



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.05.2015 № 4998/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ПрофиЭксперт»**

150040, г. Ярославль, ул. Некрасова, д. 41  
Тел./факс 8 (4852) 58-45-44

**Администрация Любимского  
муниципального района Ярославской  
области**

152470 Ярославская область,  
г. Любим ул. Трефолева, д.10  
тел.: 8(48543) 2-21-61

э.почта: lubaizlubima@mail.ru

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**

101000, г. Москва,  
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.  
э.почта: company@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/150Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 26 мая 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 29 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «ПрофиЭксперт» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Дикарева Е.В.,

от заказчика – Администрация Любимского муниципального района Ярославской области (далее – заказчик), представители по доверенности Филиппова О.Р., Самарина Н.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведолены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПрофиЭксперт» на действия Единой комиссии заказчика – Администрации Любимского муниципального района Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на изготовление проектно-сметной документации на установку блочных модульных котельных с подключением к инженерным сетям для Дома культуры и Детского сада №2 в п. Отрядный Любимского района Ярославской области" (извещение № 0171300002715000028) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), **05802** Административным регламентом Федеральной

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ПрофиЭксперт» на действия Единой комиссии заказчика – Администрации Любимского муниципального района Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на изготовление проектно-сметной документации на установку блочных модульных котельных с подключением к инженерным сетям для Дома культуры и Детского сада №2 в п. Отрадный Любимского района Ярославской области" (извещение № 0171300002715000028).

По мнению заявителя, Единой комиссией заказчика неправомерно принято решение о несоответствии второй части заявки участника закупки ООО «ПрофиЭксперт» документации об аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 части 5 статьи 66 (непредставление копии свидетельства СРО на следующие виды работ:

I. Виды работ по инженерным изысканиям

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий
2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий
4. Работы в составе инженерно-экологических изысканий)

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной, отменить решение Единой комиссии заказчика о несоответствии второй части заявки ООО «ПрофиЭксперт» требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что Единой комиссией заказчика законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Администрации Любимского муниципального района Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.04.2015 г. размещено извещение № 0171300002715000028 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на изготовление проектно-сметной документации на установку блочных модульных котельных с подключением к инженерным сетям для Дома культуры и Детского сада №2 в п. Отрадный Любимского района Ярославской области" вместе с аукционной документацией.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе:

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Исходя из пункта 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме исчерпывающим перечнем документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, являются документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

- копию свидетельства СРО о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), с указанием в нем сведений, о предельной стоимости работ по одному договору, по которому член саморегулируемой организации планирует осуществлять организацию работ, исходя из размера взноса, который был внесен им в компенсационный фонд саморегулируемой организации (ч.7 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ) на виды работ, являющиеся предметом аукциона, и включённые в перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденных приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624

I. Виды работ по инженерным изысканиям

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий
  2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий
  4. Работы в составе инженерно-экологических изысканий
- II. Виды работ по подготовке проектной документации

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки ООО «ПрофиЭксперт» в составе второй части заявки в качестве документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 представил Свидетельство о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 19 апреля 2013 года № 11-01/П-176 вместе с приложением, выданные ООО «ПрофиЭксперт» (далее – Свидетельство от 19 апреля 2013 года № 11-01/П-176); договор субподряда от 30 января 2015 года № 5, заключенный между ООО «ПрофиЭксперт» и ООО «ГеоСтройизыскания», на выполнение инженерных изысканий (инженерно-геодезических, инженерно-геологических, инженерно-экологических) для подготовки проектной документации; свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 12 марта 2013 года № 01-И-№1998-1 вместе с приложением, выданные ООО «ГеоСтройизыскания» (далее – Свидетельство от 12 марта 2013 года № 01-И-№1998-1).

Приложение к Свидетельству от 19 апреля 2013 года № 11-01/П-176 содержит пункт 13 - Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Однако, при этом отсутствовал допуск на выполнение ООО «ПрофиЭксперт» работ в составе инженерно-геодезических изысканий; работ в составе инженерно-геологических изысканий; работ в составе инженерно-экологических изысканий.

Вместе с тем заявитель указывает на то, что во исполнение требований документации об аукционе в электронной форме участником закупки ООО «ПрофиЭксперт» в составе второй части заявки был представлен договор субподряда от 30 января 2015 года № 5, заключенный между ООО «ПрофиЭксперт» и ООО «ГеоСтройизыскания», на выполнение инженерных изысканий (инженерно-геодезических, инженерно-геологических, инженерно-экологических) для подготовки проектной документации, а также свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное ООО «ГеоСтройизыскания», от 12 марта 2013 года № 01-И-№1998-1 вместе с приложением, которое в свою очередь содержало требуемые виды работ по инженерным изысканиям.

Пунктом 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией, сведения о которой внесены в реестр саморегулируемых организаций, свидетельства о допуске к таким видам работ.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации капитального ремонта.

Согласно части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

Перечень содержит виды работ по инженерным изысканиям: работы в составе инженерно-геодезических изысканий; работы в составе инженерно-геологических изысканий; работы в составе инженерно-гидрометеорологических изысканий; работы в составе инженерно-экологических изысканий; работы в составе инженерно-геотехнических изысканий.

При этом согласно приказу Минрегиона РФ от 26.05.2011 № 238 «О внесении изменения в Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» из раздела I "Виды работ по инженерным изысканиям" Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 исключен пункт 7 - работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Кроме того заказчиком установлено требование к **участникам закупки** о предоставлении в составе второй части заявки в качестве документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, копию свидетельства СРО о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), с указанием в нем сведений, о предельной стоимости работ по одному договору, по которому член саморегулируемой организации планирует осуществлять организацию работ, исходя из размера взноса, который был внесен им в компенсационный фонд саморегулируемой организации (ч.7 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ) на виды работ, являющиеся предметом аукциона, и включенные в перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденных приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624

## I. Виды работ по инженерным изысканиям

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий
2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий
4. Работы в составе инженерно-экологических изысканий.

В соответствии частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона, рассмотрения второй части заявок на участие в электронном аукционе на «Изготовление проектно-сметной документации на установку блочных модульных котельных с подключением к инженерным сетям для Дома культуры и Детского сада №2 в п. Отрадный Любимского района Ярославской области» от 13 мая 2015 года Единой комиссией заказчика принято решение о несоответствии второй части заявки участника закупки ООО «ПрофиЭксперт» документации об аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 части 5 статьи 66 (непредставление копии свидетельства СРО на следующие виды работ:

## I. Виды работ по инженерным изысканиям

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий
2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий
4. Работы в составе инженерно-экологических изысканий)

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях Единой комиссии заказчика – Администрации Любимского муниципального района Ярославской области, нарушений действующего законодательства о закупках по признанию второй части заявки ООО «ПрофиЭксперт», не соответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, поскольку вторая часть заявки участника закупки ООО «ПрофиЭксперт» не содержала копии свидетельства саморегулируемой организации на виды работ по инженерным изысканиям.

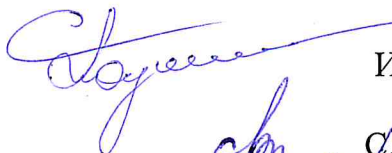
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

признать жалобу ООО «ПрофиЭксперт» на действия Единой комиссии заказчика – Администрации Любимского муниципального района Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на изготовление проектно-сметной документации на установку блочных модульных котельных с подключением к инженерным сетям для Дома культуры и Детского сада №2 в п. Отрадный Любимского района Ярославской области" (извещение № 0171300002715000028) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова