заявителя) и в собственности Российской Федерации, следовательно, только УФСБ России по Свердловской области может объявить и провести конкурс по отбору управляющей компании в соответствии со ст. 163 Жилищного кодекса РФ.

Администрация Чкаловского района города Екатеринбурга, по мнению заявителя, не имеет правовых оснований для проведения конкурсов по отбору управляющей организации в отношении домов №№ 83,87 по ул. Просторной в г. Екатеринбурге.

На основании изложенного, заявитель просит выдать организатору торгов предписание об отмене конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: г. Екатеринбург, ул. Просторная, д.д. 83, 87.

Организатор торгов своего представителя в антимонопольный орган не направил, возражений и на доводы жалобы не представил.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы лиц участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения открытых конкурсов по отбору управляющей организации установлена ч. 2 ст. 163 Жилищного кодекса РФ.

При этом, порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации определяется Правилами, утвержденными, в соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (ред. от 04.03.2015) «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - **Порядок проведения конкурса**).

Обжалуемые конкурсы объявлены Администрацией Чкаловского района города Екатеринбурга 12.05.2015.

Согласно извещениям № 070515/4354456/02 и № 070515/4354456/03 прием заявок на участие в конкурсе осуществляется до 15.06.2015.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать на обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Как установила комиссия антимонопольного органа, заявитель жалобы заявку на участие в обжалуемом конкурсе не подал. Заявитель, также не обжалует действия (бездействие) организатора торгов, связанные с нарушением установленного порядка подачи заявок и размещением информации о проведении торгов.

Таким образом, заявитель не заинтересован как в проведении торгов, так и в участии в них, что в силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции исключает обжалование им действий (бездействия) Администрации Чкаловского района города Екатеринбурга в порядке данной статьи, а потому рассматриваемая жалоба считается поданной необоснованно.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами (п. 2), а также, устанавливая для приобретателей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (п. 5).

Согласно ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, поступление из государственных органов материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства, а также обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства, либо сообщение средства массовой информации, указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, являются основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства рассматриваются в порядке, установленном главой 9 Закона о защите конкуренции и в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (утв. Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, ред. от 12.03.2013).

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу Управления Федеральной службы безопасности России по Свердловской области признать необоснованной.

2. Рассмотреть жалобу в качестве заявления о нарушении антимонопольного законодательства в порядке, установленном ст. 44 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии



С.Н. Волков

Члены комиссии:



Л.В. Смирнягина



А.А. Бокша

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.