



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

26.05.2015 № 4820/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Компания Альтаир»**  
430005, г. Саранск, ул. Б. Хмельницкого,  
д. 33,  
оф. 809  
тел.: 8(831) 273-14-14  
эл. почта: [market@ntholod.ru](mailto:market@ntholod.ru)

**Муниципальное образовательное  
учреждение средняя  
общеобразовательная школа №4  
«Центр образования»**  
152300 г. Тутаев, ул. Петра Шитова,  
д. 63  
Тел.: (48533) 7-40-30  
электронная почта:  
[tmr-cosh-4@yandex.ru](mailto:tmr-cosh-4@yandex.ru)

**Администрация Тутаевского  
муниципального района**  
152300, Ярославская обл.,  
г. Тутаев, ул. Романовская, д. 35  
тел.: 7-48533-70796  
Эл. почта: [zakupki@tr.adm.yar.ru](mailto:zakupki@tr.adm.yar.ru)

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва,  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
факс: (495) 733-95-19

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/148Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 21 мая 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 26 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист–эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист–эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Компания Альтаир» (далее также – заявитель) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы №4 «Центр образования» (далее – заказчик) — представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

05605

от уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района – представитель по доверенности Прокофьев Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Компания Альтаир» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку оборудования для школьной столовой (извещение № 0171300007815000092) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку оборудования для школьной столовой (извещение № 0171300007815000092).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

*«на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

*- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, требованиям документации (конкретные показатели не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе), а именно:*

<i>Значения, установленные документацией об электронном аукционе</i>			<i>Предложение участника закупки</i>		
<i>наименование</i>	<i>показатель</i>	<i>значение показателя</i>	<i>наименование</i>	<i>показатель</i>	<i>значение показателя</i>
<i>Тестомес спиральный на колесах</i>	<i>мощность</i>	<i>1,1 кВт</i>	<i>Тестомес спиральный ТРІZZA V-30-2S-C</i>	<i>мощность</i>	<i>1,5 кВт</i>
<i>Весы электронные порционные настольные</i>	<i>дискретность</i>	<i>Не более 2 г</i>	<i>Весы порционные электронные</i>	<i>дискретность</i>	<i>½ г</i>



Пыле- влагозащитные предназначены для взвешивания			МИДЛ МТ6В1ЖА «ОЛИМП 4У»		
--	--	--	-------------------------------	--	--

ООО «Компания Альтаир» считает решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как заявка на участие в аукционе была оформлена, по мнению заявителя, в соответствии с требованиями аукционной документации.

Также заявитель ссылается на то, что в нарушение части 3 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку оборудования для школьной столовой (извещение № 0171300007815000092) согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.05.2015 аукционная комиссия уполномоченного органа состояла из трех человек; просит признать жалобу обоснованной.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Тутаевского муниципального района - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 29.04.2015г. размещено извещение № 0171300007815000092 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку оборудования для школьной столовой вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 856 333 руб. 65 коп.

Относительно довода заявителя о том, что численный состав аукционной комиссии уполномоченного органа не соответствует требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ необходимо отметить следующее.

В соответствии с частями 3,8 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Постановлением Администрации Тутаевского муниципального района



№ 239-п от 27.04.2015 утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запроса предложений для нужд Тутаевского муниципального района:

Председатель комиссии: Прокофьев Е.В.

Секретарь комиссии: Лымарева О.Ю.

Члены комиссии: Голова О.Ю., Усанова Ж.С., Казаков В.С., Мельников К.Н.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.05.2015 №0171300007815000092-1 в голосовании и подписании протокола участвовали следующие лица: Прокофьев Е.В., Лымарева О.Ю., Голова О.Ю.

Таким образом, численный состав аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку оборудования для школьной столовой (извещение № 0171300007815000092) соответствует требованиям законодательства о закупках.

Относительно довода заявителя о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку оборудования для школьной столовой (извещение № 0171300007815000092) участнику закупки с порядковым номером 2 - ООО «Компания Альтаир» - тем самым нарушив права и законные интересы последнего, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара. При этом при заполнении информации о конкретных показателях, предлагаемого для поставки товара, в составе первой части заявки не допускается использование слов «не менее», «не более», «или» участник закупки должен конкретно указать функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого для поставки товара.

\* Указанную информацию, входящую в первую часть заявки на участие в электронном аукционе, рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчику требовался по позиции «тестомес спиральный на колесах» товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

- *Габаритные размеры - не более 440х680х780мм;*
- *Мощность - 1.1 кВт;*
- *Объем съёмной дежи - не менее 32л не более 33 л;*
- *Загрузка - 25 кг;*
- *Производительность - 88кг/ч;*
- *Материал изготовления спирали и дежи - нержавеющей сталь;*
- *Таймер – наличие;*
- *Напряжение - 380 В;*
- *Количество скоростей - не менее 2-х,*

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки с порядковым номером 2 – ООО «Компания Альтаир» - в составе первой части заявки на участие в данном электронном аукционе представлены следующие сведения о поставляемом товаре по позиции «тестомес спиральный на колесах»:

- *Габаритные размеры - 425х680х780мм;*
- *Мощность - 1.5 кВт;*



- Объем съемной дежи - 32л;
- Загрузка - 25 кг;
- Производительность - 88кг/ч;
- Материал изготовления спирали и дежи - нержавеющая сталь;
- Таймер – наличие;
- Напряжение - 380 В;
- Количество скоростей – 2,

Таким образом, участник закупки с порядковым номером 2 – ООО «Компания Альтаир» - предлагает к поставке товар по позиции «тестомес спиральный на колесах» с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных Заказчиком в аукционной документации (по показателю «мощность»).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.05.2015 №0171300007815000092-1 аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером 2 - ООО «Компания Альтаир» - на основании: *«на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

*- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, требованиям документации (конкретные показатели не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе), а именно:*

Значения, установленные документацией об электронном аукционе			Предложение участника закупки		
наименование	показатель	значение показателя	наименование	показатель	значение показателя
Тестомес спиральный на колесах	мощность	1,1 кВт	Тестомес спиральный ITRIZZA V-30-2S-C	мощность	1,5 кВт
Весы электронные порционные настольные Пыле- влагозащитные предназначены для взвешивания	дискретность	Не более 2 г	Весы порционные электронные МИДЛ МТ6В1ЖА «ОЛИМП 4У»	дискретность	½ г

».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, нарушений законодательства о контрактной системе по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки с порядковым номером 2 - ООО «Компания Альтаир».

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, выявлены **нарушения пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.05.2015 №0171300007815000092-1 аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером 2 - ООО «Компания Альтаир» - на основании: «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:



- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, требованиям документации (конкретные показатели не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе), а именно:

Значения, установленные документацией об электронном аукционе			Предложение участника закупки		
наименование	показатель	значение показателя	наименование	показатель	значение показателя
Тестомес спиральный на колесах	мощность	1,1 кВт	Тестомес спиральный TPIZZA V-30-2S-C	мощность	1,5 кВт
Весы электронные порционные настольные Пыле- влагозащитные предназначены для взвешивания	дискретность	Не более 2 г	Весы порционные электронные МИДЛ МТ6В1ЖА «ОЛИМП 4У»	дискретность	½ г

».

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе Заказчику требовался по позиции «весы электронные порционные настольные пыле-влагозащитные предназначены для взвешивания» товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

- Габаритные размеры платформы - не менее 241x192 и не более 300x230мм;
- Наибольший предел взвешивания - не менее 5 кг;
- Дискретность - не более 2 г;
- Напряжение - 220 В.

В свою очередь, участником закупки с порядковым номером 2 – ООО «Компания Альтаир» - в составе первой части заявки на участие в данном электронном аукционе по позиции «весы электронные порционные настольные пыле-влагозащитные предназначены для взвешивания» представлены следующие сведения о поставляемом товаре:

- Габаритные размеры платформы - 300x230мм;
- Наибольший предел взвешивания - 6 кг;
- Дискретность – 1/2 г;
- Напряжение - 220 В.

Таким образом, по данной позиции («весы электронные порционные настольные пыле-влагозащитные предназначены для взвешивания») участник закупки с порядковым номером 2 – ООО «Компания Альтаир» - предлагает к поставке товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками, соответствующими заявленным заказчиком условиям в аукционной документации (дискретность ½ г < 2 г).

Следовательно, аукционной комиссией уполномоченного органа в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.05.2015 №0171300007815000092-1 в качестве обоснования принятия аукционной комиссией уполномоченного органа решения об отказе в допуске участнику закупки



ООО «Компания Альтаир», подавшему заявку с порядковым № 2, к участию в электронном аукционе, неправомерно указана ссылка на несоответствие функциональных, технических и качественных характеристик предлагаемого к поставке товара по позиции «весы электронные порционные настольные пыле-влагозащищенные предназначены для взвешивания» по показателю «дискретность» с функциональными, техническими и качественными характеристиками, заявленными Заказчиком в аукционной документации, что, соответственно, является **нарушением пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Компания Альтаир» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку оборудования для школьной столовой (извещение № 0171300007815000092) несобоснованной.

2. По результатам проведения внеплановой проверки признать аукционную комиссию уполномоченного органа - Администрации Тутаевского муниципального района, нарушившей пункт 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать уполномоченному органу - Администрации Тутаевского муниципального района, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина