



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 14/2015

г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 04.06.2015

В полном объеме изготовлено 10.06.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела № 44 о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 15.05.2015 № 192) в составе:

председатель Комиссии <.....>;

члены Комиссии: <.....>;

<.....>;

*При участии в качестве:*

*ответчика* - Администрация ГО Дегтярск (623271, Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 50): <.....> (доверенность от 27.05.2015 № 01-01-13/1841), <.....> (доверенность от 03.06.2015 № 01-01-13/1944);

*заинтересованного лица* - Дума ГО Дегтярск (623271, Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 50) – <.....> (Решение об избрании председателя Думы от 12.03.2012 № 2).

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закона о защите конкуренции**) дело № 14/2015 по признакам нарушения Администрацией ГО Дегтярск ч. 1 ст. 15 названного Закона, выразившегося в принятии административных регламентов (утв. Постановлениями Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 78-ПА, от 29.01.2014 № 79-ПА, от 29.01.2014 № 80-ПА, от 29.01.2014 № 82-ПА), отдельные положения которых могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 14/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 15.05.2015 № 192, Определением от 18.05.2015 назначено к рассмотрению на 04.06.2015, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 1 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужили результаты плановой документарно - выездной проверки органов местного самоуправления городского округа Дегтярск, проведенной Управлением 26.02.2015.

В письменных объяснениях Администрации ГО Дегтярск (вх. № 01-11148 от 02.06.2015), а так же её представителями на заседании Комиссии сообщено:

Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.05.2015 № 492-ПА следующие административные регламенты признаны утратившими силу:

- административный регламент «Предоставление муниципального имущества городского округа Дегтярск в аренду без проведения торгов» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 78-ПА);

- административный регламент «Продажа на аукционе объектов муниципальной собственности городского округа Дегтярск» (утв. Постановлением Администрации ГО

Дегтярск от 29.01.2014 № 79-ПА);

- административный регламент «Предоставление объектов муниципальной собственности в хозяйственное ведение, оперативное управление» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 80-ПА);

- административный регламент «Передача имущества муниципальной казны в безвозмездное пользование» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 82-ПА).

Вместе с тем, ответчик дополнительно сообщает следующее:

В период действия административного регламента «Предоставление муниципального имущества городского округа Дегтярск в аренду без проведения торгов», п. 3.1 Регламента не применялся, т.к. отсутствуют договоры аренды, заключенные до 01.07.2008.

В абз. 5 п. 3.1 Регламента допущена техническая ошибка «п. 1.4», вместо «п. 1.4».

В период действия административного регламента «Продажа на аукционе объектов муниципальной собственности городского округа Дегтярск» информация о проведении аукциона, в которой прописывался порядок подачи заявок на участие в аукционе, публиковалась в средствах массовой информации (газете «За большую Дегтярку»; на официальном сайте городского округа [www.degtyarsk.ru/](http://www.degtyarsk.ru/), а так же на официальном сайте торгов <https://torgi.gov.ru/>), т.е. любое заинтересованное лицо имело возможность подать заявку на участие в аукционе, согласно условиям, опубликованном в информационном сообщении.

По результатам аукциона по продаже муниципального имущества, Администрация ГО Дегтярск заключала с победителем договор купли-продажи не ранее 10 и не позднее 15 рабочих дней, что соответствовало п. 19 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества (утв. Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585, далее – **Положение об организации продажи имущества**). Жалоб на нарушение срока заключения договора купли-продажи в Администрацию ГО Дегтярск не поступало, норма, содержащаяся в п. 3.15 административного регламента «Продажа на аукционе объектов муниципальной собственности городского округа Дегтярск» не применялась.

В соответствии с административным регламентом «Предоставление объектов муниципальной собственности в хозяйственное ведение, оперативное управление», объекты муниципальной собственности передавались в хозяйственное ведение и оперативное управление только муниципальным предприятиям и муниципальным учреждениям, организациям иной формы собственности данные объекты не передавались.

В период действия административного регламента «Передача имущества муниципальной казны в безвозмездное пользование» права индивидуальных предпринимателей, как потребителей данной муниципальной услуги, по мнению ответчика, не были нарушены, т.к. они не обращались в органы местного самоуправления за предоставлением муниципального имущества в безвозмездное пользование.

Заявители, заинтересованные в предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование предоставляли по собственной инициативе заявление с приложением учредительных документов, которыми подтверждали своё право на заключение договоров безвозмездного пользования без проведения торгов, согласно ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Норма, содержащаяся в п. 3.1.3.3 административного регламента «Передача имущества муниципальной казны в безвозмездное пользование» не применялась, т.к. Администрацией ГО Дегтярск не проводились аукционы и конкурсы на право

заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Кроме того, норма, содержащаяся в пп. 3 п. 2.3.1 административного регламента «Передача имущества муниципальной казны в безвозмездное пользование» так же не применялась, так как Администрация ГО Дегтярск не передавала муниципальное имущество по договору безвозмездного пользования путём предоставления муниципальной преференции (помощи).

В письменных объяснениях Думы ГО Дегтярск (вх. № 01-11146 от 02.06.2015), а так же её представителем на заседании Комиссии поддерживается позиция, изложенная Администрацией ГО Дегтярск.

**Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Установленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Пунктом 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 установлено 4 вида функций:

а) По принятию нормативных правовых актов;

б) По контролю и надзору:

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

- выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов;

г) По управлению государственным имуществом - осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ;

д) По оказанию государственных услуг - предоставление федеральными органами

исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.

1. Пункт 3.1 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества городского округа Дегтярск в аренду без проведения торгов» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 78-ПА) содержит возможность продления срока аренды субъекту малого и среднего предпринимательства, если предшествующий договор заключен до 01.07.2008, что не соответствует ст. 53 Закона о защите конкуренции, т.к. часть 4 названной статьи, предусматривавшая такое продление утратила силу с 01.07.2013 (Федеральный закон от 02.07.2013 № 144-ФЗ).

Абзац 5 п. 3.1 Регламента содержит некорректную ссылку на п. 1.3, вместо п. 1.4.

В соответствии с редакцией ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, действующей на момент заседания Комиссии, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

7) для размещения сетей связи, объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

9) в порядке, установленном гл. 5 настоящего Федерального закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по

результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, медицинским организациям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. [Условия](#), при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности;

14) являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество;

15) лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным;

16) передаваемое в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании [п. 1](#) настоящей части.

При этом, данный Регламент не содержит изменений, внесённых в ст. 17.1 Закона



о защите конкуренции.

2. Пункт 3.5 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Продажа на аукционе объектов муниципальной собственности городского округа Дегтярск» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 79-ПА) не соответствует ст.ст. 15 и 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – **Закон о приватизации**), разд. 2 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества (утв. Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585, далее – **Положение об организации продажи имущества**), согласно которым приём заявок на участие в аукционе осуществляется в порядке, указанном в информационном сообщении.

В соответствии с п. 19 Положения об организации имущества установлен срок, до истечения которого договор купли-продажи не может быть заключен (не ранее 10 рабочих и не позднее 15 рабочих дней).

Что, по мнению комиссии антимонопольного органа, преследует эффективность защиты гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Вместе с тем, п. 3.15 Регламента предусматривает пятидневный срок заключения договора с момента подведения итогов аукциона.

3. Согласно п. 1.4 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление объектов муниципальной собственности в хозяйственно ведение, оперативное управление» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 80-ПА) потребителями муниципальной услуги являются юридические лица (муниципальные унитарные предприятия, учреждения, организации, органы местного самоуправления).

В соответствии с положениями Гражданского Кодекса РФ правом хозяйственного ведения наделяются унитарные предприятия (ст. 294), правом оперативного управления - учреждения и казённые предприятия (ст. 296).

Таким образом, закрепление муниципального имущества на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за «организациями» (ООО, ОАО, АНО и т.д.), не предусмотрено действующим законодательством.

4. Административным регламентом по предоставлению муниципальной услуги «Передача имущества муниципальной казны в безвозмездное пользование (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 82-ПА) установлено:

1) Согласно п. 1.5 Регламента потребителями муниципальной услуги могут быть областные и федеральные органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, муниципальные предприятия, общественные организации и юридические лица или их законные представители. При этом не предусмотрено предоставление данной муниципальной услуги индивидуальным предпринимателям.

2) Согласно п. 2.6.2 Регламента, заявитель вместе с заявлением предоставляет в т.ч. копии следующих документов:

- свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ;
- свидетельство о постановке организации на учёт в налоговом органе;

Вместе с тем, согласно п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение

заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных **ч. 1 ст. 1** настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный **ч. 6** настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

3) В соответствии с **ч. 7 ст. 17.1** Закона о защите конкуренции не допускается заключение договоров, указанных в **ч.ч. 1 и 3** настоящей статьи, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов

При этом, **п. 3.1.3.3** Регламента предусмотрено, что договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом заключается с победителем в срок, установленный конкурсной (аукционной) документацией, или в течении 5 дней с даты подведения итогов торгов.

Таким образом, имеет место нарушение Администрацией ГО Дегтярск **ч. 1 ст. 15** Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии вышеуказанных административных регламентов, отдельные положения которых могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно **п. 5 ч. 1 ст. 49** Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Учитывая то, что Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.05.2015 № 492-ПА рассматриваемые административные регламенты «Предоставление муниципального имущества городского округа Дегтярск в аренду без проведения торгов» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 78-ПА), «Продажа на аукционе объектов муниципальной собственности городского округа Дегтярск» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 79-ПА), «Предоставление объектов муниципальной собственности в хозяйственное ведение, оперативное управление» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 80-ПА), «Передача имущества муниципальной казны в безвозмездное пользование» (утв. Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 82-ПА), признаны утратившими силу, Комиссия считает, что, отсутствует необходимость выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь **ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49** Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать факт нарушения Администрацией ГО Дегтярск ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии административных регламентов (утв. Постановлениями Администрации ГО Дегтярск от 29.01.2014 № 78-ПА, от 29.01.2014 № 79-ПА, от 29.01.2014 № 80-ПА, от 29.01.2014 № 82-ПА), отдельные положения которых могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его изготовления.