



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.05.2015 № 4402/05-02

На № _____ от _____

ООО «МАММОНТ»

115516, г. Москва, ул. Бакинская, д. 2
тел./факс: (495) 73-693-73,
e-mail: 7369373@rambler.ru

**Муниципальное учреждение «Отдел
строительства и капитального
ремонта» Тутаевского муниципального
района**

152300, г. Тутаев, Ярославская обл.,
пр-т 50-летия Победы, д. 11
E-mail: OSKR-TMR@yandex.ru
телефон: (48533)2-36-28

**Администрация Тутаевского
муниципального района**

152300, Ярославская обл., Тутаевский р-н,
г. Тутаев, ул. Романовская, 35
телефон: 7-48533-70796
E-mail: zakupki@tr.adm.yar.ru

ООО «Котлер»

117587, г. Москва, Варшавское ш., д. 125,
стр. 1
Тел.: 8(495) 777-0627
(495) 777-0626
Эл. почта: manager@prs-k.ru
ev@prs-k.ru

ООО «Простор Л»

141070, Московская область, г. Королев,
ул. Циолковского, д. 2а, пом. VIII
Тел.: 8(495) 502-81-71
Эл. почта: marketing@prostor.ru
info@prostor.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/138Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 19 мая 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

05530

с участием:

от заявителя – ООО «МАММОНТ» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Бочарова Е.В.;

от заказчика – Муниципального учреждения «Отдел строительства и капитального ремонта» Тутаевского муниципального района – представитель не явился, о времени и месте рассмотрения поступивших сведений извещен надлежащим образом;

от уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района – представитель по доверенности Прокофьев Е.В.,

от заинтересованного лица – ООО «Котлер» – представитель по доверенности Кочеткова Н.С.;

от заинтересованного лица - ООО «Простор Л» - представитель по доверенности Капканщиков И.А.,

рассмотрев жалобу ООО «МАММОНТ» на действия Единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы (извещение № 0171300007815000049) (далее – открытый конкурс, заказчик, уполномоченный орган) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы (извещение № 0171300007815000049).

По мнению заявителя, Единой комиссии уполномоченного органа было допущено нарушение законодательства о закупках, выраженное в следующем: в соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 27.04.2015 №ПВК2 участником закупки №4 – ООО «Простор Л» - указано в составе своей заявки предложение о цене, которое составило 3 400 000 рублей 00 копеек, однако, в соответствии с аудиозаписью, которая велась согласно части 8 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ представителем участника закупки № 6 – ООО «МАММОНТ» во время заседания комиссии по вскрытию конвертов с заявками на

участие в открытом конкурсе на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы (извещение № 0171300007815000049) 30 апреля 2015 года ценовое предложение участником закупки №4 – ООО «Простор Л» - составило 5 400 000 рублей 00 копеек.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия Единой комиссии уполномоченного органа – незаконными, признать протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 27.04.2015 №ПВК2 недействительным.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Тутаевского муниципального района, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 02.04.2015г. размещено извещение № 0171300007815000049 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы вместе с конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно частям 1,2,3 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе публично во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе осуществляются в один день.

Заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов

заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

Согласно части 4 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, если такие конверты и заявки поступили заказчику до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

Частью 6 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа и вносятся соответственно в протокол.

27 апреля 2015 года в 11ч. 00 мин. была проведена процедура вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы (извещение № 0171300007815000049) по адресу: 152300, г. Тутаев, ул. Романовская, д. 35, каб.11.

До срока вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников, а именно: до 27.04.2015 11:00, установленного извещением и документацией об открытом конкурсе было подано 8 заявок (8 запечатанных конвертов) от следующих участников закупки:

1. ООО «Стройпроект-Холдинг»;
2. ООО «Онега»;
3. ОБУ «Курскгражданпроект»;
4. ООО «Простор - Л»;
5. ООО «ГРАДПРОЕКТ»;
6. ООО «МАММОНТ»;
7. ООО «Архитектурная Проектная Мастерская №2»;
8. ООО «Котлер».

Согласно заявке, поданной участником закупки с порядковым № 4 – ООО «Простор Л», его ценовое предложение составило 5 900 000 рублей 00 копеек.

27.04.2015 непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы (извещение

№ 0171300007815000049) при объявлении председателем Единой комиссии уполномоченного органа о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа участником закупки с порядковым номером 4 – ООО «Простор-Л» - был подан конверт, содержащий, по словам представителя уполномоченного органа, уточняющее предложение к заявке.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 27.04.2015 №ПВК2 участником закупки с порядковым номером 4 – ООО «Простор Л» указано в составе своей заявки следующее предложение о цене: 3 400 000 рублей 00 копеек.

Однако, в аудиозаписи, представленной заявителем на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, которая велась представителем участника закупки с порядковым номером 6 – ООО «МАММОНТ» - во время процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы (извещение № 0171300007815000049) председателем Единой комиссии уполномоченного органа при вскрытии конверта, поданного участником закупки с порядковым номером 4 – ООО «Простор Л» - было объявлено следующее ценовое предложение данного участника закупки, а именно: 5 400 000 рублей 00 копеек.

Данная информация находит свое подтверждение в пояснениях, представленных заинтересованными лицами, присутствующими на заседании Комиссии, а именно: представителями ООО «Котлер», ООО «МАММОНТ».

Представителем уполномоченного органа данное расхождение в информации относительно ценового предложения участника закупки с порядковым номером 4 – ООО «Простор Л» - внесенной в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 27.04.2015 №ПВК2 и объявленной во время процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе объясняется как оговорка, допущенная председателем Единой комиссии уполномоченного органа во время процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Однако, представителем уполномоченного органа доказательства данного факта представлены не были.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Единой комиссии уполномоченного органа, указав в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 27.04.2015 №ПВК2 информацию о ценовом предложении участника закупки №4 – ООО «Простор Л» - 3 400 000 рублей 00 копеек, но объявив во время процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы (извещение № 0171300007815000049) 30 апреля 2015 года информацию о ценовом предложении - 5 400 000 рублей 00 копеек, допущено нарушение части 6 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой камеральной выборочной проверки Комиссией

Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок установлено следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе; участник открытого конкурса, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

Частью 15 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что протоколы, составленные в ходе проведения конкурса, заявки на участие в конкурсе, конкурсная документация, изменения, внесенные в конкурсную документацию, разъяснения положений конкурсной документации и аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе хранятся заказчиком не менее чем три года.

Однако, как установлено на заседании Комиссии, и следует из пояснений представителя уполномоченного органа, аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы (извещение № 0171300007815000049), состоявшейся 27 апреля 2015 года в 11ч. 00 мин., со стороны заказчика не велась.

Таким образом, заказчик, не обеспечив осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе при утверждении данной документации об аукционе в электронной форме со своей стороны, допустил **нарушения части 8 статьи 52, части 15 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «МАММОНТ» на действия Единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектно-сметной документации на строительство Крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, МКР-11, с получением положительного заключения государственной экспертизы (извещение № 0171300007815000049) обоснованной.

2. Признать Единую комиссию уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, нарушившей часть 6 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. По результатам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Муниципальное учреждение «Отдел строительства и капитального ремонта» Тутаевского муниципального района, нарушившим часть 8 статьи 52, часть 15 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ

4. Выдать заказчику - Муниципальному учреждению «Отдел строительства и капитального ремонта» Тутаевского муниципального района, уполномоченному органу - Администрации Тутаевского муниципального района, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

К.С. Богомолова

А.А. Ерохина