



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.05.2015 № 4610/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Эксперт»**

394007, г. Воронеж, ул. Спортивная  
набережная, д. 7, кв. 149  
тел.: 8-919-247-76-30  
эл. почта: expert-torgov@yandex.ru

**Управление Федеральной службы  
судебных приставов по Ярославской  
области**

150040, г. Ярославль, пр-т Октября,  
д. 17 «Г»  
телефон: (4852) 30-19-79, факс: 72-58-21  
E-mail: [t.smolyakova@r76.fssprus.ru](mailto:t.smolyakova@r76.fssprus.ru)

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**

101000, г. Москва,  
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.  
Тел.: (495) 787-29-97/99  
e-mail: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/137Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 15 мая 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 20 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Эксперт» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области - представитель по доверенности Сцинский В.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Эксперт на действия заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку маркированных конвертов (извещение № 0171100000715000067) (далее – электронный аукцион, заказчик) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Эксперт» на действия заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку маркированных конвертов (извещение № 0171100000715000067).

Заявитель не согласен с тем, что заказчик при размещении в единой информационной системе без своей подписи проекта контракта не включил сведения о товаре, указанные в заявке участника закупки - ООО «Эксперт».

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать действия заказчика неправомерными и незаконными, привлечь к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства о закупках.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, в своих пояснениях ссылается на то, что участнику закупки - ООО «Эксперт» - как победителю аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку маркированных конвертов (извещение № 0171100000715000067) был направлен проект контракта с включенными в него условиями поставки товара в соответствии с требованием документации и проектом контракта, прикрепленного к документации, а именно: поставка конвертов почтовых маркированных с литерой «А» с типографическим изображением почтовой марки.

Со слов представителя заказчика, участник закупки - ООО «Эксперт» - отказался подписывать проект контракта, указав в протоколе разногласий, что заказчиком не верно указаны характеристики товара, которые необходимо было указать в соответствии со сведениями о характеристиках предлагаемого к поставке товара, заявленными в первой части заявки участника закупки - ООО «Эксперт».

Представитель заказчика просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 07.04.2015г. размещено извещение № 0171100000715000067 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку маркированных конвертов вместе с документацией.

Начальная максимальная цена контракта составила 945 000 рублей 00

копеек.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу № 0171100000715000067/3 от 21 апреля 2015 года Единой закупочной комиссией заказчика принято решение о соответствии второй части заявки участника закупки - ООО «Эксперт» - требованиям, установленным аукционной документацией; на основании части 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник закупки ООО «Эксперт» - признан победителем аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку маркированных конвертов (извещение № 0171100000715000067).

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Заказчиком в регламентированный законом срок в единой информационной

системе без своей подписи был размещен проект контракта на поставку маркированных конвертов, составленный путем включения цены контракта, предложенной участником закупки – ООО «Эксперт» - с которым заключается контракт, и информации о товаре (сведений о конкретных показателях требуемого товара, указанных в части II «Описание объекта закупки» аукционной документации), а именно: конверт почтовый маркированный с литерой «А» с типографическим изображением почтовой марки (Приложение №2 к государственному контракту).

28.04.2015г. участником закупки - ООО «Эксперт» - в единой информационной системе размещен протокол разногласий, где участник закупки ссылается на то, что в проекте контракта, размещенном заказчиком в единой информационной системе, некорректно указаны сведения о требуемом товаре, т.е. не включена информация о товаре, указанная в самой заявке участника закупки – ООО «Эксперт», а именно: конверт почтовый с находящейся на нем почтовой маркой, номинал которой обозначен буквой «А».

29.04.2014г. заказчиком в единой информационной системе повторно был размещен проект контракта вместе с отдельным документом, содержащим отказ учесть указанное в протоколе разногласий от 28.04.2015г. замечание победителя данной закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчик, не включив в проект контракта на поставку маркированных конвертов, информацию о товаре, указанную в заявке участника закупки - ООО «Эксперт» - и отказавшись учесть указанное в протоколе разногласий от 28.04.2015г. замечание данного участника закупки, допустил нарушение части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой камеральной выборочной проверки Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным

документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частью VIII «Требования к содержанию и составу заявки в электронном аукционе» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующее: согласие участника аукциона на поставку Товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

Таким образом, заказчиком при утверждении данной документации об аукционе в электронной форме установлены требования к первой части заявки не в соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что является **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Эксперт» на действия заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку маркированных конвертов (извещение № 0171100000715000067) обоснованной.

2. Признать заказчика - Управление Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, нарушившим часть 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. По результатам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Управление Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, нарушившим пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ

4. Выдать заказчику - Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

К.С. Богомолова

А.А. Ерохина