



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

04 июня 2015 года

№ РНП-39-67

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом территориального органа ФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 25.05.2015 № 205 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии: О.А. Бобровой руководителя Калининградского УФАС России;

членов комиссии: И.П. Зуевой ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Л.В. Шевченко старшего специалиста первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

МКУ «Управление капитального строительства» Е.А. Оводенко по доверенности № 01-22/06/УКС от 06.01.2015;

ГО «Город Калининград»

ЗАО «Гидрострой»

М.Ю. Критской по доверенности б/н от 26.12.2014 в результате рассмотрения обращения муниципального казённого учреждения «Управление капитального строительства» городского округа «Город Калининград» (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о ЗАО «Гидрострой» и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика и уполномоченного органа – Комитета экономики финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона (извещение № 0335300000212000684) на выполнение работ по объекту «Снос расселенного аварийного дома в г. Калининграде по адресу: ул. 3-Большая окружная, 18 А» (далее – Аукцион) в соответствии с частями 4-6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и частями 1-3 статьи 99

Закона о контрактной системе, приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 25.05.2015 № 205,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, Закон о контрактной системе применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей 112 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении Аукциона – 25.09.2012.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 958 547,00 рублей.

3) 15.10.2012 по результатам проведения Аукциона победителем признано ЗАО «Гидрострой».

4) 18.10.2012 Заказчиком на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещён проект контракта на выполнение работ по объекту «Снос расселенного аварийного дома в г. Калининграде по адресу: ул. 3-Большая окружная, 18 А» (далее – Контракт).

5) 24.10.2012 Заказчиком на электронное торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещён протокол отказа ЗАО «Гидрострой» от заключения Контракта № 033530000212000684-5 от 24.10.2012.

6) 15.05.2015 между Заказчиком и ООО «Балтийское Управление Механизации» (236004, Калининградская область, г. Калининград, ул. Черниговская, 16, ИНН 3906190229), предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем Аукциона, заключён контракт на выполнение работ по объекту «Снос расселенного аварийного дома в г. Калининграде по адресу: ул. 3-Большая окружная, 18 А» по цене 554 031,29 рублей (номер контракта 08353000007 12 000025).

В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок

указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 настоящей статьи протокол разногласий.

Согласно части 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов протокола в случае, предусмотренном частью 4.4 настоящей статьи, а также подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если победитель открытого аукциона в электронной форме признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя открытого аукциона заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить контракт с участником открытого аукциона в электронной форме, который предложил такую же, как и победитель открытого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

В силу части 4 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае, если контракт заключен с участником размещения заказа, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя торгов, участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней со дня заключения контракта с указанным участником размещения заказа направляет в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона либо протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок в части определения победителя торгов, участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, или победителя в проведении запроса котировок, уведомление победителя торгов, участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, или победителя в проведении запроса котировок об

отказе от заключения контракта, решение суда о понуждении победителя торгов, участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, или победителя в проведении запроса котировок к заключению контракта (при его наличии) и иные свидетельствующие об отказе победителя торгов, участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта документы.

Заказчик направил в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения победителя Аукциона (ЗАО «Гидрострой») от заключения государственного контракта 22 мая 2015 года, что является нарушением сроков направления обращения, установленных частью 4 статьи 19 Закона о размещении заказов.

По мнению представителя ЗАО «Гидрострой» срок направления Заказчиком сведений, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 3 статьи 19 Закона о размещении заказов, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, установленный частью 4 статьи 19 Закона о размещении заказов, является пресекательным, и обращение, поданное после истечения указанное срока, не подлежит рассмотрению.

Вместе с тем, Законом о размещении заказов и Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность заказчика не направлять сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 19 Закона о размещении заказов, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти после истечения срока, установленного частью 4 статьи 19 Закона о размещении заказов.

Также в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Таким образом, исходя из системного толкования норм права, срок направления заказчиком сведений, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 3 статьи 19 Закона о размещении заказов, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, установленный

частью 4 статьи 19 Закона о размещении заказов, не является пресекательным, равно как его нарушение не освобождает заказчика от выполнения обязанностей, возложенных на него частью 4 статьи 19 Закона о размещении заказов.

Представителем ЗАО «Гидрострой» даны пояснения Комиссии о том, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта.

ЗАО «Гидрострой» не смогло подписать Контракт в установленный частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов срок по причине технических проблем в личном кабинете Общества на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер».

Калининградским УФАС России был направлен запрос на электронную торговую площадку ООО «РТС-тендер» с целью получения сведений по указанным пояснениям ЗАО «Гидрострой».

Согласно представленным ООО «РТС-тендер» сведениям с 22.10.2012 по 23.10.2012 сотрудником ЗАО «Гидрострой» осуществлялся вход в личный кабинет на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», но не более, чем на одну минуту, чем подтверждаются пояснения представителя ЗАО «Гидрострой» о возникновении технических проблем.

ЗАО «Гидрострой» направлено в адрес МКУ «Управление капитального строительства» городского округа «Город Калининград» письмо (исх. № 633 от 25.10.2012) о готовности Общества заключить Контракт с Заказчиком.

25.10.2012 ЗАО «Гидрострой» на расчетный счет Заказчика перечислены денежные средства в размере 287 564,10 рублей в качестве оплаты обеспечения исполнения контракта на выполнение работ по объекту «Снос расселенного аварийного дома в г. Калининграде по адресу: ул. 3-Большая окружная, 18 А» (платежное поручение № 508 от 25.10.2012).

Также согласно пояснениям ЗАО «Гидрострой» внесение сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков в настоящий момент, в текущей экономической ситуации приведёт к существенному ухудшению экономического положения ЗАО «Гидрострой».

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе (Закона о размещении

заказов), в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ЗАО «Гидрострой» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения Обществом нормативных требований Закона о размещении заказов. В связи с тем, что данное Общество предприняло меры и совершило действия, направленные на заключение договора с Заказчиком, и произвело перечисление денежных средств на расчётный счёт Заказчика с целью оплаты обеспечения исполнения контракта.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3-6 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика - муниципальное казённое учреждение «Управление капитального строительства» городского округа «Город Калининград» нарушившим часть 4 статьи 19 Закона о размещении заказов.

2. Отказать в удовлетворении обращения муниципального казённого учреждения «Управление капитального строительства» городского округа «Город Калининград» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о закрытом акционерном обществе «Гидрострой».

Ведущий заседание комиссии:

Члены комиссии:



О.А. Боброва

И.П. Зуева

Л.В. Шевченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.