



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.06.2015 № 5387/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Электро»**

152912, Ярославская область, г. Рыбинск,  
ул. Академика Губкина, д. 37  
тел.: 8 (4855) 220-380  
э.почта: [edin76@mail.ru](mailto:edin76@mail.ru)

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
«Городская больница № 2 им. Н.И.  
Пирогова»**

152900, Ярославская область, г. Рыбинск,  
ул. М. Горького, д. 52  
тел.: 8-4855-28-75-27  
э.почта: [pirboln@yandex.ru](mailto:pirboln@yandex.ru)

**ООО «РТС-тендер»**

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский  
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)  
Тел./факс: 7(495) 733-9519  
E-mail: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу о нарушении законодательства о закупках  
№ 05-02/163Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 4 июня 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 9 июня 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 им. Н.И. Пирогова», представители по доверенности Ивушина О.А., Губернаторова Е.В.,

Заявитель – ООО «Электро» (далее - Заявитель), директор Куликов Д.Ю.;

Оператор торговой площадки – ООО «РТС-тендер», извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «Электро» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 им. Н.И. Пирогова», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку энергосберегающих и люминесцентных ламп (извещение № 0371200021415000051) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон),

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «Электро» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 им. Н.И. Пирогова», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку энергосберегающих и люминесцентных ламп (извещение № 0371200021415000051).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией заказчика неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «Электро» (порядковый номер заявки №3), поскольку, как отмечает заявитель, по позиции 5 «Лампа люминесцентная» раздела 2 «Описание закупки» документации об аукционе в электронной форме предложил к поставке лампу люминесцентную с ее стандартным размером – 1180 мм.

Заявитель в качестве одного из доводов указывает на то, что в положениях аукционной документации, в частности по позиции 5 «Лампа люминесцентная» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком заявлены технические параметры лампы люминесцентной на 36 Вт с нехарактерной для этой лампы длиной.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 им. Н.И. Пирогова», на официальном сайте 14.05.2015 размещено извещение № 0371200021415000051 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку энергосберегающих и люминесцентных ламп вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна

содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

В пункте 18 раздела 1 «Информация об аукционе в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

При этом при заполнении информации о конкретных показателях, предлагаемого для поставки товар и его количества, в составе первой части заявки не допускается использование союза «или», слова «не менее» участник закупки должен конкретно указать функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого для поставки товара.

Данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме по позициям 5 заказчику требовалась лампа люминесцентная со следующими характеристиками:

п/п	Наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Код ОКПД	Кол-во	Ед. измер.
5	Лампа люминесцентная	Люминесцентная лампа, прямая трубчатая, белого света 36W/640, G13, длина 590 мм Напряжение - 220 В. Срок службы не менее 10 000 часов	31.50.15.111	250	шт

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Электро» (порядковый номер заявки № 3) в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая характеристики энергосберегающих и люминесцентных ламп.

По позиции 5 «Лампа люминесцентная» участником закупки была предложена к поставке лампа люминесцентная со следующими характеристиками:

*Люминесцентная лампа, прямая трубчатая, белого света 36W/640, Тип цоколя - G13, Тип лампы – T 8, Длина 1180 мм. Диаметр колбы – 26 мм, Напряжение - 220 В. Цветовая температура – 4000 К.*

*Срок службы 12 000 часов.*

Следовательно, участник закупки - ООО «Электро» по позиции 5 «Лампа люминесцентная» предлагает к поставке люминесцентную лампу с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком: заказчику требовалась люминесцентная лампа с длиной 590 мм; участник закупки предложил к поставке люминесцентную лампу с длиной 1180 мм.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае, в том числе несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0371200021415000051 от 25 мая 2015 года аукционной комиссией заказчика принято решение об отказе в допуске участнику закупки с порядковым номером заявки № 3 на основании несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе. Отказать в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе. По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался товар лампа люминесцентная с функциональными, техническими и качественными характеристиками: ...длина 590 мм. Участником закупки предлагается товар лампа люминесцентная с характеристиками: ... длина 1180 мм.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает нарушений законодательства о контрактной системе в действиях аукционной комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 им. Н.И. Пирогова», по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Электро» (порядковый номер заявки №3).

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 22.05.2014 в 09:00.

Жалоба ООО «Электро» подана в Ярославское УФАС России 29.05.2015 г. (вх. № 5451). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что в положениях аукционной документации, в частности по позиции 5 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком заявлены технические параметры лампы люминесцентной на 36 Вт с несоответствующей длиной для этой лампы.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Электро» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по

осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Электро» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 им. Н.И. Пирогова», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку энергосберегающих и люминесцентных ламп (извещение № 0371200021415000051) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Электро» относительно положений документации при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку энергосберегающих и люминесцентных ламп (извещение № 0371200021415000051) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

 С.Н. Лебедева

 А.А. Ерохина