



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.05.2015 № 4673/05-02

На № _____ от _____

ООО «РЭУ-26»

150054, г. Ярославль, пр. Ленина, д. 57
тел./факс: 8 (4852) 26-30-10

**Муниципальное казенное учреждение
«Агентство по муниципальному заказу
ЖКХ» города Ярославля**
150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, д. 5/24
э.почта: AgentctvoZKX@yandex.ru.
тел. (4852) 40-46-93

**Департамент социально-
экономического развития города
Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д.4
Факс: 40-45-02

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/139Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 18 мая 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 21 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «РЭУ-26» (далее также – заявитель), извещены надлежащим образом, представили ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие;

от заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, представители по доверенности – Шамко Е.С., Пичугин С.В.,

от уполномоченного органа - Департамент социально-экономического развития города Ярославля, Беляева Н.М., Лукина Е.В., Пустыльник Е.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

05439

рассмотрев жалобу ООО «РЭУ-26» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, и уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома №7/18 по улице Свердлова в городе Ярославле (извещение № 0371300027815000164) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «РЭУ-26» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, и уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома №7/18 по улице Свердлова в городе Ярославле (извещение № 0371300027815000164).

По мнению заявителя, документация об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома №7/18 по улице Свердлова в городе Ярославле не соответствует требованиям действующего законодательства:

- в документации об аукционе в электронной форме неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки свидетельства на определенные виды работ, выданного саморегулируемой организацией (СРО);

- в документации об аукционе в электронной форме неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки опыта исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние три года до подачи заявки на участие в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, просят признать жалобу обоснованной, провести проверку и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений путем аннулирования данного аукциона в электронной форме.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города Ярославля, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 28.04.2015 размещено извещение №0371300027815000164 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома №7/18 по улице Свердлова в городе Ярославле, вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - Муниципальным казенным учреждением «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, и уполномоченным органом - Департаментом социально-экономического развития города Ярославля.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома №7/18 по улице Свердлова в городе Ярославле.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 12 Главы 3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, копию свидетельства о допуске к

определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и стоимость которых по одному договору не превышает их планируемую стоимость, исходя из размера внесенного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации (в соответствии с ч. 7 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации), выданное саморегулируемой организацией, согласно Перечню видов работ, утвержденному Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» на следующие виды работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

При этом согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Исходя из пункта 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно аукционной документации подрядчик при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, должен осуществить разборка деревянных заполнений проемов оконных с подоконными досками, установку в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема более 2 м² двухстворчатых, ремонт деревянных элементов конструкций крыш смена отдельных частей мауэрлатов с осмолкой и обертывание телью и т.д. Данные работы исходя из Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений (МДС 13-14.2000), утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279, Ведомственных строительных норм. Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (вместе с ВСН 58-88(р), утвержденных Приказом Государственного Комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312, относятся к работам по капитальному ремонту.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации капитального ремонта.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), работы по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Следовательно, условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельств о допуске к работам по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС приходит к выводу о том, что заказчик и уполномоченный орган правомерно установили требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и стоимость которых по одному договору не превышает их планируемую стоимость, исходя из размера внесенного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации (в соответствии с ч. 7 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации), выданное саморегулируемой организацией, согласно Перечню видов работ, утвержденному Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» на следующие виды работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в документации об аукционе в электронной форме неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки опыта исполнения контракта на выполнение работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние три года до подачи заявки на участие в электронном аукционе, Комиссия Ярославского УФАС установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Исходя из части 4 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (далее – Дополнительные требования).

В соответствии с пунктом 2 Дополнительных требований к участникам закупки на выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливаются требования о предоставлении документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

В перечень указанных документов входят следующие документы: копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе.

Следовательно, законодателем на заказчиков возложена обязанность по установлению дополнительных требований к участникам закупки при условии соблюдения требований постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и пункту 4 Главы 3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме объектом закупки является выполнение работ по организации капитального ремонта жилого дома №7/18 по улице Свердлова в городе Ярославле.

В извещении, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, указан код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (Код по ОКДП) 45.21.12.120.

В соответствии с пунктом 4 Главы 3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме начальная (максимальная) цена контракта составляет 11 174 236 рублей 85 копеек.

Следовательно, положения извещения о проведении аукциона в электронной форме и документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома №7/18 по улице Свердлова в городе Ярославле (извещение № 0371300027815000164): наименование объекта закупки, включенный в Код по ОКДП- 45.21.12.120, и начальная (максимальная) цена контракта - 11 174 236 рублей 85 копеек относятся к условиям, для которых законодателем предусмотрено установление дополнительных требований в соответствии требованиями части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС не усматривает в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений действующего законодательства о закупках по установлению в аукционной документации требования о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона, с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»: копию (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и

разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копию акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «РЭУ-26» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, и уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту жилого дома №7/18 по улице Свердлова в городе Ярославле (извещение № 0371300027815000164) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов

 С.Н. Лебедева

 К.С. Богомолова